

西藏自治区农牧业和农牧区经济结构战略性调整探讨

钟祥浩

(中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所, 四川 成都 610041)

摘 要: 自改革开放以来, 西藏农牧区基础设施建设和农牧业综合生产能力发生了显著的变化, 农牧民收入呈现稳定增长态势。在新的形势下, 如何加快农牧民收入的增长, 实现党的十六大提出的全面建设小康社会的目标, 进一步推进农牧业和农牧区经济结构战略性调整显得十分的必要。根据西藏的实际情况, 提出农牧业和农牧区经济结构战略性调整的基本构架, 即在确定“九个生态经济区”基础上, 建设“九个特色优势资源生产基地”和发展“九个特色优势产业”; 对各生态经济区发展方向及其特色优势资源生产基地和特色优势产业的布局与发展进行了分析。

关键词: 西藏; 经济结构; 农牧民增收

中图分类号: F323. 1

文献标识码: A

自改革开放以来, 西藏农牧业和农牧区发展和建设取得了历史性的成就, 农牧业综合生产能力显著提高, 农牧产品供给实现了由长期短缺到供应基本平衡、丰年有余的历史性转变。农牧业和农牧区基础设施有了明显改善, 乡镇企业和多种经营发展速度较快, 农牧民收入稳定增长, 生活水平日益提高。西藏农牧业和农牧区工作和全国一样, 进入了一个新的发展阶段。在新的形势下, 如何加快农牧民收入的增长, 实现十六大提出的全面建设小康社会目标, 进一步推进农牧业和农牧区经济结构战略性调整显得十分的必要。

1 结构调整现状简述

农牧业和农牧区经济结构战略性调整的成效, 取决于资源优势的发挥和人的进取意识, 取决于各种要素随结构调整而达到的最佳组合和有效利用状况, 归根结底取决于当地的经济发展水平。就总体而言, 西藏的经济发展水平是比较低的, 农牧业整体发展水平和农牧民的整体素质也相对较低。因此, 在考虑西藏农牧业和农牧区经济结构战略性调整时, 首先要正确认识和判断自身发展所处的水平和西藏农牧业和农牧区经济发展进入新阶段的特点,

进而做到因势调整、因时调整和因地调整。自治区近几年来在农牧业和农牧区经济结构的调整中做了大量卓有成效的工作, 种植业开始向粮、经、饲三元结构发展, 三者结构比重由 1978 年的 103 : 6 : 1 调整为 2001 年的 39 : 3 : 1。在稳定粮食生产的基础上, 因地制宜加大了经济和饲料作物的播种面积, 蔬菜产业发展步伐加快, 由 1995 年的 7 240 hm² 调整到 2001 年的 8 710 hm², 年增长 3. 12%, 调整粮食作物播种面积自 1978 ~ 2001 年平均每年减少 0. 12%, 油料播种面积年平均增加 1. 42%, 饲料播种面积年平均增加 3. 99%, 对增加农牧民收入发挥了重要作用; 重视农区畜牧业和草地畜牧业的发展, 加大了这两方面特色品种产业及其相应的示范基地建设力度, 取得了一定进展。但总的说来, 基本上还是属于一种适应性调整。

2 结构战略性调整的构思与基本构架

农牧业和农牧区经济结构的调整是一种随经济发展水平差异而开展的阶梯状进程, 因此, 在结构性调整中, 要重视西藏经济发展的区域差别和客观现实条件对调整的影响与限制。同时, 要立足于具有西藏特色的优势资源开发和优势产业的培育与发

收稿日期(Received date): 2002—12—30.

作者简介(Biography): 钟祥浩(1942—), 男(汉族), 广东五华人, 研究员。主要从事山地环境生态研究。[Zhong Xianghao(1942—), male, research professor engaged in the research into mountain environment and ecology. Five monographs and the papers of more than 80 were published as the first editor.]

