

文章编号: 1008- 2786- (2007) 2- 129- 07

# 西藏小城镇体系发展思路及其空间布局和功能分类

钟祥浩, 李祥妹, 王小丹, 刘淑珍

(中国科学院水利部成都山地灾害与环境研究所, 四川 成都 610004)

**摘 要:** 对西藏小城镇发展现状与问题进行了分析, 提出了西藏小城镇发展思路及发展战略, 将西藏小城镇发展空间布局划分为如下五大区域: 藏南宽谷山原城镇发展区, 藏东南山地城镇发展区; 藏东“三江”流域城镇发展区, 藏北高原城镇发展区; 藏西高原城镇发展区。通过各城镇发展区自然环境特点、区位条件、特色资源分布及特色产业发展方向与潜力的分析, 对 130个建制镇的功能进行了分类。

**关键词:** 小城镇; 布局; 功能; 西藏

中图分类号: F291 TU982

文献标识码: A

党的十五届三中全会指出, 发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一个大战略。实践证明, 小城镇建设不但为地方经济发展提供了空间, 而且能够有效地吸纳农村富余劳动力, 对农牧民收入增长具有重要意义, 是解决“三农”问题的重要途径。

西藏是我国人口密度最小的省区, 人口稀少, 农牧民居住十分分散。在这种状况下, 广大农牧区的发展面临诸多困难, 区域基础设施投资大, 效益差, 市场体系建设受限, 这严重制约了农牧业的发展和农牧民的增收, 以致西藏广大农牧区经济社会的发展迄今还停留在传统的粗放经营上, 农牧区生产条件和基础设施还较落后, 农牧民生活水平与我国中东部地区比较相差悬殊。因此加快小城镇经济发展, 特别是具有产业特色的小城镇体系建设与发展, 一方面可以培育和发展农村新的经济增长点, 发挥城镇的集聚效应, 促进农村经济结构的调整升级, 另一方面可为转移安置农村富裕劳动力, 增加农牧民收入, 缩小城乡差距, 缩小西藏地区与东部沿海地区的差别打下坚实基础。

## 1 小城镇发展现状与问题

### 1.1 发展概况

小城镇具有一定规模人口、工业和商业, 是当地农村社区的政治、经济和文化的中心, 并具有较强的集聚与辐射能力。按照 1984年我国建制镇的标准, 乡镇政府驻地非农业人口一般超过 2 000人或占总人口的 10%以上, 对于不足 2 000人的少数民族地区、边远地区、风景名胜旅游区、边境口岸等也成为小城镇的一部分。随着改革开放的发展和深入, 小城镇户籍、财政、税收等制度都不同程度地进行了改革, 小城镇内涵也正在发生着变化。目前中国有建制镇 18 260个, 其中东部地区占全国总数的 49%, 中部地区占 31%, 西部地区只占 24%。2003年西藏自治区共有建制镇 140个<sup>[1]</sup> (表 1)。

从表 1看出, 西藏各地(市)中林芝地区建制镇占乡级行政单位比重最高, 达 36.36%, 其次为山地地区, 日喀则地区最低。从各地(市)建制镇占全区建制镇总比重来看, 昌都地区最高。从县级单位拥

收稿日期 (Received date): 2006- 09- 09; 改回日期 (Accepted): 2006- 12- 16.

基金项目 (Foundation item): 西藏自治区经济综合开发示范镇建设研究项目支持 (2002- 2003)。[Supported by Tibet Autonomous Region Economic Integrated Development Demonstration Town Construction Research (2002~ 2003).]

作者简介 (Biography): 钟祥浩 (1942- ), 男 (汉族), 广东五华人, 研究员。主要从事山地环境生态学和区域生态经济研究。[Zhong Xianguo (1942- ), male, research professor, engaged in the research in mountain environment and ecology, regional ecological economy.]

