

必须提出的是,成渝产业带的重建并不是简单的地域合并和经济总量的累加,而是成渝产业带的协调发展。成渝产业带人口密集,长期的发展对资源过量开采,形成了该地区高人口密度,低人均资源量的经济环境,基础资源短缺,人口压力过大。成渝产业带平均人口密度  $769 \text{ 人/km}^2$ ,是西南地区人口最密集的地区。土地、耕地和耕地后备资源缺乏,人口压力极大。全区的农村剩余劳动力近 470 万,由于乡镇企业欠发达,农村劳动力转移途径少,除少量劳动力“离土不离乡”或“离土离乡”外,大部分剩余劳动力仍滞留在农村,成为土地的负担。同时由于历史原因,使得众多国营企业不景气,大量职工下岗,加之城镇内存在的十余万待业人员,使就业困难。隐性失业成为影响经济繁荣、社会稳定的一大隐患。

另一方面,成渝产业带城市间经济发展缺乏有机的联系,经济发展显现“哑铃型”状态。重庆、成都的经济发展水平及资产总量占成渝产业带的  $70\% \sim 80\%$ ,而自贡、内江等中小城市发展相对薄弱;同时,产业带中各地的发展方向,产业结构的构筑缺乏有机的联系。重要城市间各自为政,缺乏有机的产业配套。再者,成渝产业带虽是我国西部城市最密集、经济发展最活跃的地区。但是,城乡差别大,乡镇企业不发达,与我国东部和中部相比,总体发展速度仍较缓慢,与东部地区间的差距还在扩大。以地域个体相比,无论城市与城市、城郊与城郊、农村与农村,成渝地区与我国东、中部仍存在很大的差距,突出表现在城市个体的经济发展水平不高,总体发展速度缓慢,经济中心辐射能力弱,城市对周边地区的经济发展带动力不强。与我国的沈(阳)大(连)、济(南)青(岛)、沪宁等城市群相比经济实力还有很大差距。

因此,成渝产业带的协调发展要从根本上改变画地为牢、自我发展的格局,从大区域、大战略、大思想的角度来发展,以成都、重庆的高新技术产业、科技创新为先导,以成都的电子信息产业、重庆的汽车工业、自贡的盐化工业、内江的农业为基础,加强产业结构的调整,积极培育新兴的、具有持续发展潜力的产业,如生物制药、环保产业、旅游产业等等,加强产业的配套建设,各个城市加强联系,作好地域产业分工。只有这样才能起到西部地区尤其是西南地区资源开发、经济发展战略支撑点的作用。

姚寿福 (中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所)

## 西部大开发与投融资体制创新

如何创新投融资体制,有效调动国内外资金服务西部开发,对西部的开发速度、经济发展至关重要。

1 产业投资基金 产业投资基金是20世纪中叶首先在美国出现的一种特殊投资基金,它以特殊产业(通常为基础产业和高科技产业)为投资对象,以追求长期稳定收益为目的。作为一种新型融资工具,可弥补国家财力和银行信贷投入不足,因此非常适合西部开发中的基础设施建设和特殊产业发展。

2 设立区域性非国有银行 在大范围的区域开发过程中,设立地区性概念的银行是国际上通行的做法。目前,我国西部地区虽然已基本形成了以国有商业银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系,它们对活跃西部地区经济起到了非常重要的作用,而且随着西部开发战略的正式启动,工、农、中、建、交五大国有商业银行均表示贷款将向西部地区倾斜。但其资金供给是有限的,而且国有银行在金融效率、经营理念和机制等方面难以满足西部大开发的要求,特别是对非国有经济和中小企业发展的金融支持力度很不够。

东部沿海地区的经济发展实践表明,非国有经济和中小企业的发展对区域经济增长的贡献是巨大的,而西部地区经济之所以落后的一个重要原因,就是国有经济比重大,非国有经济和中小企业极不活跃。为加强对非国有经济和中小企业发展的金融支持,在西部建立非国有银行是必要的。可考虑吸收国内民间资本和引进外国资本,以股份制形式成立以西部开发为贷款对象的商业银行。这样既可为西部大开发注入活力,也符合即将加入 WTO 对金融开放的要求。

3 BOT 方式融资 这是一种以基础设施建设项目为对象的融资方式,其典型做法是政府部门与国际项目公司(外商)签订合同,由该项目公司筹资、设计并承建一个具体项目,有关项目的资金主要是银行等金融部门提供的无追索权的贷款,对自有资金投入的数量没有比例限制;在双方协定的一段时期

内, 由该项目公司通过经营该项目偿还项目债务并收回投资和获得相应的回报, 协议期满后, 项目无偿转让给有关政府部门。

这种融资方式具有以下优点: 有利于政府减少财政负担、避免债务风险, 有利于提高项目的运营效率, 有利于使一些急需建设而政府又无力投资建设的基础设施项目, 提前建成并发挥作用, 有利于吸引民间资本和私营企业的积极参与。