展。为此提出西藏农牧业和农牧区经济结构战略性调整的重点是:①解决好农区粮食富裕县农产品的转化与加工,大力发展农区畜牧业,牧区畜产品基地县畜牧业生产的规模化和专业化;②农牧业产业化经营基础较好的城郊区“龙头”企业的培育与发展;③具有特色优势资源区域特色产业的发展;④经济落后贫困地区基础设施建设力度的加大和造血功能的提高。战略性调整的方向是:布局区域化,产业规模化,产品特色化、经营企业化、管理现代化和城乡一体化,充分发挥各地特色资源和农牧业生产的比较优势,科学地调整产业与产品结构,逐步地形成“一地一业、一村一品”的格局,最终达到宏观上区域经济结构布局合理,中观上特色优势资源生产基地与特色优势产业组合有序,微观上因地制宜地安排特色产品的专业化生产。根据这一思路,结合西藏自治区的实际情况,提出西藏农牧业和农牧区经济结构战略性调整的总体构架为:“九个生态经济区”、“九个特色优势资源生产基地”和“九个特色优势产业”。

2 1 生态经济区确定的原则与生态经济分区

在一定自然生态环境条件下的生态系统生产力是有一定限度的,通过人为能量和物质的投入,特别是高新技术的应用,生产力可以得到提高,但是其中有投入与产出的效益高低问题,以及对生态环境是否受到破坏问题^[1]。人类经济活动只有建立在较少投入能有较大产出且生态环境不受破坏的生态经济系统发展规律的基础上,才能实现区域可持续发展,保证农牧民收入持续稳定地增长。因此,农牧业和农牧区经济结构战略性调整必须建立在生态经济分区的基础上。

2 1.1 原则

1. 区域地貌、气候和主要生态系统类型组合特点的相对一致性;
2. 区域生态经济系统结构与功能的相似性;
3. 经济的发展与资源和自然生态系统承载力的适应性。

2 1.2 生态经济分区

根据上述原则,将西藏自治区划分出九个一级生态经济区(见图1)。

城镇郊区产供销和农工贸综合发展区在空间上呈不连续状态分布,严格意义上讲属于一种类型区,但考虑到它在带动农牧产业化发展的重要性,把它作为一个生态经济区。

2 2 特色优势资源生产基地确定原则与生产基地的选择

2.2.1 原则

1. 在西藏自然环境条件下,通过长期人类生产实践活动,形成了具有西藏特色的优势资源;
2. 通过基础设施的建设和现代科学技术的应用与推广,能够促进特色优势资源生产规模进一步扩大;
3. 有使特色资源尽快转化为特色优势产业的基础条件;
4. 对促进农牧民增收有重要的带动作用;
5. 容易形成具有市场优势的产业与产品。

2.2.2 特色优势资源生产基地

根据上述原则,提出西藏自治区应着重建立如下特色优势资源生产基地:

1. “一江两河”中部粮、经、饲料为主产的生产基地;
2. 藏东南山地以松茸、食用菌等林下产品为主产的生产基地;
3. 藏东南果品类为主产的生产基地;
4. 藏东南山地以中药材资源为主产的生产基地;
5. 藏东北高原以优质牦牛为主产的培育基地;
6. 藏中北高原以优质绵羊和绒山羊为主产的培育基地;
7. 藏西高原以优质绒山羊为主产的培育基地;
8. 藏南山原岗巴羊、帕里牦牛培育基地;
9. 城镇郊区以优质绿色蔬菜为主产的生产基地。

2 3 特色优势产业确定的原则与特色优势产业的选择

2.3.1 原则

1. 有特色优势资源生产基地作依托;
2. 有使特色优势资源转化为特色优势产业的社会经济基础;
3. 有利于促进农牧业产业化经营的发展和龙头企业的形成;
4. 有利于加快农牧民收入的提高;
5. 有利于推动小城镇和乡镇企业的发展。

2.3.2 特色优势产业

根据上述原则,提出西藏自治区重点发展的特色优势产业如下:

1. 藏中宽谷带以鲜奶、酥油及其它乳制品为主

- 导产品的奶牛产业(简称奶牛产业);
- 2 藏中宽谷带以藏猪、藏鸡、禽蛋为主导产品的畜禽产业(简称畜禽产业);
- 3 以藏中宽谷带特色旅游产品和乡村旅游业开发为主体的旅游产业(将该地区旅游产业的发展与藏东南、藏西和珠峰等生态旅游资源的开发连成一体,形成西藏旅游产业)(简称旅游产业);
- 4 藏东南山地以食用菌、果品等为主的林、特产业(简称林特产业);
- 5 藏东南以天麻、红景天等为主导产品的藏药产业(简称藏药产业)
- 6 藏东北高原山地以牦牛肉、奶制品等产品为主导的牦牛产业(简称牦牛产业);
- 7 藏中北高原以优质地毯毛和绵羊肉产品以及山羊绒产品为主导的绵、绒山羊产业(简称绵、绒山羊产业);
- 8 藏西高原以优质山羊绒为主导产品的绒山羊产业(简称绒山羊产业);
- 9 城镇郊区以绿色蔬菜和畜禽等为主导产品的绿色食品产业(简称绿色食品产业)。
- 上述 9 个特色产业实际上可归纳为 4 个,即藏中宽谷带的奶牛产业和畜禽产业,可归属于特色农区畜牧业;藏西绒山羊产业、藏中北绵、绒山羊产业和藏东北牦牛产业,可归属为特色草原畜牧业;藏东

南林特产业、藏药产业,可归属于特色生物产业;城镇郊区和食品产业和藏中宽谷带的畜产食品生产要突出无污染绿色食品的开发,即发展特色食品产业。

3 农牧业和农牧区经济结构战略性调整的区域布局

“九个生态经济区”、“九个特色优势资源生产基地”和“九个特色优势产业”是指导西藏自治区农牧业和农牧区经济结构战略性调整的基础。生态经济区为特色优势资源生产基地的选择与建设提供依据,特色优势资源生产基地的建设是特色优势产业发展的前提。离开生态经济区指导下的特色优势资源生产基地建设是盲目的,没有特色优势资源生产基地为依托的特色优势产业的发展是不可能持久的。可见,生态经济区、生产基地和产业三者之间是互为联系的。因此,如何使这三者之间达到最佳的组合,既使资源达到最有效的利用,又使农牧民收入快速提高和生态环境得到良好的保护,这是西藏自治区农牧业和农牧区经济结构战略性调整取得成效的关键。现就九个生态经济区发展方向及其特色优势资源生产基地和特色优势产业的布局(见图 2, 3)与发展分析如下:

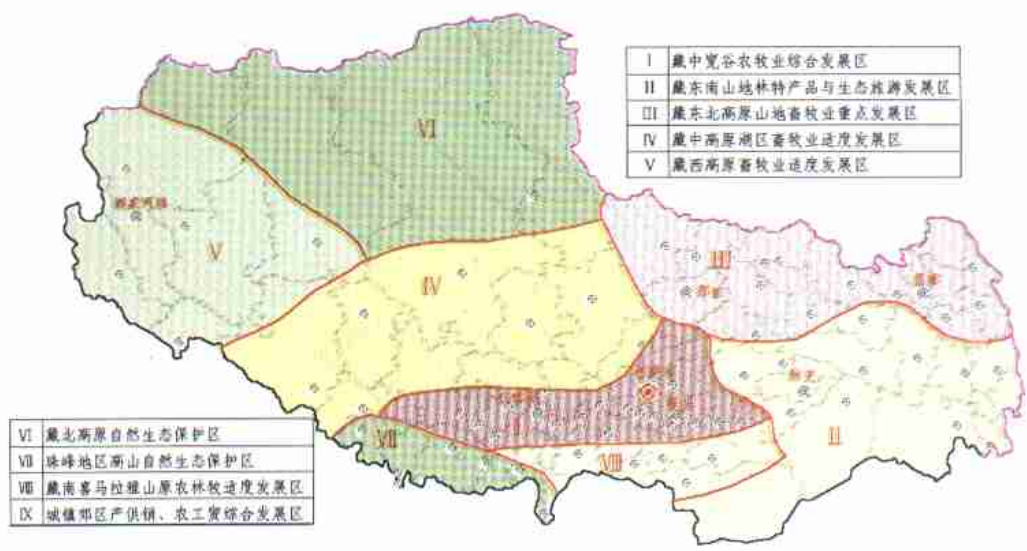


图 1 西藏自治区生态经济分区图

Fig. 1 Ecologic and economic divisional map of Tibet

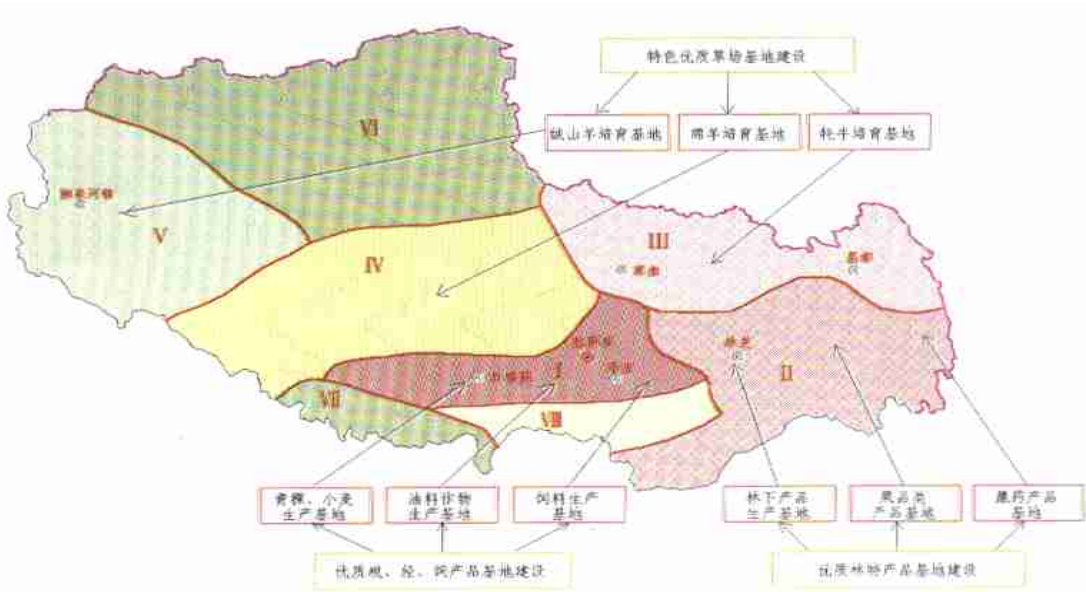


图 2 西藏自治区特色优势资产生产基地建设布局

Fig. 2 Distribution map of productive bases with regional advantage and distinguishing resources of Tibet.



图 3 西藏自治区特色优势产业发展布局

Fig. 3 Distribution map of industries with regional advantage

3 1 藏中宽谷农牧业综合发展区(Ⅰ)

该区范围主要为雅鲁藏布江中游流域区, 涉及日喀则地区、山南地区和拉萨市, 核心部分为“一江两河”的 18 个县(市、区)。这里宽谷平坝面积大, 交通便利, 经多年大强度的农牧业基础设施建设, 农牧业生产条件得到显著的改善, 自治区 30 个商品粮基地县绝大部分分布在该区, 粮食已实现自给有余, 多种经营和乡镇企业都得到较快较好的发展, 是西藏

经济、科技、文化最发达地区, 资源开发程度、产业和城镇集聚度程度较高, 投资环境比较优越, 在西藏社会经济发展中占有举足轻重的地位。目前该区不仅具有发展农牧业产业化经营的基础, 而且具有培育和扶持龙头企业的有利条件, 是西藏经济实现跨越式发展的依托之一。

为此, 提出该区今后农牧业和农牧区综合发展方向为: 在巩固商品粮、油基地基础地位的同时, 逐

步建立粮、经、饲三元农业结构,重点发展农区畜牧业和城郊畜牧业;深度开发旅游资源,大力发展旅游业,促进剩余农村劳动力向非农业产业转移。

农牧业经济结构调整的重点是解决农产品(主要为粮食)总量较多,但转化加工能力不足;农业经济稳步发展,但农业比较效益不高;农牧业产业化经营已经起步,但龙头企业发展缓慢;农牧民收入在增加,但增长幅度不大等问题。

为此,在农牧业和农牧区经济结构调整中,应重点加强如下特色优势产业的发展:①以优质鲜奶、酥油和其他乳制品为主导产品的奶牛产业;②以优质藏猪、藏鸡、禽蛋为主导产品的畜禽养殖产业。这两个产业实际上属于农区畜牧业,有利于粮食主产区富裕粮食的转化,可以有效缓解因粮食价格低迷给农民带来的不利局面,为农牧民经济收入的提高创造条件。为使上述两个产业能够形成特色和保持优势不衰,需要加大大本区以优质青稞、小麦、油菜和饲料为主产的粮、油、饲综合生产基地建设。