有建制镇数量看,林芝地区最高,其次为昌都地区。西藏平均每县级单位拥有建制镇数为 1.92 个,而我国东部地区平均在 10~20 个之间,可见差距之大。2003 年全自治区人口 270.17 万,居住在城镇的人口为 53.49 万人,只占全区总人口的 19.80%<sup>[1]</sup>。全区人口密度 2.25 人/km<sup>2</sup>,阿里和那曲地区人口

密度 < 1 人/km<sup>2</sup>,人口密度较高的拉萨市 < 14 人/km<sup>2</sup>。人口密度与城镇相关性显著<sup>[2]</sup>,人口密度大的地方,城镇密度也大。西藏自治区人口极度稀疏表明,发展中大城市显然不现实,只能着眼于小城镇的发展。

表 1 西藏建制镇数量与分布数状况

Table 1 Number and distribution of the organizational system of the small town in Tibet

地区(市)	县(市、区) (个)	乡 (个)	建制镇 (个)	建制镇占乡级行政 单位比重(%)	占全区建制镇 比重(%)	平均每县级单位 有建制镇个数
拉萨市	8	48	9	15.79	6.42	1.13
昌都地区	11	110	28	20.29	20.00	2.55
山南地区	12	56	24	30.00	17.14	2.00
日喀则地区	18	174	27	13.43	19.29	1.50
那曲地区	10	89	25	21.93	17.86	2.50
阿里地区	7	29	7	19.44	5.00	1.00
林芝地区	7	35	20	36.36	14.29	2.86
合计	73	541	140			

## 1.2 存在的主要问题

### 1.2.1 城镇规模小

西藏小城镇人口规模小,很多小城镇总人口仅有几千人,并且大部分分布在下辖的乡村中,与全国建制镇平均人数达 7 000 多人相比,差距太大。这种人口规模在很大程度上限制了小城镇功能的发挥。由于小城镇规模小,集聚效应不明显,公共设施的社会效益发挥不出来,导致其在基础设施建设中,耗费资金分摊到人均投资水平上明显偏高。在很大程度上妨碍小城镇集聚效应的发挥和第三产业的发展,影响小城镇产业升级和产业优势的形成,进而导致小城镇对周边地区辐射带动能力很弱。

### 1.2.2 城镇产业优势和特色不明显

西藏不少县城和乡镇中虽有了初步的城镇,但多数都没有形成具有地方资源优势为特色的产业,小城镇建设水平低下,主导产业不明显,功能残缺,缺乏甚至没有支撑城镇发展的产业。目前大部分县城内的产业都是初级商业,以个体户承包为主的商店出售当地居民所需日杂用品,部分出售土特产,然而由于区内流动人口有限,居民消费能力较弱,因此商业发展的速度和水平都不高。此外,自治区一些县城和建制镇虽然建成了以当地特色资源为主的专业市场,然而由于特色资源销售的季节性强,一般在好季节和短期交易会期间,市场较红火,进入冷季又回复到冷静的局面。由于多数城镇均未形成具有地

方特色的主导产业,因此农村富余劳动力转移困难,城镇非农业人口增长很慢,导致城镇发展速度不快。

### 1.2.3 县级城镇发展不平衡

西藏自治区有 73 个县级行政单位,每个县级行政单位内的县城是自治区小城镇体系的主体,其建设与发展水平高低对县域经济社会发展有重要影响。由于各县城的区位条件不一样以及历史的原因,县城的发展水平有较大的差别,一般说来,在拉萨市周边的县城发展最快,水、电、路等基础设施较好,配套性较强;其次为各地区所在城镇周边的极少数县城,这些县城起到了该县的政治、经济和文化中心作用。但是除此以外的大多数县城,基础设施差,交通通讯等建设落后。在经济方面,没有明确的产业发展方向,县城在拉动全县经济发展的作用很小;在文化方面,具有较好设施条件和较高质量的各类中小学校、职业培训和技术培训中心等很少。有些县城除了县政府机关外,就是一些商店及少量招待所、餐饮店等建筑设施。

