

# 黄土高原贫困山区经济持续发展战略 ——以晋西黄土丘陵沟壑区为例

张贵祥, 王金亮

(南京师范大学 地理科学学院, 江苏 南京 210097)

**摘 要:** 针对晋西黄土丘陵沟壑区的区情特点, 在分析预测该区发展机遇和主要产品市场前景的基础上, 提出了新时期新形势下的经济可持续发展的方向和重点, 同时选出区域的重点产业和重点开发区, 相对集中建设, 以培植区域增长极, 作为山区开发整治的依托, 最后提出贫困山区科技扶贫、信息与联系协作扶贫、融资与项目扶贫等对策思路。其结论为: 黄土高原贫困山区可持续发展同时肩负着脱贫致富与生态建设双重重任, 须将经济开发与环境整治及科技进步相结合, 并寓治理于开发之中, 既要依靠经济开发为生态环境建设进一步提供资金、技术和政策保证, 又要把环境保护、建设和管理产业化、市场化。

**关键词:** 黄土高原贫困山区; 区情; 机遇; 重点产业; 重点开发区; 对策

中图分类号: F061.5

文献标识码: A

## 1 区情、机遇和市场前景分析

### 1.1 区情现状与问题

黄土高原这一特殊的大地貌单元和自然景观, 犹如一道天然屏障, 阻挡着我国西北沙漠区向东南方向扩展(即土地荒漠化)的进程, 同时它又形成了西北沙漠区与东南湿润、半湿润生态系统的过渡区。位于该区的晋西黄土丘陵沟壑区(又称晋西特别开发整治区<sup>[1]</sup>), 水土流失严重, 地形破碎, 生态环境脆弱, 经济贫穷落后, 是全国闻名的集中连片贫困区之一。该区位于山西省吕梁山西侧, 包括忻州行署河保偏 3 县, 吕梁行署离石、柳林、中阳、临县、方山、兴县、石楼、交口 8 个县, 临汾行署永和、隰县、大宁、吉县、蒲县 5 个县, 共 16 个县。总面积 2.4 万 km<sup>2</sup>, 占全省的 15.5 %。1997 年底人口 253.8 万<sup>[2]</sup>, 占全省总人口的 8.08 %; 人口密度 105.75 人/km<sup>2</sup>, 是全省的 52.1 %<sup>[2]</sup>。

本区西临黄河、东傍吕梁山, 地处晋陕蒙交通要道, 是全国经济开发主轴线沿黄综合经济开发带的组成部分。煤、铝等矿产资源丰富, 又毗邻黄河, 有若干大型水源地, 但适宜工矿业、城市和交通建设的平地很少, 工业建设缺少大型厂址建设用地和材料堆放地, 环境容量有限。近年来, 本区以经济建设为中心, 国民经济发展取得较大成就, 但经济发展速度与全省相比, 差距仍在拉大, 温饱状态尚不稳定; 农业生产条件没有发生根本性的变化, 抵御自然灾害的能力很低, 贫困人口随年景好坏波动较大。对外联系不便, 科技、市场信息不灵; 企业生产工艺落后, 产品成本高、质量差, 造成产品积压, 生产效益低下。另外, 科技人才存量很小, 劳动者整体素质偏低, 基础教育仍很落后, 中小学师资力量严重不足, 教学资金短缺, 校舍、桌椅、教学仪器等设施简陋, 教学质量处于低水平。

交通、通讯是该区区域开发建设的主要“瓶颈”。客货运输主要依靠公路, 有的乡至今不通公路, 少数行政村不通机动车; 通讯设施太原至离石光缆已开通, 县城都进入全国大网, 并解决了部分行政村的通话问题, 但全区各县均未进入国际直拨, 尚有 80 % 以上的农村未通电话。此外, 还有不少贫困山村人

收稿日期: 1999-10-20; 改回日期: 2000-01-24

基金项目: 山西省政府(委托山西省计委)组织的《跨世纪的工程——山西未来十五年(1996~2010)发展研究》课题的资助, 本文蒙导师倪绍祥教授指导, 在此一并致谢。

作者简介: 张贵祥(1965-), 男(汉族), 山西省岢岚县人。博士生。1986 年山西师大地理系本科毕业, 1990 年山西师大研究生毕业留校(陕西师大授予硕士学位), 1997 年考入南京师大地理学院攻读博士学位。主要研究方向: 区域规划与可持续发展。已发表学术论文约 30 篇, 主编《原平市域总体规划》。

