

攀西资源开发的历史阶段及其评价

苏春江¹,王青^{1,2}

(1. 中国科学院水利部成都山地灾害与环境研究所,四川 成都 610041; 2. 太原师范学院,山西 太原 030006)

摘 要:攀西地区资源极其丰富,是我国国土开发的重点片区和我国内陆最具发展潜力与后劲的地区之一。攀西资源开发历程可分为 4 个阶段:矿产资源开发;航天产业开发;以水电为中心的开发;以生物资源开发、建设生态产业为突破口,建设攀西生态经济与矿产资源水能资源、旅游资源综合开发。系统总结了 4 个阶段的特征,并对各个时期的开发作了评价。

关键词:资源开发;评价;攀西地区

中图分类号:X37

文献标识码:A

攀西地区位于四川省西南部(图 1),包括攀枝花市(下辖米易、盐边 2 县和攀枝花 1 市)和凉山州(下辖越西、美姑、雷波、冕宁、喜德、昭觉、金阳、布拖、盐源、德昌、甘洛、普格、宁南、会理、会东等县及木里藏族自治县共 16 个县和西昌 1 市)共 18 县 2 市。地处 100°15′~103°53′E,26°03′~29°27′N。

攀西地区资源极其丰富,该地区拥有南方的热量,北方的光照,物种繁多,是我国生物资源开发的理想之地,也是我国国土开发的重点片区之一和我国内陆最具发展潜力与后劲的地区之一。具体而言,攀西这个以共和国国土面积 0.7% 的弹丸区域,蕴藏着全国 13.3% 的铁、69% 的钒、94% 的钛、82 的钴、18% 的铜、13% 的铅锌和全国储量第二位的稀土矿产;同时,该地区还有占全国可开发量 13.8% 的水能资源,有极其丰富的生物资源,绚丽多彩的旅游资源。

1 资源开发历程

纵观攀西地区的经济开发历程,大致经历了 4 个阶段^[1]:

1.1 矿产资源开发阶段

攀西地区矿产资源的开发经历了两个高潮和一个调整期。

1. 从 1965-1974 的 10 a 间,初步建成了年产 160~170×10⁴ t 铁、150×10⁴ t 吨钢、90~100×10⁴ t 钢材及矿山、煤炭、电力、交通等配套的工业基地。

2. 从 1970 年代末到 1980 年代中期,攀西的建设步伐放慢。此为调整期。



图 1 攀西地区位置图

Fig.1 The Location of Panxi Area

收稿日期(Received date):2003-08-10;改回日期(Accepted):2004-03-16。

基金项目(Foundation item):(国家“十五”科技攻关项目(Supported by China's National Key Technologies Research and Development Program in the 10th Five-year Plan):攀西地区特色生物资源综合开发与示范(2001BA901A40)资助。[The Characteristic Bio-resource Comprehensive Exploitation and It's Demonstration in Panxi Area(Code: 2001BA901A40).]

作者简介(Biography):苏春江(1958-),男,研究员。从事生态环境和生物资源开发研究。[Su Chunjiang(1958-),Male, Professor. Research area: Ecology, Environment and Bio-resource Development. E-mail: sucj@imde.ac.cn]

3.1992年后,攀西地区又迎来了第二次开发浪潮。攀钢二期工程列为国家“七五”、“八五”重点建设项目。从1986—1997年,在国家不再增加投资的前提下,透过国际财团贷款,企业自筹建设资金,经过10a艰苦创业,形成年产 300×10^4 t钢、铁、材的综合生产能力,并成为我国最大的钒钛和我国西部最大的钢铁生产企业。