### 1.2.4 小城镇发展宏观规划与布局薄弱

西藏小城镇发展中比较重视城镇建设规划,缺少小城镇经济社会发展规划。在小城镇建设中,对小城镇在区域经济和区域城镇体系中的具体定位很少考虑,导致不同的小城镇之间、小城镇与不同层次城市之间缺乏有效的分工与协作,以致出现许多小城镇规划无特色、产业无优势、城镇无形象、城镇体

系整体综合效益发挥不出来。

## 2 小城镇体系发展思路及其空间布局

### 2.1 发展思路

针对西藏小城镇发展现状和西藏经济社会发展水平,认为西藏小城镇总体发展思路应坚持小城镇非均衡发展理论,加强政府对城镇化的推动与主导作用的同时,加快建立和完善小城镇的发展政策和建立适应市场经济的运行机制,加大省(区)级中心城市和地区、县域中心镇基础设施建设与城镇经济发展的力度,壮大城镇规模,提升城镇产业层次和整体功能,优化小城镇布局,逐步形成省(区)中心城市、地区和县域中心镇及建制镇协调发展的城镇体系。

在近中期内,要突出重点,加大力度开展能带动区域经济发展的经济综合发展示范镇的建设。通过重点城镇经济综合开发示范镇的建设,逐步形成对区域社会经济有强劲集聚与辐射功能的经济增长极,通过这些经济增长极辐射与吸引机制的互相作用,推动整个地域的经济社会的发展。

西藏小城镇体系的发展,要坚持体现突出特色、特别是产业特色的原则。自治区内特色自然资源种类多、数量大,具有建设和发展各具特色的小城镇体系的条件。为此,须加强以特色优势资源为依托和有利于特色主导产业形成为基础的小城镇建设。此外,小城镇的发展还须充分考虑西藏自治区生态环境十分脆弱的特点。西藏虽然有许多特色自然资源,但是其中有些资源脆弱性程度高,一旦破坏,将出现严重的生态环境问题。因此,要慎重处理生态环境敏感区小城镇发展与生态环境保护的关系。

西藏小城镇发展要坚持全面、协调、可持续发展观,统筹城乡发展,其发展战略为:壮大核心城市拉萨市及副中心城市日喀则市的综合实力,积极培育地区中心城市,大力发展以县城和边贸口岸为重点的小城镇,因地制宜地有重点地培育和发展农牧区产业特色明显的小城镇。在小城镇的发展中,要十分重视农牧区经济发展与小城镇经济综合开发的紧密结合,把小城镇发展作为落实自治区经济社会发展战略的重要组成部分;要加大对乡镇企业合理积聚服务的城镇基础设施建设,促进农村经济结构的调整与优化,培育农牧区新的经济增长点,有效地推进区域经济社会的快速发展,最终形成城镇基础设施完善、职能分工明确、规模等级适当有序、空间结

构合理和与区域经济社会发展相协调的具有西藏特色的城镇体系。

### 2.2 发展空间布局

西藏幅员辽阔,不同区域的优势资源特点和特色产业基础及潜力不一样,因此,其城镇功能及发展方向有所不同。离开区域资源优势及其产业发展潜力的小城镇发展布局,其结果将出现城镇功能类同和社会经济效益低下的局面。因此,西藏小城镇发展布局须充分考虑地域环境条件、资源优势及对周围地区的辐射带动作用。根据西藏宏观经济和社会发展战略和目标的要求,小城镇发展布局与建设要充分考虑拉萨市中心城市的带动作用,同时要重视西藏副中心城市——日喀则市以及其他地区所在城镇在带动小城镇发展中的作用,重点发展连结这些城镇的骨干交通(铁路、公路和航空)主轴线上的小城镇,在此基础上,逐步加强偏远农牧区县城及建制镇的发展。根据上述思想,并参考已有的研究资料<sup>[3]</sup>,我们将西藏自治区小城镇发展空间布局划分为如下五个区域,并勾划出五个区内小城镇重点发展带(图 1)。这个布局充分地揭示了自治区社会劳动地域分工的客观规律,可为因地制宜地指导小城镇建设与发展提供依据。