畜吃水困难(尤其在干旱少雨的春夏季), 农业用水更无保证, 且有一小部分村尚未通电。

### 1.2 外部环境与发展机遇

1. 竞争日趋激烈的国内外经济大环境。新时期经济全球化, 市场趋向国际一体化, 市场配置资源; 信息社会的到来及知识经济的兴起。国家信息基础设施(包括金桥工程)、数字国土、国际互联网(Internet)、政府上网、企业上网和家庭上网等各类信息工程的建设、普及及其产业化, 对本区发展既是机遇也是挑战。随着 1999—11—15 中美就中国加入世贸组织(WTO)双边协议的达成, 我国成为世贸组织的成员已指日可待<sup>[3]</sup>。入“世”后, 尽管我国大宗农产品如小麦、玉米、大米和棉花等在国际市场上将失去以往的竞争优势, 但我国的油料、糖料、蔬菜等农业经济作物和山区水果等土特产品及肉类等在国际市场上具有较强的竞争优势<sup>[4]</sup>, 要集约经营, 上品种、上档次, 讲效益。另外, 发达国家产业结构的调整为发展中国家资源开发及高耗能工业的发展带来了契机, 因而本区煤、铝资源的大规模开发市场前景广阔。而秦晋两省拟联合开发黄河北干流, 又将带动本区经济的进一步开发。

2. 向贫困地区倾斜政策进一步放宽。国家和省为加快贫困地区脱贫致富步伐, 不断改革扶贫体制, 放宽扶贫政策。同时, 1999 年以来, 中央扩大内需, 支持中西部发展的政策, 对本区发展也是有利条件。

3. 外部资金的投入和援助。除国家对贫困地区的拨款贷款及省内外大中型企业集团与本区企业的联营开发外, 世界银行、亚洲银行、世界粮食计划署、日本粮食部门等机构提供的专项援助, 对于缓解本区经济建设资金紧张状态, 改变农业生产条件, 治理水土流失, 建设良好的生态环境等, 都有着重要的作用。

4. 新铁路的开通运营和公路的改造, 将为本区开发开放创造良好的环境。近年来, 国家和省曾多次投资, 逐步开展了孝柳、神河、岢瓦、临台铁路的建设和 307 国道、209 国道的改造。同时, 为大规模开发邻省陕蒙的神府、东胜煤田和陕北大油田, 跨省区的神黄铁路也在建设, 预计 2000 年 7 月全线通车<sup>[5]</sup>。随着上述铁路的开通运营和公路等级的提高, 对本区扩大对外联系, 进一步开拓市场十分有利。

5. 万家寨引黄工程的建设。偏关万家寨引黄工程于 1995 年动工, 到目前, 枢纽大坝已完工, 首批机组已于 1998 年 11 月 28 日开始发电, 一期引水工程预计 2002 年竣工<sup>[1]</sup>。水库工程、梯级电站开发及输水工程的建设都为本区带来一个巨大的物资和劳动力等需求市场, 并带动本区水泥、石料、砖瓦等建材及钢材、木材等原材料工业及交通等服务业的发展。

### 1.3 优势产品市场前景分析

1. 焦煤。本区焦煤以其质量优良在华北、东北、华东以及国外都占有一定市场, 焦炭出口美国、日本等 8 个国家和地区, 开发前景广阔;

2. 红枣。本区位于山西沿黄红枣经济林带, 这里红枣除供本省人民食用外, 主要销往邻省陕蒙和南方的江浙、江南一带, 也远销泰国、缅甸、日本、马来西亚等国, 发展红枣生产和加工也是脱贫致富的一条有效途径;

3. 肉类牲畜。山区畜牧业比较优势明显。近期, 除禽肉外, 我国其它肉类价格均低于国际市场价格。其中猪肉价格比国际市场低 57%, 牛肉价格低 84%, 羊肉低 54%<sup>[4]</sup>。

4. 电力。本区交通运输落后, 煤炭运力紧张, 而邻近黄河区水源丰富, 可建设若干大型火电厂, 变输煤为输电, 同时又可利用黄河水力落差建设梯级水电站。近几年, 电力市场偏饱和, 但随着经济社会的发展, 电力需求还会日益增大, 发展本区电力可部分满足省内建设需求和向东送电的要求, 并为华北大电网调峰提供新的电源。