4. 生态重建基金 西部地区的生态环境相当脆弱。开发不当、保护不够, 致使水土流失十分严重, 西北地区的盐碱化、荒漠化面积日益扩大和西南地区的泥石流、滑坡等地质灾害频繁, 使西部地区的生态环境重建工作十分艰巨, 所需资金十分庞大, 单靠中央财政和地方财政的支持是远远不够的, 而大规模地利用民间资本也因投资收益问题而存在一定的难度。因而设立西部生态重建基金是一种较好的方式。其资金来源包括中央和地方财政的划拨、国内民间捐赠、国际无偿援助, 以及对中下游地区的企业和个人增收生态税(包括在水价格之中)等, 还可利用设立生态彩票方式吸收民间资本。对中下游地区的企业和个人增收生态税应是可行的, 因为上游的生态环境改善, 不仅可减少对中下游地区的危害, 而且还可为中下游地区提供丰富、质优的水资源。

5. 债券融资 债券融资即政府或企业等机构向投资者借债筹集所需的资金。其优点是债务人对资金运用的自由度较大, 而且在有较好担保条件和收益预期时, 发债融资难度较小, 发债程序较简单。但其缺点是融资成本较高、期限较短、数量有限、需担保条件。为取其长补其短, 我们建议, 由国务院西部开发办牵头成立西部开发投资公司, 发行中长期政府债券(期限可分 10 年、20 年、30 年等), 由中国人民银行担保, 向全球发行。对所筹资金的运用应以西部地区的基础设施建设、生态重建为主, 适量投资较高收益的产业。另外省级地方政府也可适量发行地方政府债券, 主要投向地方基础设施建设。

6. 项目融资 项目融资或项目贷款, 是国际上为大型工程项目筹资的一种中长期贷款方式, 适合所需资金额巨大的交通运输、油田、电站等大型工程。其特点是贷款担保原则的特殊性, 即它凭为兴建工程项目而组成的承办单位的资产状况及该项目完工后所创造的经济效益为发放贷款的依据; 担保主体的多元化, 即与项目有利害关系的多个单位共同为贷款可能发生的工程停建、不能运营等风险进行担保; 资金来源的多样性, 即贷款资金来源不仅是国内外商业银行, 还包括各国政府、国际金融机构等。

7. 股票融资 作为资本市场的重要组成部分, 股票市场在筹集资金、转换机制、配置资源和分散风险等方面的功能是显而易见的。因此, 西部大开发要更多地重视股票市场的作用。据统计, 到 1999 年底, 西部 10 省市共有上市公司 169 家。这些公司的上市不仅筹集到了发展资金, 而且还较有力地促进了当地市场观念的更新与强化, 引进了市场竞争、资本运营等一系列新的经营模式, 对地区经济发展起到了非常积极的作用, 有的上市公司还成了当地经济发展的龙头。

8. 设立西部开发基金 有些国家政府为促进本国落后地区的发展而设立专门的基金予以支持, 如巴西的亚马逊投资资金等。借鉴国外经验, 为加快西部地区开发, 我们建议设立西部开发基金。西部开发基金的资金来源主要以中央和地方财政共同负担。各省市财政出资比例应按其经济发展水平和财政收入划出资等级, 基本原则是出资与其经济发展水平相当, 其中东部地区的“对口帮扶”资金也列入其中。其次可将现有的“支持不发达地区发展基金”、“少数民族贫困地区温饱基金”和各种财政扶贫基金集中起来作为西部开发基金的资金来源。

西部开发基金的使用方向主要有: 一是用于对西部地区基础设施建设和重点产业发展的“投资外贴”, 以引导东中部地区企业和外商对西部地区的农业、水利、交通、电力、高科技产业等的投资。“投资补贴”是国外常见的一个政策工具, 一般是按照对落后地区项目投资总额的一定比例予以补贴或奖励。如美国政府对投资落后地区的企业一般给予项目总投资额约 1/3 的投资补助。二是对商业银行对西部地区贷款予以贴息。即按照贷款数额给予一定比例的利息补贴, 以鼓励和引导商业银行增加对西部地区的贷款。三是用于西部贫困地区“扶贫开发”补贴, 主要是对龙头企业帮助当地特困户摆脱贫困给予补贴, 或对当地有资源优势、有市场的种、养殖企业给予补贴。

值得注意的是, 设立西部开发基金的目的是为了鼓励国内外投资者增加对西部的投资, 促进当地资本的较快形成, 因此它不应作为项目投资、办实体, 而应充分发挥其诱导性作用。