#### 2.2.1 藏南宽谷山原城镇发展区( )

本区包括雅鲁藏布江中上游流域和喜马拉雅山脉中段山原湖盆谷地,其中雅鲁藏布江中游地区,又称“一江两河”地区,宽谷平坝面积大,交通便利,是西藏经济、科技、文化及民族手工业最发达地区,资源开发程度、产业和城镇聚集度高,投资环境比较优越,在西藏经济社会发展中占有举足轻重的地位,具有发展如下特色产业的基础和条件:以优质鲜奶、酥油和其他乳制品为主导产品的奶牛产业;以优质猪肉、禽肉、禽蛋为主导产品的畜禽养殖与加工业;以无公害蔬菜、粮食为主的绿色食品生产加工业;以自然生态与人文旅游资源开发为特色的旅游业和民族手工业;以帕里牦牛、岗巴羊为品牌的畜产品加工业。这些为本区特色小城镇的发展提供了有利条件。

该区城镇发展以拉萨市、日喀则市和泽当镇为中心,以中尼公路(拉萨—樟木)、拉亚公路(拉萨—亚东)、拉贡公路(拉萨—贡嘎)等交通线为主轴,以这三个中心城市周围的县城及建制镇为发展重点,以拉萨河、年楚河和雅鲁藏布江中游流域为依托,构建西藏最具活力的城镇带,成为西藏经济发展的核

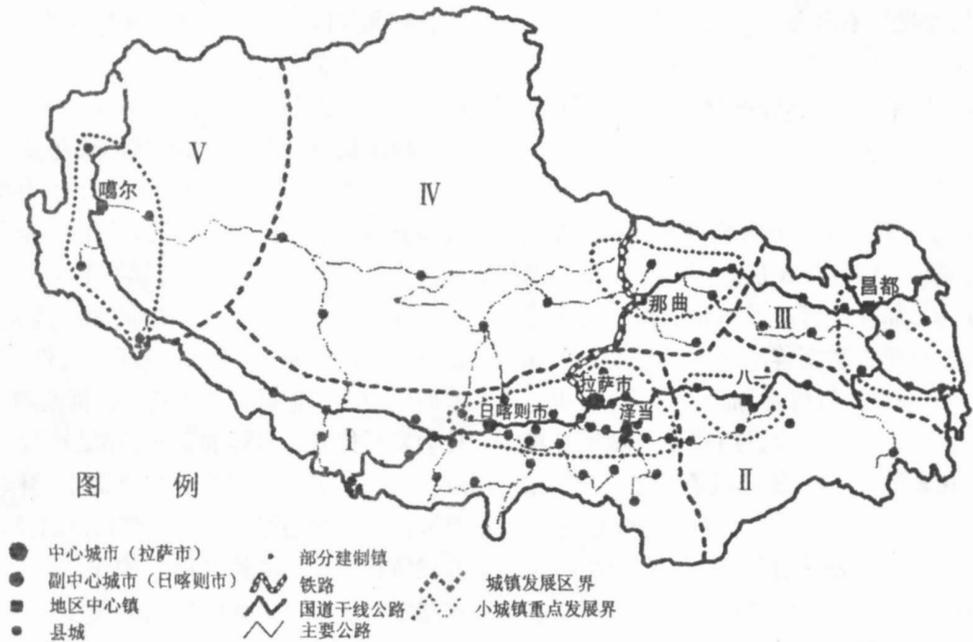


图 1 西藏自治区小城镇发展空间布局

Fig. 1 Division of the small town development in Tibet

心区域。

同时,加强该区边境地区小城镇的发展。由于地缘政治关系,边境地区城镇发展差异较大,各城镇之间缺乏必要的联系,未来发展中以边境地区各城镇与其他城镇区之间的功能、资源和产业互补为主体,大力发展边境贸易,逐步形成具有较强活力的边境贸易城镇。