5. 铝。铝是具有全国意义的潜在需求较大的产品, 国内供不应求。本区铝土资源丰富, 开发前景广阔。

## 2 区域经济发展方向与战略重点

1. 积极发展具有地方特色的乡镇企业, 加强基础设施建设, 逐步建立若干大中型企业。大力发展以

1) 万家寨引黄工程分两期建设: 第一期完成总干线、南干线及联接段的全部土建工程和一半机组设备及配套工程, 实现向太原供水 3.2 亿 m<sup>3</sup>; 第二期完成北干线全部土建工程和其余机组设备及其配套工程, 实现向大同、朔州引水 5.6 亿 m<sup>3</sup>, 向太原引水 6.4 亿 m<sup>3</sup> 的目标(《山西省万家寨引黄一期工程施工总体方案说明书》1996 年 7 月)。

加工山区资源为主的具有地方特色的乡镇企业,不断为农业积累资金,促进农工商联合,为治穷致富广开门路。鼓励发展商贸、旅游、金融、知识等第三产业。加快交通、通讯、供水、电力等建设,改变基础设施落后状况,为市场经济的发展提供先决条件。积极开发黄河水资源、梯级水电和若干大型水源地,为经济建设提供水源保证;开发铝土资源,调整煤炭经营规模,并建设若干支撑本区经济的骨干项目。电力建设是本区的优势之一,要坚持火电为主、水火并举的原则,在时机成熟时,兴建柳林、河曲、保德电厂,扩建兴县、临县电厂,进行万家寨、龙口、碛口、军渡等黄河梯级开发。

2. 积极开发山地资源,建设生态农业,治理水土流失,改善黄土高原的生态环境。大搞机修与人修并举的农田基本建设,建立高标准基本农田,改变耕作粗放、靠天吃饭的状态。搞好坡地整地工程及沟谷拦蓄泥沙工程,有计划、有步骤地封山育林(以村庄为中心,以阴坡和沟谷为主,由近及远,并与畜牧业通道协调规划),因地制宜发展经济林、用材林、水源涵养林,大力发展林果业和畜牧业,不断增加农民收入。抓好小流域承包,综合经营治理,逐步实现环境保护、建设和管理产业化、市场化,使水土流失与生态环境恶化得到控制。

3. 加强横向经济联系,积极开拓内外贸市场。在省内外重要货物集散地和沿海特区、港口城市和沿边口岸建立联络点,疏通科技、市场、商品等信息,扭转资源浪费、产品质量差、效益低下及企业亏损的被动局面。

4. 不断增加科技教育投入,培育人才市场,将治穷与治愚结合起来。要依靠科技步和管理,实现由粗放型经济向集约化经济模式转变。要争取国内外社会团体、公益组织及个人对本区教育和科技的援助与贷款,改善学校校舍、图书、设备(如电教和远程教育设备)等办学条件,提高教育现代化水平,办好中小学基础教育,加强职业学校和中专学校建设。要重视加强对各类技术人员、工程师、经济师、律师等进行“知识+能力”的各种资格考试,以激发、造就和选拔各类人才。

### 3 产业结构调整与产业发展重点

1. 选择具有区域优势又为市场紧缺的煤电作为主导产业。发展煤炭加工,实现单纯采掘型向采掘加工型的转变,努力提高煤炭洗选、炼焦的质量和技术,增加优质精煤和焦煤在煤炭生产中的比重,争取将更多的产品打入国际市场;积极筹资引进技术设备,充分利用沿黄地区的资源条件,上规模、有效地发展电力工业,增加输电在能源输出中的比重,缓解部分交通压力。加快煤炭企业的技术改造,尤其要提高乡镇企业的技术装备水平,提高煤炭回采率,保护资源,增强煤炭生产后劲。

2. 加强农业、教育、科技等基础产业和交通、通讯及城镇基础设施的建设。巩固农业的基础地位,靠科学、靠政策、靠投入发展农业,促进粮、油、肉、蛋、奶、菜、果等农产品生产的稳定增长。加强农业基本建设,改善农业生产条件,建立高标准农田,争取粮食产量基本自给。充分利用山地资源,大力发展林、牧、副、渔等多种经营,建设牛羊、油料、干鲜水果、蔬菜等生产基地,不断满足区内外工矿建设对农副产品的需求,为本区农产品加工业提供充足的原料,提高农业的整体效益;加快交通、通讯和城镇基础设施的建设步伐,积极改善投资软硬环境,为本区经济的大规模开发做好准备;把教育科技作为战略重点,并使之产业化,办好基础教育、专业技术教育、高等教育,发展科学研究事业,培养各类人才,以适应未来经济发展乃至腾飞的需要。