本区旅游资源特别是人文旅游资源特色突出,优势明显,通过以拉萨市、日喀则市和泽当镇为中心的人文旅游资源的深度开发,可以带动拉萨—日喀则—阿里文化旅游带、拉萨—日喀则—珠峰人文、生态旅游带、拉萨—泽当—林芝人文、生态旅游带以及拉萨—日喀则—江孜—亚东人文、生态旅游带等旅游资源的开发和旅游业的发展,进而带动旅游带旅游产品的生产和乡村旅游的发展,这对农牧民收入的提高有重要的促进作用。

3.2 藏东南山地特色林产品开发区(II)

该区范围为林芝地区、昌都地区南部“三江”流域区以及山南地区的错那和隆子县部分地区。这里拥有我国少有和世界上罕见的高山峡谷地貌生态景观。在林芝地区有世界著名的雅鲁藏布江大峡谷以及该江支流—帕隆藏布、易贡藏布和尼洋河等深切河谷地貌生态景观。从河谷到山顶发育了以亚热带常绿阔叶林为基带的多个森林植被带,森林资源丰富,原始林面积大,生物种类多样,高山峡谷与茂密的原始森林和高山冰雪湖泊构成了世界上少有的自然生态景观,具有发展生态旅游的巨大潜力。多样的森林生态系统类型发育了多样丰富的生物资源,其中食用菌类资源和药用动植物资源尤为丰富,具有很高的开发价值。与林芝地区紧邻的昌都地区的左贡、芒康、八宿等县,虽河谷地区气候较干燥,但亚高山地带云、冷杉等森林资源分布面积大,这里与云

南香格里拉著名旅游区相连,具有发展生态旅游的有利条件。复杂多样的山地地貌类型形成多种多样的生物气候资源,这为多样性农林产品特别是林下产品的生产与开发奠定了良好的基础。

今后本区农牧业和农牧区发展方向为:在确保天然林保护和强化生态环境建设的前提下,重点发展以林副产品为主的林特产业和药用生物资源开发为主的藏药产业以及生态旅游资源开发,发展旅游业。

在农牧业和农牧区经济结构调整中,应重点加强以优质杂粮、土豆、果品和林下资源为主产的生产基地建设以及以优质中药材资源为主产的生产基地建设。

本区生态旅游资源独具特色,以林芝为中心,西沿尼洋河可直抵拉萨市,沿雅鲁藏布江河谷可达泽当,东沿波密可达著名的茶马古道旅游区,向东南可达南迦巴瓦和大峡谷等著名生态旅游景区。通过这些线路生态旅游资源的开发可以带动旅游产品的生产和乡村旅游业的发展,这是促进本区农牧民增收的重要途径。

3.3 藏东北高原山地畜牧业重点发展区(III)

该区范围为那曲地区的东部和昌都地区的北部,涉及那曲、聂荣、安多、索县、比如、巴青和丁青、边坝、类乌齐、昌都、江达等县(区)。这里地貌类型以高原为主,它主要分布于那曲地区的东部;其次为山原地貌和中切割河谷,它们主要分布于昌都地区的北部。该区气候条件较好,属于高原亚寒带半湿润地区,适宜高原草甸和高山草甸植被生长发育,具有建设优良草场发展草原畜牧业的有利条件。同时这里交通相对便利,青藏铁路通车后,将为本区社会经济发展带来深刻影响。经过多年的牧业基础设施的建设,牧业生产条件得到较大改善,具有发展牧业产业化经营的基础。

今后该区牧业和牧区发展方向为:在加大退化草地综合治理和优质草场生产基地建设的基础上,重点发展特色草原畜牧业。

为此,在牧业和牧区经济结构调整中,应着力加大以牦牛肉、皮和奶制品等产品为主导的牦牛产业的发展。为保证该产业能尽快形成特色和优势,需要加大力度开展以优质牦牛培育为主的生产基地建设。

3.4 藏中北高原湖区畜牧业适度发展区(IV)

该区位于那曲地区的西南部和日喀则地区的西

部,涉及班戈、申扎、尼玛和萨迦、仲巴等县以及昂仁县、谢通门县部分地区和阿里的措勤县。这里地表平坦,湖泊众多,但气候寒冷,冷季时间长,降水较少,属于半干旱和半干旱向干旱过渡的气候类型,具有建设良好草场发展畜牧业的基本条件。公路交通相对便利,经过多年草地畜牧业基础设施的建设,牧业生产条件有了一定的改善。但由于自然生态环境条件差,受干冷气候的影响,牧草生长季节时间短,生物量低,草地生态系统脆弱,故不宜大规模、高强度地发展畜牧业。