#### 2.2.2 藏东南山地城镇发展区( )

本区主要包括林芝地区,这里拥有我国少有和世界上罕见的高山峡谷地貌景观,拥有以热带、亚热带森林为基带的多种森林植被生态系统类型。境内原始林面积大,生物多样性丰富,高山峡谷与茂密原始林和高山冰雪湖泊构成了世界上少有的自然生态景观。多样性的森林植被生态系统类型发育了极为丰富多样的生物资源,其中食用菌类资源和药用动植物资源尤为丰富,具有很高的开发价值。可见,本区具有发展以林副产品为主的林特产品和药用生物资源的开发潜力和前景,具有发展以林特产业、医药产业和生态旅游为依托的小城镇条件。

本区城镇发展以八一镇为中心,以交通干线连结的八一镇周围县城及建制镇为发展重点,以雅鲁藏布江中下游及其支流尼洋河和帕隆藏布流域特色生物与旅游资源为依托,逐步形成以林特产品、生物医药和旅游综合开发为特色的城镇带。

#### 2.2.3 藏东“三江”流域城镇发展区( )

本区主要包括昌都地区各县。这里属典型的高山峡谷地貌,自西向东有伯舒拉岭、他念他翁山和宁静山,这些山脉与澜沧江、怒江和金沙江形成东西相间和南北并列的壮丽奇观。全区以高原温带气候为主,虽然河谷地区较干燥,但山地特别是亚高山带森林植被茂密,林、农、牧资源优势突出,并有虫草和金属矿产等特色自然资源。本区与云南香格里拉著名旅游区相连,是茶马古道的主要途经地区,具有发展以农、林、牧、旅游业以及水电、矿产资源综合开发为特色的小城镇条件。

该区小城镇发展以昌都镇为中心,以 317、318、214 国道线为主轴,围绕昌都镇和分布于这些公路主轴线上的县城及建制镇为发展重点,逐步形成以农、林、牧、旅游业,天然资源综合开发为特色和面向四川、云南方向发展的藏东“三江”流域城镇带。

#### 2.2.4 藏北高原城镇发展区( )

本区主要包括那曲地区的东北部和区内羌塘高原南部湖区。这是西藏高寒草原主要分布区,特别是那曲县周围的县高寒草甸广泛分布,具有发展畜牧业的有利条件。同时这里交通便利,青藏铁路建成通车将为本区特色优势资源的开发和经济社会发展带来深刻影响。经过多年的牧业基础设施建设,牧业生产条件得到较大发展。具有发展以高寒高原畜牧业特别是牦牛产业为特色的小城镇建设条件。

该区小城镇发展以那曲镇为中心,以青藏铁路

通车为契机,以联结那曲镇公路交通干线县城为重点,以那曲中东部草原畜牧业基地建设为依托,形成联结昌都、拉萨,面向内地的藏北高原城镇带。

### 2.2.5 藏西高原城镇发展区( )

该区范围在行政区划上主要为阿里地区。区内除西部为山地外,大部分地区地势较平坦,西南部的森格藏布、噶尔藏布和朗钦藏布中下游河谷宽阔,地下水水位较浅,光照时间长,具有发展温性优质牧草的条件。区内交通条件较好,往东可通日喀则、拉萨,往北可通新疆,同时拥有圣湖、神山和土林等知名度很高的旅游精品。具有发展以旅游业和畜牧业,特别是绒山羊产业为特色的小城镇建设条件。

该区在进一步加大对噶尔镇为中心镇建设力度的同时,加强连接该镇的干线公路沿线城镇,如普兰、札达、日土和革吉等县城的建设,逐步形成以噶尔镇为中心,紧密联系新疆和日喀则经济区的藏西高原城镇带。