3. 大力发展煤化工、建材、建筑、农副产品加工、轻纺等自给性产业。要积极发展以基础化工和支农化工为主的煤化工,提高煤炭的附加值,为轻工业和农业服务;充分利用本区资源和市场广泛、建筑力量较雄厚的优势,发展水泥、石棉、装饰材料、建筑涂料、卫生陶瓷等建材工业,发展工矿建设和房地产开发建筑业,使之成为剩余农村劳动力转移的一条有效途径;建立红枣、沙棘、海红果、核桃、苹果等系列产品加工基地,提高加工精度和深度,形成拳头产品,参与国内外市场竞争;利用牧业生产及煤化工提供的原料,适当发展合成纤维、羊毛纺织、化学纺织、制革、服装、鞋帽等轻纺工业,减少对区外消费品的依赖,提高消费品的自给率。

4. 适时启动铝工业的建设,使之成为支柱产业(或潜导产业)。首先要加强地质勘查工作,摸清可供设计的工业储量,搞好当前铝土矿的开采及其初加工(炼棕刚玉和焙烧铝矾土熟料),进而由小到大发展

氧化铝和电解铝的生产。

5. 大力发展投资省、见效快、就业容量大的第三产业。随着我国加入 WTO 的逼近, 许多破坏资源和自然生态, 又污染环境的“土”、“小”分散企业, 如小冶金、小化工、小矿山、小造纸等企业, 由于缺乏竞争力, 市场前景日益缩小, 不少应属关闭之列<sup>[9]</sup>。其发展重点要转向商业物资、金融保险、信息咨询、旅游和房地产等投资省、见效快、就业容量大的第三产业, 尤其要重视发展信息产业和信息工程, 并强化商品流通与科技服务<sup>[7]</sup>。要在各县城和交通便利的乡镇建设农副产品、消费工业品、生产资料批零市场、煤炭运销市场, 进一步发展金融、保险、房地产和人才劳动力市场, 集中财力、物力, 抓好商业、金融网点和购物中心的建设, 并建设不同档次的宾馆、饭店及游乐设施, 积极建设风景名胜旅游点的配套服务设施, 使之形成本区统一的比较发达的综合旅游业体系; 建立与各县、乡镇发展相适应的市场信息网络。

## 4 总体布局与重点开发区的建设

地域开发采取点轴开发和据点开发相结合的模式, 以区位条件较好的城镇、乡镇为据点, 以沿黄公路、神河、孝柳铁路为主轴线, 各县主干公路为二级轴线, 形成区域的点轴系统或网络系统。在大力发展交通、通讯, 加强与邻近平川区中心城市联系的同时, 集中资金重点建设区位条件较好的山区城镇或工矿业基地, 进一步培植区内新的经济增长极。农业布局北部建设河曲、保德、兴县、临县、柳林、石楼沿黄红枣经济林带; 南部建设永和、隰县、大宁、吉县、蒲县的苹果、梨、红枣、仁用杏等水果基地和绒山羊基地, 并重视有机旱作农业的开发。工业布局抓好六个综合开发重点区的建设和发展。

1. 河保偏兴沿黄南北纵列煤电铝联合工业区。建设方向要走煤、电、铝、建综合发展道路, 并相应发展化工、轻纺、食品等工业及相配套的商业、金融、饮食服务网点, 形成以煤电能、高耗能产品生产输出为中心的“双主导型”工业体系。随着沿黄公路和黄河梯级水电的建设, 本区将向南延伸到碛口、军渡。

2. 大武、三交、临县、碛口煤焦、水电、红枣开发区。待孝柳铁路支线交口—店坪—三交—碛口铁路建成后, 再适当增大煤炭开发规模, 并在店坪、三交、林家坪等地相应布局一些大中型洗煤焦化企业, 着手碛口水电的开发, 进一步发展红枣苹果食品加工业; 沿湫水河下游地段形成以采煤、洗煤、焦化和红枣系列加工为主体的工业集聚带。万安里经临县至歧道的湫水河中游地段, 建立塑料鞋等轻工业组合区, 并在经济技术条件具备时, 可进行紫金山含钾岩石的开发。

