

## 5·12汶川大地震灾后的重建建言

钟祥浩

汶川大地震灾后的重建是一项非常复杂而又综合性很强的重大系统工程，重建工作自始至终要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，把广大灾区人民群众的利益作为重建工作的出发点和落脚点。重建工作要突出和坚持有利于发展生产，有利于方便生活，有利于抗震和有利于环境保护的方针，对震区地质灾害严重性、高山深谷生态环境脆弱性及其生态地位的重要性要有足够的认识，对灾害造成的损失和过去防震工作的经验教训，要有全面系统的科学评估。

这次汶川大地震造成的大灾难主要在龙门山脉地区，该地区断裂发育、岩层破坏，坡度陡峻，谷地狭小，资源环境特别是土地资源的人口承载力极低，按国家主体功能区划的要求，该地区应是国土开发限制区，不适宜产业和人口的过多集聚，而是要通过资源环境承载力、生态环境脆弱性和灾害危险性的综合评估，对超载人口进行逐步有序转移。分布在断层活动带和崩塌、滑坡、泥石流危险带，以及生态环境极脆弱区和环境容量很低的住宅和城镇须迁移。这次震后重建是改变和改善传统山区发展模式的最好契机。

灾区，特别是龙门山脉分布区的恢复重建要与邻近成都、绵阳、德阳和广元等大中城市的发展统筹考虑，按照中央城乡统筹发展的精神，合理确定山区与平原之间的城镇体系、产业体系和交通体系等的分工与布局。建议要充分考虑以这些城市为依托的龙门山区生态旅游产业的发展和生态有机食品与中药材生产基地的建设，把龙门山区建成世界级的生态旅游基地和生物多样性保护基地，使之成为成、德、绵等城市乃至长江中上游的生态安全屏障。

灾后重建要十分重视建筑物抗震设计标准，统筹考虑城乡发展建设规划中的抗震设防，提高震区特别是强震区城镇建筑物和农村住宅的抗震性能，达到小震不坏、中震可修、大震不倒的要求，让抗震功能走进每一座建筑物和每一个家庭。重建工作要与已有的国家和省市相关《规划》相结合，使震区的重建工作有利于促进城乡统筹发展和社会主义新农村建设，有利于加快震区社会经济的发展和人民生活水平的提高。重建工程要坚持远近结合、突出重点，按轻重缓急分阶段精心组织实施，最终建成抗震功能齐全、生产发展、人居环境优美、城乡统筹发展、当地传统文化得以保护、人民生活安全富裕的新家园。

**编者按：**2008-05-12 T14:28 四川汶川突发8.0级大地震，成千上万的人瞬间被夺去生命，成千上万的家庭突然无家可归，惨烈的灾害举世瞩目。中共中央总书记胡锦涛立即作出重要指示，灾情就是命令，时间就是生命。总理温家宝第一时间赶到灾区，现场指挥抗震救灾工作，举国上下义无反顾地投入到抗震救灾的巨大洪流中。《山地学报》主办单位山地所所长邓伟在明确响应党中央决策部署并积极组织全所科技力量投身科技抗震救灾第一线的同时，特别要求《山地学报》编辑部全力做好组织和编辑5·12汶川地震有关的科研论文，为国家决策部门提供有力的科技支撑依据。《山地学报》编辑部在分管副所长程根伟和主编钟祥浩的支持下，充分发挥有限力量，现将第一批5·12汶川地震相关的考察、研究、报道，以及主编钟祥浩为此撰写的“5·12汶川大地震灾后的重建建言”呈出。  
(冯海燕)