## 3 城镇功能分类

依据前述西藏城镇发展空间布局 and 不同区域优势资源、特色产业和交通、区位等情况的分析以及小城镇的现状特点,将西藏小城镇的发展分为如下四种功能类型: 特色产业主导型; 市场带动主导型; 边境贸易主导型; 综合型。下面就这四种类型的小城镇功能特点及其产业重点方向分析如下。

### 3.1 特色产业主导型

特色产业主导型是指依靠当地特色产业发展起来而且具有较大发展潜力的小城镇。西藏拥有许多特色资源,其中有不少是西藏所独有。依据西藏自然资源的分布及其特色产业的地域组合特点,可以进一步划分出城镇功能有所差别的 5 种特色产业亚型: 特色农产品集散与加工业型; 特色林经产品集散与加工业型; 特色畜产品集散与加工业型; 特色天然资源开发型; 特色旅游产业型。

#### 3.1.1 特色农产品集散与加工业型

这类小城镇以特色农业资源生产基地为依托,以农产品集散与加工为重点,形成既有集聚效应又有扩散功能的小城镇,不但可使农业生产出来的农产品能很快进入市场,使农产品升值,同时又可加快农区富裕劳动力的转移,加快农民收入的提高。

根据西藏农业资源特点,应突出以青稞、无公害蔬菜以及肉类食品为特色的产业发展,包括青稞、蔬

菜、畜禽等良种培育、生产基地建设和生产、运输、贮藏、加工、销售等产业链建设与发展。

#### 3.1.2 特色林经产品集散与加工业型

这类小城镇主要以特色经济林果和林下产品资源生产基地为依托,以干鲜果品和林下食用菌类交易和加工为重点,形成具有一定集聚和扩散功能的林区小城镇。根据西藏林业资源特点,应突出林下特色资源,如松茸、蘑菇等,以及核桃、花椒、苹果、梨、桃等干鲜果品良种培育、生产基地建设和生产、运输、贮藏、加工、销售等产业链的建设与发展。

#### 3.1.3 特色畜产品集散与加工业型

这类小城镇以特色畜牧业资源生产基地为依托,以畜产品集散与加工业为重点,形成具有一定集聚与辐射功能的牧区小城镇。根据西藏畜牧业资源特点,应突出以牦牛、绒山羊、黄牛(奶牛)、藏系绵羊为主的特色产业的发展,形成以畜产品生产、加工、销售为主的特色产业。

#### 3.1.4 特色天然资源开发型

这类小城镇主要以山地高原区特色天然资源为依托,以可开发和市场前景好的天然资源开发为重点,形成具有一定集聚和扩散能力的小城镇。

西藏具有丰富的矿产资源和天然植物资源,其中不乏药用、食用和工业用等植物资源,具有发展藏药业的条件,特别值得称道的是西藏那曲地区、昌都地区以及山南、林芝地区拥有质量优胜而闻名的虫草、红景天及其他药用资源。这为天然特色藏医药资源、虫草资源及其他资源开发、加工、销售,为特色小城镇的发展提供了基础。

#### 3.1.5 特色旅游产业型

这类小城镇以自然和人文旅游精品资源为依托,以发展旅游服务业和旅游商贸以及旅游手工艺品加工为重点,形成一定集聚和扩散功能的小城镇。

西藏旅游资源不但类型丰富和数量多,而且具有鲜明的特色和独特的品质,不但具有多种省区级和国家级旅游资源类型,而且拥有为数不少的世界级旅游精品,其世界级、国家级、省级旅游资源类型的丰度非常集中,为以旅游产业型小城镇的发展奠定了良好的基础。

### 3.2 市场带动主导型

该类型是指以一个或几个专业市场带动起来的小城镇,成为当地的商品集散和交流中心。

专业市场的形成与发展取决于当地交通与区位条件以及当地特色资源产品的优势。根据西藏的实

际情况,可发展交通枢纽型和特色乡土产品市场型小城镇。前者是以交通枢纽为依托,开展建材、原材料、交通、机械等物资的转运以及满足人民群众生产生活所需商品集散为特色的小城镇;后者以当地特色资源产品为依托,特色乡土产品的扩散与交流为重点而形成的小城镇。