3. 离石、柳林、中阳煤电能源三角工业区。地域开发形成以离石、柳林、交口、朱家店、中阳等城镇为中心的产业群和经孝柳铁路为轴线的工矿企业带。离石城区及其相邻的东部、北部地区着重发展食品工业和技术密集、污染少的工业; 离石西部的交口镇是本区重要交通枢纽, 可布局洗煤、焦化等煤炭初加工企业, 逐步形成以煤化工为主体, 配有食品、电子、机械等工业部门的地域组合; 柳林沿三川河地带, 以煤电开发为主导, 配套布局煤炭、洗选、焦化、建材、电解铝、红枣加工等部门, 形成规模较大的工业集聚带; 中阳沿南川河谷地形成以朱家店镇为中心, 南至城关镇、北达金罗的以煤炭、建材(水泥)、冶金、机械为主体的工业集聚带。

4. 方山饮料、轻纺工业区。扩建现有的酒厂、饮料厂, 发展加工沙棘系列饮料和酒精等产品, 远期考虑布局羊毛衫等毛纺企业, 并结合北武当旅游景点的开发, 形成以饮料为主体的轻工业集聚区。

5. 隰县、永和、大宁、吉县、蒲县煤、草坡、旅游开发区。新建和扩建一些矿井, 扩大蒲县煤炭开发规模; 开发利用隰县、蒲县、永和、吉县山区草地资源, 发展养牛和绒山羊等, 并搞好水果的深加工与销售; 搞好壶口瀑布的旅游景观开发。

此外, 还有交口、石楼冶金、煤化、建材工业区。

## 5 脱贫致富与可持续发展的对策措施

1. 广泛筹资, 改革扶贫资金使用管理办法, 选准项目, 讲求实效。建立山西省贫困地区经济发展基金会, 管好国家财政给的拨改贷扶贫资金和支援不发达地区发展资金, 积极联络国内外社会各界和港澳台同胞、国外侨胞以及各国政府、社团、个人对贫困地区提供的资金、物资和技术援助。要发展金融市场

体系,要重视扶贫项目研究、企业策划和信息咨询等软件投资,并使其产业化,以选准项目、科学决策、减少风险。对本区能产生较高经济效益的建设项目,可通过发行贫困地区建设债券、招商引资、股份经营等办法进行建设,谁投资谁受益,把建设项目推向市场。

2. 搞好信息与市场建设,扩大开放,并抓信息与联系协作扶贫。要打破隔离封锁,加强横向经济联系,实行农工商、产供销一体化,打出具有山区特色的拳头产品,参与国内外市场竞争。可在沿海、沿边一些城市兴办经济开发服务实体,作为对外经济联络的“窗口”,开展招商引资、产品展销、培训人才、提供信息、引进技术项目等扶贫开发服务。搞好邮电通讯、广播电视、报刊发行和信息基础设施的建设,发展信息产业,及时提供适用的科技和市场信息。走出山区,放眼世界,搞好异地开发,如在太原市兴建一个扶贫异地开发试验区,区内兴办一批科技含量较高的工业企业和第三产业,用“养鸡下蛋”的办法增加财富,将异地开发所获税利补充贫困县财政和支持山老区经济建设。

3. 加强智力开发,抓好科技扶贫。办好区内各类教育,扩大省内外大专院校定向招生和委培生比例,为当地培养“永久牌”建设人才,充实本区经济开发中的技术骨干力量。以优厚条件吸引人才,对在本区工作和愿到本区工作的科技人员,要给予大力支持和鼓励,在农转非、解决夫妻两地分居、子女就业、退休保险等方面给予优惠,对做出突出贡献者,要给予重奖。要鼓励并积极支持科研团体和个人在贫困山区进行一系列实用科研成果的推广活动。省地科技事业单位可组织科技人员,到本区从事科技扶贫有偿服务,通过科技培训、现场指导、咨询服务,去帮助解决经济发展中存在的问题。

4. 严格控制人口增长,全面提高人口素质,发挥当地能人优势。在贫困山区 PRED 系统中,人口仍是中心环节,它不仅对资源形成压力,进而成为经济发展的包袱,同时往往对脆弱的生态环境也形成负担(甚至出现超载)。要采取宣传教育、经济制裁等手段,确保计划生育政策的贯彻执行,降低人口增长率,减轻人口压力,提高人均消费水平。综合发展科教文卫体事业,并使之产业化,重视社会开发。要积极鼓励和支持各行各业涌现能人创办和领办各种形式的企业经济组织,长期亏损和形不成生产能力的企业可拍卖给能人经营。