今后牧业和牧区发展方向为:在实施退牧还草和退化草地治理的同时,加强优质草场生产基地建设,适度发展畜牧业。为此,畜牧业和牧区经济结构调整中,应适度发展以优质山羊绒、地毯毛和绵羊肉产品为主导的绵、山羊产业。为保证该产业能较快较好地形成特色和优势,需开展以优质绵羊和绒山羊培育为主的生产基地建设。

3.5 藏西高原畜牧业适度发展区(V)

该区位于西藏高原西部的阿里地区,涉及普兰、札达、噶尔、革吉县以及日土和改则县西南部分地区。这里地势平坦,西南部的森格藏布、噶尔藏布和朗钦藏布中下游河谷宽阔,地下水位较浅,光照条件好,具有发展优质、高产牧草资源的有利条件。而且这里交通条件较好,往东可通日喀则、拉萨,往西北可通新疆。本区海拔高,气候干冷,多数地区年雨量不足 150mm,有些地区只有 50~100mm,干旱化问题突出,草地生态系统生产力很低,每公顷牧草生物量不足 1t,河谷两侧山坡植物稀少,甚至地表裸露,生态脆弱,发展畜牧业的条件差。

因此,本地区今后牧业和牧区发展方向为:加强河谷和湖盆低地区退化草地治理和优良草场生产基地建设,发展具有地方特色和市场优势的畜牧业。

在牧业和牧区经济结构调整中,紧密结合优良草场生产基地建设,发展以优质山羊绒为主导产品的绒山羊产业。

本区拥有“神山”、“神湖”、“土林”等著名的旅游精品,高原、雪山、湖群构成美丽的自然风光,具有很高的旅游开发价值。在现有干线公路交通基础上,进一步完善景区景点的交通基础设施和旅游服务设施,旅游业将会得到较好的发展,对促进这一地区社会经济发展和牧民收入的增加产生重大影响。

3.6 藏北高原自然生态保护区(ⅥD)

该区位于西藏高原的北部,包括那曲地区尼玛

县和双湖特区的大部分地区和阿里地区改则县中北部和日土县北部区,海拔高,气候寒冷、干旱,植物生长期很短,草地生产力极低,生态系统非常脆弱,风、雪自然灾害频繁,人类难于生存和发展,是西藏和我国面积最大的无人居住区。在自然环境的长期演变过程中,形成了该地区特有的高原高寒荒漠、半荒漠生态系统,物种的特有性很强,国家一级保护动物藏羚羊在国内外享有很高的知名度,以保护藏羚羊为主的国家级自然保护区的保护活动已经启动。今后应按自然保护区的要求,把该地区自然生态系统的保护及其有关的建设提高到新的水平。

3.7 珠峰地区高山自然生态保护区(ⅦD)

该区位于西藏日喀则地区南部的喜马拉雅山脉中段,南与尼泊尔紧邻,涉及日喀则地区吉隆、聂拉木、定日、定结、岗巴等县的南部以及亚东南部地区,其中定日、聂拉木南部高山区属于国家级珠峰自然保护区的核心部分,境内除有世界最高峰—珠穆朗玛峰外,还有多座海拔高达 8000m 以上的高峰,如马卡鲁峰、卓奥友峰、希夏邦马峰等。

珠峰及其周围高大山峰为世界瞩目,这里不仅拥有绒布寺、协格尔曲寺等藏传佛教文化旅游胜地,还有吉隆、定日和亚东等县南向河流谷地的茂密原始森林,如嘎玛沟、吉隆沟等,知名度很高,具有开展旅游观光的无穷魅力;日喀则一定日—绒布寺和日喀则一定日—樟木旅游线路已成为西藏旅游业的“黄金线”,日喀则—江孜—亚东旅游线路也引起人们的极大关注。

以保护高山自然生态景观为前提的生态、人文旅游资源的开发应是本区社会经济发展和农牧收入增加的主要方向和产业结构调整的重点。

3.8 藏南喜马拉雅山原农林牧适度发展区(ⅧD)