### 3.3 边境贸易主导型

该类型是指依靠边境贸易为主,旅游及物资商品集散交流为辅而发展起来的且有较大发展潜力的小城镇。依据西藏实际,可发展边贸旅游复合型和边贸型小城镇。前者既有边境贸易,又有旅游服务和物资商品集散交流等多种功能;后者主要以边贸

表 2 西藏自治区主要小城镇功能及其重点发展方向分类

Table 2 Classification of the small town functions and their development orientation in Tibet

城镇功能类型	功能亚型	小城镇名称	城镇数
特色产业主导型	农区特色农产品集散与加工业型	江孜县江孜镇*, 达孜县德庆镇*, 贡嘎县吉隆镇*, 曲水县曲水镇*, 扎囊县扎塘镇*, 白朗县洛江镇*, 南木林县艾玛岗, 谢通门县达那答, 日喀则市江当镇, 江孜县重孜镇, 堆龙德庆县桑达镇和乃琼镇, 曲水县聂唐镇	13
	牧区特色畜产品集散与加工业型	日土县日土镇*, 安多县帕那镇*, 当雄县当曲卡镇*, 岗巴县岗巴镇*, 措勤县措勤镇*, 班戈县普保镇*, 洛隆县康沙镇, 那曲县罗马镇和达萨镇, 嘉黎县嘉黎镇, 墨竹工卡县仁多岗镇和尼玛镇	12
	林区特色林经产品集散与加工业型	林芝县百巴镇, 左贡县扎玉镇, 波密县扎木镇*, 米林县米林镇* 和卧龙镇, 林芝县林芝镇*, 波密县倾多镇和松宗镇, 察隅县竹瓦根镇*, 加查县加查镇	10
	特色旅游产业型	定日县协格镇*, 芒康县盐井镇, 乃东县昌珠镇, 工布江达县错高镇, 八宿县然乌镇, 琼结县琼结镇*, 札达县托林镇*, 类乌齐县类乌齐镇, 浪卡子县浪卡子镇*, 林芝县鲁朗镇, 米林县派镇, 那曲县谷露镇, 昌都县卡若镇, 芒康县曲孜卡镇, 普兰县塔尔钦, 扎囊县桑耶镇, 措美县哲古, 边坝县边坝	18
	特色天然资源开发型	工布江达县工布江达镇*, 丁青县丁青镇*, 当雄县羊八井镇, 革吉县革吉镇*, 江达县青泥洞, 昌都县日通, 曲松县罗布莎镇	7
	小 计		60
市场带动主导型	交通枢纽型	贡嘎县甲竹林镇, 芒康县嘎托镇*, 昂仁县桑桑镇, 拉孜县曲下镇*, 八宿县帮达镇, 萨迦县吉定镇, 昌都俄洛镇, 江达县岗托镇, 普兰县巴嘎, 安多雁石坪镇	10
	特色乡土产品市场型	比如县夏曲卡镇, 亚东县帕里镇, 贡嘎县杰德秀镇, 左贡县旺达镇*, 丁青县尺牍镇, 隆子县江当, 察雅县吉塘镇, 仲巴县帕羊镇, 安多县强玛镇, 定日县岗嘎镇	10
	小 计		20
边境贸易主导型	边贸旅游复合型	吉隆县吉隆镇, 聂拉木县樟木镇, 普兰县普兰镇*, 札达县什布奇, 错那县勒布	5
	边贸型	亚东县下司马镇*, 聂拉木县聂拉木镇*, 错那县错那镇*, 吉隆县贡当, 定结县陈塘	5
	小 计		10
综合类型	地区中心镇	昌都镇, 八一镇, 泽当镇, 那曲镇, 狮泉河镇	5
	县域中心镇	堆龙德庆县城关镇, 墨竹工卡县城关镇, 林周县城关镇, 尼木县城关镇, 昂仁县城关镇, 谢通门县城关镇, 南木林县城关镇, 仁布县城关镇, 康马县城关镇, 吉隆县城关镇, 仲巴县城关镇, 萨嘎县城关镇, 桑日县城关镇, 隆子县城关镇, 措美县城关镇, 洛扎县城关镇, 江达县城关镇, 类乌齐县城关镇, 察雅县城关镇, 贡觉县城关镇, 洛隆县城关镇, 边坝县城关镇, 比如县城关镇, 嘉黎县城关镇, 索县城关镇, 巴青县城关镇, 聂荣县城关镇, 申扎县城关镇, 尼玛县城关镇, 改则县城关镇, 朗县城关镇, 曲松县城关镇, 墨脱县城关镇, 察隅县城关镇, 八宿县白马镇	35
	小 计		40
总 计			130

