

赵宏达（中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所）

西部开发与成渝产业带的重建

1 成渝产业带是西部地区的重要经济发展带

成渝产业带将成为西部大开发的重要支撑点之一，其重建与协调发展是西南地区发展的关键。成渝产业带（含成都、自贡、内江和原重庆市）地处我国西部前沿，经济发展水平在西部地区相对发达。其国土面积、总人口、耕地面积分别占西部地区的 0.7 %、8.9 %和 4.9 %，但其 GDP 却占西部地区的 15.4 %，人均 GDP 更是西部地区平均水平的 1.73 倍，而在川、渝的经济地位则更加突出（表 1）。

表 1 成渝产业带在川渝、西部地区的位置

区域	土地面积 (万 Km ²)	总人口 (万人)	非农业人口 (万人)	GDP (亿元)	人均 (元/人)	工农业产值 (亿元)	地方财政收入 (亿元)	耕地面积 (万 hm ²)	邮电业务总量 (亿元)
川渝合计	56.2	11376	2074	5009.5	4404	6999.5	283.1	609.6	106.6
西部地区	567.9	33007	6199	13635.1	4131	17987.9	884.4	2577.2	322.7
成渝产业带	3.8	2932	842.6	2100.6	7164	2182.9	138.8	125.7	48.1
成渝产业带占川渝%	6.8 %	25.8 %	40.6 %	41.9 %	162.7 %	31.2 %	49.0 %	20.6 %	45.1 %
成渝产业带占西部%	0.7 %	8.9 %	13.6 %	15.4 %	173.4 %	12.1 %	15.7 %	4.9 %	14.9 %

成渝产业带作为西部开发的战略支撑点之一，将有效地改变川渝两地的经济发展模式，加速对优势资源的开发，促进经济结构的调整 and 产业结构的升级换代，进一步增强经济势力，带动西部特别是西南地区、三峡库区、西藏等区域的经济的发展，其经济和社会意义十分巨大。

2 成渝产业带的重建与协调发展是成渝产业带战略支撑点建设的关键

重庆市划出后，原来带动四川经济发展的成渝产业带被一分为二，内江和永川两市由省域中心变成省际边缘地带，区位条件的变化，改变了产业带中部地域的投入和建设。成渝产业带的发展速度在一段时期内有所减缓。同时，短期内削弱了四川省的经济实力，一是使四川省直接减少了近 700 亿元的资产存量；二是三大工业（以汽车和摩托车为主的机械工业，以天然气化工和医药化工为主的化学工业，以钢铁和铝型材为主的冶金工业）生产能力减弱。三是重庆行政地位的提和经济的加速发展将吸引一部分四川的生产要素东移，如资本、人才、部分外省和外资机构等。四是受经济大环境的影响，成渝产业带上的内江、自贡两市经济发展水平下降。难以再成为独立的经济发展轴，担负起带动全省经济发展的重任。四川省经济发展的主轴发生转移。随着宝成铁路复线的建设，成都平原经济圈的构筑，宝成-成昆经济带将逐步取代成渝产业带的地位，发展成为四川省新的经济和产业发展轴。发展轴的地域转移必将引发投资的地域转移，从而加剧川、渝两地经济的离心倾向。

此外，四川省经济发展轴的偏离，重庆市又将面临城市基础设施的大规模建设、大量老工业的技术改造、三峡库区的移民安置、大城市和大农村的空间二元结构、扶贫开发、库区生态建设等，所有这一切，在一定时期内还将影响成渝产业带的发展速度。因此，作为经济发展重轴的成渝产业带在重庆直辖后，原产业带两头的重点极核城市成都与重庆的发展产生偏离，削弱了成渝产业带的发展速度。

然而，随着国家西部大开发战略的实施，特别是对西部地区资源的开发，生态环境的建设，基础产业的大力投入和支持，都要求川渝两地以一种全新的观点和思路来发展两地的经济。同时，成渝产业带庞大的人口带来的巨大的市场需要，成渝两地发展的悠久历史，市场经济发展规律和两地千丝万缕的联系，人际间的亲情关系，都将使成渝产业带进入一个全新的发展时期。因此，只有重建成渝产业带才能确定川渝两地在西部大开发中的地位，才能真正起到西部开发战略支撑点的作用，也才能有效地解决问题，促进区域内资源的开发和经济的发展。