该区位于喜马拉雅山脉的东段,南与不丹和争议区紧邻,涉及日喀则地区的岗巴、康马县和山南地区的洛扎、隆子和错那县部分地区。该区大部分地区位于喜马拉雅山脉的雨影区,有较大面积的宽谷盆地,具有发展农业和牧业的土地条件,但是降水稀少,一般为 300mm 左右,加之地势高亢,气候寒冷,自然生态系统脆弱,生物生产力较低,农业和牧业都难于得到较好的发展,是属于比较贫困的典型的半农半牧地区。但是在洛扎和错那县南部的深切河谷和隆子县东部深切河谷发育了以暖温带、温带针阔叶混交林为基带的森林植被带,亚高山暗针叶林分布面积较大,尽管实行了天然林禁伐的政策,然而,

林下特产资源开发和经济林木的发展还是具有一定的潜力。

上述分析表明, 本区具有发展农业、牧业和林业的基本条件, 但是各自的优势均不突出, 难于形成规模化的特色资源生产基地和特色产品的产业化经营规模, 其发展的总体方向为农牧林适度开发。在保护生态系统前提下, 依据区域优势选择不同的发展方向。建议加强岗巴羊和帕里牦牛草场基地建设, 发展以岗巴羊、帕里牦牛为主导产品的高山区畜牧业。

3.9 城镇郊区产供销和农工贸综合发展区(IX)

该区的范围难于准确的界定, 一般是指城市和乡镇周围的农牧区。从实际情况考虑, 一般又可分为狭义和广义两种。所谓狭义是指城镇与农村之间的接合带; 广义是指城市管辖的农村县。从西藏实际情况出发, 城镇郊区范围可包括接合带及对城镇影响较大和与城镇关系密切的接合带外围的农牧区。城镇郊区不但具有良好的农牧业基础设施条件

以及交通和通信条件, 而且具有较高的劳动力素质条件; 由于郊区离城镇比较近, 城区市场为郊区农畜产品的流通提供了有利条件; 城区有关企业和公司为了获取投资的快速有效的回报, 一般都愿意就近谋取发展。显然, 城镇郊区具备产供销和农工贸综合发展的基础和条件。在西藏产业结构调整中, 应把拉萨市和日喀则、山南、林芝和昌都等地区行署所在地的郊区作为拉动农牧区经济发展和增加农牧民收入的重点发展区, 其次对县级城镇和基础较好的建制镇应作出郊区农牧业综合发展的规划。

致谢: 王建平高工协助图件的制作, 在此表示感谢。

参考文献(Reference):

- [1] Zhong Xianghao, He Yicheng, Liu Shuzhen. Environment Features and Protective Forest System Construction in the Upper Reaches of the Yangtze River[M]. Beijing: Science Press, 1992. [钟祥浩, 何毓成, 刘淑珍. 长江上游环境特征与防护林体系建设[M]. 北京: 科学出版社, 1992.]

Study of Strategical Regulation of Economic Structure of the Agriculture and the Animal Husbandry and the Agricultural and Pastoral Areas in the Tibet Autonomous Region

ZHONG Xiang-hao

(Institute of Mountain Hazards and Environment, Chinese Academy of Sciences and Ministry of Water Conservancy, Chengdu 610041 China)

Abstract: Basic facility construction and integrated productive ability of the agriculture and the animal husbandry, and the agricultural and pastoral areas in Tibet have been obviously changed, income of peasants and herdsmen has been stably increased since the reform and open. Under the new situation, it is necessary to carry forward strategy regulation of economic structure of the agriculture and the animal husbandry, and the agricultural and pastoral areas for making speed increase of peasants and herdsmen, and achieving targets of overall constructing "Xiao Kang" society made by the Party Central Committee in the Sixteen Party Representative Meeting. According to the objective reality in Tibet basic frame of strategy regulation of economic structure of the agriculture and the animal husbandry, and the agricultural and pastoral areas is suggested, that is: to construct 9 productive bases with regional advantage and distinguishing feature resources, and to develop 9 industries with regional advantage based on 9 eco-economic regions. Development direction of each of the eco-economic regions and distribution of the productive bases and the industries in these region are discussed.

Key words: Tibet economic; structure increase; income of peasants and herdsmen