注: \* 同时具有县域中心镇功能(29个)。

为主, 目前发展旅游条件不成熟。

### 3.4 复合型

该类型是指既具有区域政治、经济和文化中心职能和物资商品集散与辐射功能, 又有能够在更大范围内起中心镇作用功能。根据西藏实际, 该类型城镇可分为地区中心镇型和县域中心镇型。前者以地区所在城镇为中心, 除具有地区政治、经济、文化中心功能外, 还拥有对地区经济社会发展起重大带动作用的多个主导产业, 能够在较大范围内起到中心镇作用; 后者以县城为中心, 在县域范围内具有政治、经济、文化职能外, 同时还拥有对县域经济社会发展起带动作用的特色产业和集市贸易以及县域土特产品集散交流与加工功能。

根据前述小城镇的功能类型, 并结合西藏现有城镇的分布、基础设施建设及其所在区域优势资源和特色产业发展潜力与前景, 对现有建制镇、县城和

地区所在城镇, 共计 130 个城镇的功能特点进行了分类, 分类结果见表 2。

### 参考文献 (References)

- [1] Compiled by Tibet Autonomous Region Bureau of Statistics. Tibet Statistical Yearbook[M]. Beijing: China Statistics Press, 2004. 16 [西藏自治区统计局. 西藏统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2004. 16]
- [2] He Xiaorong, Liu Huixia. Discussion on the model of Urban development in Tibet[J]. *Journal of Mountain Science*, 2003, 21(1): 102~107 [何晓蓉, 李辉霞. 西藏小城镇发展模式探讨[J]. 山地学报, 2003, 21(1): 102~107]
- [3] Zhong Xianghao. Study of strategic regulation of economic structure of the agriculture and the animal husbandry and the agricultural and pastoral areas in the Tibet Autonomous Region[J]. *Journal of Mountain Science*, 2003, 21(1): 7~15 [钟祥浩. 西藏自治区农牧业和农牧区经济结构战略性调整探讨[J]. 2003, 21(1): 7~15]

## Research on Space Distribution and Function Classification of the Small Town in Tibet Autonomous Region

ZHONG Xianghao, LIXiangne, WANG Xiaodan, LIU Shuzhen

(Institute of Mountain Hazards and Environment, Chinese Academy of Sciences and

Ministry of Water Conservancy, Chengdu 610041, China)

**Abstract** In this paper the development situation and problems of the small towns in Tibet Autonomous Region are analyzed, the development thinks and strategies of the small town systems in Tibet are suggested, and the space distribution of the Small town systems is divided following five zones: the small town development zone of the wide valley and plateau in the South Tibet; the small town development zone of the mountains in the East-south Tibet; the small town development zone of the "three jiang" watersheds in the East Tibet; the small town development zone of the plateau in the North Tibet; the small town development zone of the plateau in the West Tibet. Functions of the organizational system of the small towns of 130 are classified through detailed analysis of each of the small town development zones of natural environment features, regional location, special resources distribution and development orientation and potentialities of special local industries in Tibet.

**Key words** the small town; distribution; function; Tibet