1.2 航天产业开发阶段

在积极开发矿产资源的同时,攀西地区还发展航天产业。西昌卫星发射中心,建于1970年代初,是中国目前对外开放中规模较大、设备技术先进的新型航天器发射场。西昌卫星发射中心总部设在西昌市,发射场位于西昌市西北约60 km处的秀山丽水间。发射中心拥有测试发射、指挥控制、跟踪测量、通信、气象、技术勤务保障等系统。发射场区的两个发射工位及技术测试中心、指挥控制中心等配套设施,能担负和完成多种型号的国内外卫星发射服务。西昌卫星发射中心成为亚洲规模最大、技术设备先进、具有很强发射能力的新型国际商用卫星发射基地。这表明我国已是世界上几个重要的掌握商业发射能力与技术的国家之一,在世界航天领域占有一席之地。

1.3 以水电为中心的开发阶段

以二滩水电站建设为标志,攀西地区第三次资源开发浪潮水电资源开发启动。二滩水电站是亚洲已完工的最大的水电站,它采用全新机制,按照国际惯例推行项目法人制、工程招标制、质量监理制和管理合同制,已经成为我国从计划经济向市场经济体制转轨的一个成功典范。

金沙江、雅砻江、大渡河“三江”流域可供开发的水能蕴藏量达 7100×10^4 kW,可发电量 286×10^4 kW,其水能资源具有世界性优势^[3]。其中,凉山州境内理论蕴藏量为 3668.1×10^4 kW,可开发量为 2811.29×10^4 kW。流经大小凉山的“三江”及其支流,流量大、落差大,为水电建设提供了良好的条件。目前国家在“三江”上规划和在建的14座大型水电站中,该州境内就有8座(即溪洛渡 1440×10^4 kW,瀑布沟 350×10^4 kW,锦屏一、二级 680×10^4 kW,白鹤滩 1200×10^4 kW,乌东德 460×10^4 kW,官地 180×10^4 kW,杨房沟 220×10^4 kW,卡拉 80×10^4 kW)。全州中小河流理论蕴藏量 1478.6×10^4 kW,可开发量为 621.79×10^4 kW。因此,凉山州有条件建成我国最大的水电基地和西电东送基地。

1.4 综合开发阶段

以现代生物技术为依托,以开发生物资源、建设生态产业为突破口,以建设攀西生态经济和资源开发试验区为目标,成为攀西地区第四次大开发浪潮的重要内容。最终实现攀西地区资源的综合开发、综合利用,使生物、生态产业成为与矿产冶金、水电和航天并驾齐驱的主导产业^[1]。这样,攀西地区才能真正走上可持续发展的轨道,走出长期以来形成的恶性循环,从根本上解决生态环境恶化的问题,维护民族地区的社会稳定,

具体而言,现阶段的资源开发是一个巨大的系统工程,根据上述有利条件和不利因素,从现在到2010年左右,攀西要以较多的人力和物力奠定生态环境基础、基础设施和人力资源开发基础。同时,逐步调整产业结构,扎实地进行扶贫,为下一阶段经济发展奠定良好的生态基础及基础设施条件。为此,新时期攀西的经济增长速度不能预期很高。在主要目标以打基础为主的情况下,需要坚持“富民为本”的开发宗旨,围绕消除贫困这一核心任务,在近期经济发展方面,要特别重视那些能够直接改善当地人民生活,促进人口、少数民族、社会弱势群体经济发展与提高的项目建设。因而,在对项目投资作决策时,既要发挥特大型水利水电项目的效益,又要加快与当地农民收入直接挂钩的短、平、快产业(如生态产业、旅游产业)建设。在大约2010年之后,攀西开发可以进入全面发展阶段,经济将达到较高的增长速度,到2020年基本上全面实现小康。

2 资源开发历史的评价

经过近40a的资源开发,攀西地区由一个荒芜的山野变成了一个初具工业规模和人口集聚、商贸较繁荣的区域,经济开发已经取得巨大成就。建成了我国西南最大的钢铁工业基地,钒钛资源综合利用已经初具规模;水能资源开发已经有了良好的开端和成功的典范;航天产业欣欣向荣,潜力无限;攀枝花市、西昌市已经成为两个区域增长极。在基础设施方面,城市间和区域内的交通、通讯等日趋完善,投资环境有了很大改善。

但是,攀西的资源开发利用还存在很多问题:

1.就水能资源来说,攀西地区的水能利用率仅为9%(即使二滩 330×10^4 kW的6台机组全部运行),水能资源尚待进一步开发。与此同时,由于水

电产业是“条条类”产业,属于“飞地经济”,并非当地经济的“增长极”。因为无论是吸纳山区劳动力还是对当地的财政收入来说,“飞地经济”对当地的经济贡献不大,有时反而会遏制当地产业的发展。“条条类”山区产业只对全国和区际有重要的意义。而“块块类”产业对山区本身的贡献较大。现阶段缩小山区经济与全国的差距,重点是发展“块块类”产业,加强“条”与“块”的产业联系,实现协调发展。

2. 航天产业与水电产业一样,对攀西当地经济的发展缺乏明显的带动作用。

3. 在矿产资源中,钒钛磁铁矿石中的钒、钛回收率很低,钒钛产品是初级产品,其深加工产业链没有形成,经济价值极高的钒、镓等重要元素还未回收。有的矿产资源被当地或外来的小企业乱采滥挖,既浪费了资源,有破坏了生态环境,对今后国家进行工业大规模开发造成严重隐患。

目前,攀西资源开发中还存在着另一个不容忽视的问题,除了传统的空间距离、时间距离外,区域之间还存在“政治距离”,区域发展能量(或潜能,如经济投入、人员流动等)损耗大、有效值低,即不同的地区间、地区与城市间、城市与城市间、城市与郊区间,由于行政归属、利益归属等的多重分化,空间呈分割状态,极不利于区域发展^[4]。

总的来讲,在攀西地区长期以来进行的资源开

发历程中,首先经历了矿产启动模式。矿产资源开发具有低层次、低附加值及交换中的双向流失的特征,当前短期微薄的经济收益导致山区生态系统价值的大量损失;随后进行的航天产业和水电资源开发,对全国经济发展有重要的意义,但由于这些产业没有与当地经济发展与脱贫致富相结合,对区域经济尚未形成强有力的带动作用。为此,构建攀西地区生物资源、矿产资源、水能资源、旅游资源综合开发的新型的资源开发模式具有理论和现实意义。

参考文献(References):

- [1] Zhang Chao, Zhou Zhenhua. Economic Exploitation Model and Policy Research in Panyi[M]. Chengdu: South Western University of Finance and Economics Press, 1999:8~46. [杨超,周振华. 攀西地区经济开发模式与政策研究[M]. 成都:西南财经大学出版社,1999:8~46.]
- [2] Lu Dadao, Liu Yi, Fan Jie. The regional policy effects and regional development states in China[J]. *Acta Geographica Sinica*, 1999, 54(6):496~508. [陆大道,刘毅,樊杰. 我国区域政策实施效果与区域发展的基本态势[J]. 地理学报,1999,54(6):496~508.]
- [3] www.scti.ac.cn/ch/new/summ/01/panxi
- [4] Wang Qing. Industrial development and its impact on environment in mountain areas of China[D]. The Graduate School of Chinese Academy of Sciences For the Degree of Ph.D, 2003. [王青. 中国山区产业发展及其环境影响研究[D]. 中国科学院研究生院博士学位论文,2003.]

Resources Exploitation History and Its Assessment in Panxi

SU Chunjiang¹, WANG Qing^{1,2}

(1. Institute of Mountain Hazards and Environment, CAS, Chengdu 610041, China;

2. Taiyuan Normal College, Taiyuan 030006, China)

Abstract: Abundant natural resources in Panxi Area make it becoming one of hottest investment spots in western China and potential economic growth poles in Sichuan Province. Since 1960s, resources exploitation there has four phases: mineral resources exploitation, astro-industries development, hydro-power construction and utilization, and now a integrated exploitation stage that biologic resources, tour resources and hydraulic resources are becoming in collective harmony with regional development. In this paper, the authors summarize each period's characteristics, then made a brief comment.

Key words: natural resources exploitation; assessment; Panxi Area