5. 减免国家税收,拆除各种关卡,为经济开发大开绿灯。除国家规定的不准减免税的企业和产品外,其他扶贫企业和产品可免征产品税、营业税三年,所得税五年,对本区新造经济林免征农林特产税八年,大型企业所交纳的各项税收,其主要部分应纳入地方财政,比例应不低于 70%。对在本区集资、外资、中外合资等兴办的企业,国家应优先考虑,在政策上予以扶持,在流通上予以保证,以减少投资的风险。

6. 搞好水土流失综合治理等生态建设工程。从区域可持续发展总体考虑,制定出水土流失治理目标,并作为防治结合。在山区,诸如交通工程、农田水利工程等人类活动都会破坏自然植被,不同程度地增加入河泥沙,甚至引发水土流失的持续不断发生(或恶性循环),加剧生态问题。因而要加强宣传教育(包括法治教育),强化环保意识,寓治理于开发之中,并把资源环境纳入国民经济价值核算体系,在政策、资金和技术上支持环境建设工程和环保产业,努力协调人地关系,促进可持续发展。治理措施要采取生物措施、工程措施、配套措施相结合,总结和推广已有的经验,加快治理速度,逐步形成生态环境的良性循环。充分利用有关科研机构、大专院校的科技力量(人员、技术、课题项目),搞规划、搞综合生态环境工程建设。这也有利于科研向应用化、产业化及效益化方向发展。结合小流域户包治理,可将集体所有的荒山、荒坡、荒沟,以及 25° 以上的退耕地的使用权以低价和优惠政策拍卖给个人集中开发治理,使治理的责、权、利结合,使用期限可延长到 100 年。

#### 参考文献:

- [1] 山西省计划委员会. 山西省国土综合开发规划[M]. 北京:中国计划出版社, 1992.
- [2] 山西经济年鉴编委会. 1998 年山西经济年鉴[M]. 太原:山西经济出版社, 1998. 315~324.
- [3] 余东晖. 中美世贸谈判实录[N]. 环境时报, 1999, 11. 19(24),
- [4] 王斌. 聚焦“入世”效应[J]. 沿海经济, 1999, (12): 10~11.
- [5] 张贵祥. 太中铁路与贯穿黄土高原新大陆桥的构想[J]. 地理学与国土研究, 1999, (4): 6~10.
- [6] 陈国阶. 贫困山区如何面向 21 世纪[J]. 山地学报, 1999, 17(1): 16~21.

- [7] 张敦富. 区域经济开发研究[M]. 北京: 中国轻工业出版社. 1998.
- [8] 张奎. 跨世纪的工程——山西未来十五年发展研究[M]. 北京: 中国计划出版社. 1996.

# ECONOMY SUSTAINABLE DEVELOPMENT STRATEGY OF POVERTY MOUNTAINOUS AREA IN LOESS PLATEAU ——TAKING THE LOESS HILL RAVINE REGION IN WESTERN SHANXI PROVINCE AS AN EXAMPLE

ZHANG Gui-xiang, WANG Jin-liang

(College of Geography Science, Nanjing Normal University, 210097 PRC)

**Abstract:** The paper probes into economy sustainable development strategy of poverty mountainous area in Loess Plateau where ecology environment is weak, taking the special development and management region in the Loess hill ravine in western Shanxi province as an example, using the method of regional synthetical research. The authors bring forward the direction and emphases of sustainable economy development in new period based on analysis and forecast of the regional development chance and the market prospect of the main products, according to the situation of region, characteristics. That is falling together simultaneously improving (soft and rigid) invest condition, inside and outside market environment and ecology environment. The paper chooses the important industry and major developing region in order to develop emphatically, at the same time, implantation regional increase pole, support developing and management the mountainous area. Finally, it sets forth countermeasures and thoughts of shedding poverty and getting rich. That is supporting poverty by science and technology, by information and connection and cooperation, by finance and projects. The conclusion is that the regional persistence and corresponding development must combine economy development on environment management. On one hand, ecology environment building fund must be provided by economy development, and on the other hand, environment protecting and building must be industrialized and enter market. In the new period, its development must adapt modernization, information spend and internationalization, take new chance and challenge, developing emphatically economy agriculture and the third industry of traffic, information, finance, trade business, facing international market, depending on science and technology progress, achieving conversion from coarse to intensive type economy, realizing two targets of sustainable development strategy of shedding poverty and getting rich and good ecology environment circulation.

**Key words:** poverty mountainous area in Loess Plateau; regional condition; chance; important industry; major developing region; supporting poverty by science and technology