必须提出的是,成渝产业带的重建并不是简单的地域合并和经济总量的累加,而是成渝产业带的协调发展。成渝产业带人口密集,长期的发展对资源过量开采,形成了该地区高人口密度,低人均资源量的经济环境,基础资源短缺,人口压力过大。成渝产业带平均人口密度 769 人/km^2 ,是西南地区人口最密集的地区。土地、耕地和耕地后备资源缺乏,人口压力极大。全区的农村剩余劳动力近 470 万,由于乡镇企业欠发达,农村劳动力转移途径少,除少量劳动力“离土不离乡”或“离土离乡”外,大部分剩余劳动力仍滞留在农村,成为土地的负担。同时由于历史原因,使得众多国营企业不景气,大量职工下岗,加之城镇内存在的十余万待业人员,使就业困难。隐性失业成为影响经济繁荣、社会稳定的一大隐患。

另一方面,成渝产业带城市间经济发展缺乏有机的联系,经济发展显现“哑铃型”状态。重庆、成都的经济发展水平及资产总量占成渝产业带的 $70\% \sim 80\%$,而自贡、内江等中小城市发展相对薄弱;同时,产业带中各地的发展方向,产业结构的构筑缺乏有机的联系。重要城市间各自为政,缺乏有机的产业配套。再者,成渝产业带虽是我国西部城市最密集、经济发展最活跃的地区。但是,城乡差别大,乡镇企业不发达,与我国东部和中部相比,总体发展速度仍较缓慢,与东部地区间的差距还在扩大。以地域个体相比,无论城市与城市、城郊与城郊、农村与农村,成渝地区与我国东、中部仍存在很大的差距,突出表现在城市个体的经济发展水平不高,总体发展速度缓慢,经济中心辐射能力弱,城市对周边地区的经济发展带动力不强。与我国的沈(阳)大(连)、济(南)青(岛)、沪宁等城市群相比经济实力还有很大差距。

因此,成渝产业带的协调发展要从根本上改变画地为牢、自我发展的格局,从大区域、大战略、大思想的角度来发展,以成都、重庆的高新技术产业、科技创新为先导,以成都的电子信息产业、重庆的汽车工业、自贡的盐化工业、内江的农业为基础,加强产业结构的调整,积极培育新兴的、具有持续发展潜力的产业,如生物制药、环保产业、旅游产业等等,加强产业的配套建设,各个城市加强联系,作好地域产业分工。只有这样才能起到西部地区尤其是西南地区资源开发、经济发展战略支撑点的作用。

姚寿福 (中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所)

西部大开发与投融资体制创新

如何创新投融资体制,有效调动国内外资金服务西部开发,对西部的开发速度、经济发展至关重要。

1 产业投资基金 产业投资基金是20世纪中叶首先在美国出现的一种特殊投资基金,它以特殊产业(通常为基础产业和高科技产业)为投资对象,以追求长期稳定收益为目的。作为一种新型融资工具,可弥补国家财力和银行信贷投入不足,因此非常适合西部开发中的基础设施建设和特殊产业发展。

2 设立区域性非国有银行 在大范围的区域开发过程中,设立地区性概念的银行是国际上通行的做法。目前,我国西部地区虽然已基本形成了以国有商业银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系,它们对活跃西部地区经济起到了非常重要的作用,而且随着西部开发战略的正式启动,工、农、中、建、交五大国有商业银行均表示贷款将向西部地区倾斜。但其资金供给是有限的,而且国有银行在金融效率、经营理念和机制等方面难以满足西部大开发的要求,特别是对非国有经济和中小企业发展的金融支持力度很不够。

东部沿海地区的经济发展实践表明,非国有经济和中小企业的发展对区域经济增长的贡献是巨大的,而西部地区经济之所以落后的一个重要原因,就是国有经济比重大,非国有经济和中小企业极不活跃。为加强对非国有经济和中小企业发展的金融支持,在西部建立非国有银行是必要的。可考虑吸收国内民间资本和引进外国资本,以股份制形式成立以西部开发为贷款对象的商业银行。这样既可为西部大开发注入活力,也符合即将加入 WTO 对金融开放的要求。

3 BOT 方式融资 这是一种以基础设施建设项目为对象的融资方式,其典型做法是政府部门与国际项目公司(外商)签订合同,由该项目公司筹资、设计并承建一个具体项目,有关项目的资金主要是银行等金融部门提供的无追索权的贷款,对自有资金投入的数量没有比例限制;在双方协定的一段时期