

水土保持产业和产业化的几个基本问题

姚寿福¹, 陈 勇¹, 李灿刚¹, 卿太明², 罗茂盛², 刘正斌²

(1. 中科院水利部成都山地灾害与环境研究所, 四川 成都 610041; 2 四川省水保局, 四川 成都 610015)

摘 要: 水土保持产业和产业化的提出是我国水土保持工作者在市场经济条件下对我国的水土保持工作加以重新认识的产物。本文从产业经济学和可持续发展的角度对水土保持产业和产业化的概念及水土保持产业与山地可持续发展等进行了分析, 并以巴中市漫淌坡水保产业基地为例, 分析了加快水保产业发展应解决的几个问题。

关键词: 水土保持产业; 产业化; 山地可持续发展

中图分类号: S157.2

文献标识码: A

1 水土保持产业与产业化

1.1 水土保持产业

水土保持是克服水旱等自然灾害的一种改造自然的措施, 是一种保水保土的基础设施, 其目的在于通过这种措施, 整治环境, 增加土地吸水能力, 防止土壤被侵蚀和冲刷, 达到改善农业生产条件, 增强农业发展后劲之目的。由此可见, 水土保持是农业的基础, 在社会、经济的可持续发展中具有重要作用。

据此, 我们认为, 水土保持产业是指通过综合治理, 使遭受水旱之灾的水土流失地转变为可用于农业生产的上等土地的一个基础产业。其目的是要在这种已经治理的土地上建立起水土保持型商品生产基地, 发展有市场的水土保持型商品, 以便在保持水土的同时, 获得高效益, 这种高收益包括土地的使用价值、生产率和溢出效益。

1.2 水土保持产业化

水土保持产业化^[1,2]就是围绕水土流失治理, 以水土保持产业的市场化营运为核心, 把水土保持纳入企业化、规范化、科学化和市场化的经营管理轨道, 并把水土流失治理与经济开发更紧密地结合起来, 促进水土流失治理向多快好省方向转变和水土保持产业的可持续发展。

水土保持是国民经济和社会实现可持续发展的一种重要的基础设施和基础产业, 把水土保持工作纳入产业化发展轨道, 有利于促进水土保持体制上的全面创新, 改变单纯的国家财政拨款的水土保持投入体制和单纯由水保部门进行水土流失治理的被动局面, 加快水土流失治理速度, 提高治理水平, 加快水土流失地区人民的脱贫致富步伐, 提高他们对水土保持工作的认识, 从而使农业和农村经济的发展与生态环境的改善在更高的层次上形成良性循环, 为水土流失地区的可持续发展奠定牢固的基础。

2 水土保持产业和产业化实践——案例分析

2.1 漫淌坡水保产业化基地

漫淌坡位于巴中市巴州镇北边, 距离巴州镇 5 km², 区域面积 0.8 km²。由于当地降水集中, 植被被人为破坏后, 致使地表沟壑成列, 表层土壤受到严重侵蚀, 难以用于种植农作物。虽然当地年降水量为

收稿日期: 1999-10-30; 改回日期: 2000-03-15。

基金项目: 长委资助项目(编号 97-2)的阶段性成果。

作者简介: 姚寿福(1965-), 男(汉族), 安徽黄山人, 硕士, 助研, 主要从事农村经济、产业发展与布局研究。

1 100 mm, 而且坡度在 20° 左右, 但每逢下雨, 水土便满坡面淌。偌大面积, 除局部有零星土地用于种植粮食外, 几乎失去了使用价值。

1994 年, 巴中市水保办开始尝试水保产业化实践, 并以股份合作制形式进行运作。

1. 基地建设 1994 ~ 1996 年春, 巴中市水保办与当地村社联合进行基础设施建设, 主要是在水保办的指导下, 建设有利于水土保持的坡面水系, 开挖了 2 个 1万 m^3 的蓄水池。这样, 就减少了降水对表面土层的侵蚀, 克服了春、伏旱的危害。同时, 还对土壤进行了改良。

2. 股份合作 基地建设共投入 62 万元, 其中水保办 40 万元的水保基金, 占 68% 的股份, 村社投入 22 万元, 占 32% 的股份。在村社的投入中, 除少部分为现金外, 主要为当地村社的土地、劳动力和农家肥等投入的折价。土地投入的折价由双方根据当地的土质、位置、交通等因素协商确定。漫淌坡的土地折价标准为非耕地 $1\,500\text{元}/\text{hm}^2$, 耕地为 $9\,000\text{元}/\text{hm}^2$ 。劳动力的折价标准为每人每天 6 元; 农家肥投入的折价标准为 $0.08\text{元}/\text{kg}$ (其中包括运费)。

在收益分配方面, 水保办占 60%, 村社占 10%, 土地、劳动力和肥料合占 30%。

3. 经营管理 在建设基地过程中, 水保办确定种植果树的经营方向。他们根据当地的气候、土质特点, 在西南农大果树专家的指导下, 确定了水蜜桃、梨为主导品种。后来又引进了柚子、苹果、银杏等品种。

为搞好经营和管理, 水保办还请果树专家对从当地聘请的具高中学历的几个管理员进行理论和实践培训。他们现在都已成为果树技术骨干。

4. 集约化栽培 水保办在果树种植时, 遵循既有利于果树生长, 又有利于水土保持原则, 采用了集约化栽培。宽行密植, 有利果树通风采光, 密度 $3\text{m} \times 1\text{m}$, 每 $3\,375\text{株}/\text{hm}^2$ 。并把果树的高度和枝长限制在 2.5m 和 $40\text{cm} \sim 50\text{cm}$ 间。

5. 建设种苗基地 刚开始时, 水保办主要从外地引进种苗, 因品种不纯而死亡。1995 年开始, 水保办自己租赁了一个苗圃场培育种苗, 对引进的水果种子进行改造。目前, 正在进行柚子、银杏等的改造, 力争把挂果期由原来的 $25\text{a} \sim 40\text{a}$ 提前到 $5\text{a} \sim 8\text{a}$ 。这些工作均在西南农大果树专家指导下进行。

6. 效益显著 1995 年栽种水蜜桃果树 4.13hm^2 , 1997 年水果产量 2000kg , 1998 年产水果 3 万多 kg, 总收入 6.6 万元。1999 年水果产量为 20 万 kg, 产值 50 万元, 纯利润 40 万元。

苗圃场于 1996 年初见成效。除向水保办的果园基地供应种苗外, 还外销邻县。1996 年出售种苗 13 万株, 收入 11.5 万元, 获纯利润 4 万多元; 1998 年出售种苗 13 万株, 产值 21 万元, 获纯利润 6 万多元。

2.2 经验与问题讨论

巴中市漫淌坡水保产业化经营是一个较为成功的范例。产业化经营机制引入水土保持产业化后, 不仅大大加快了水土流失治理速度, 而且使水土保持与经济开发的结合更为紧密; 不仅使水保资金发挥了更大的效益, 而且也 为当地农民带来了巨子的经济利益。据调查, 漫淌坡在改造后年产值达 $7.5\text{万元}/\text{hm}^2$, 增值近 300 多倍。若实行拍卖, 漫淌坡的地价估计可达 $30\text{万元}/\text{hm}^2$, 土地增值 1 000 多倍。此外, 还以生动的事实让农民认识到了水土保持的重要性。

当然, 漫淌坡的水保产业化实践也暴露出了一些问题。有些问题带有普遍性。这些问题的深入研究对尚处于起步阶段的水保产业和产业化发展具有重要的现实意义。

1. 土地估价。这个问题涉及水土流失土地和经治理后的水土保持土地如何定价。解决这个问题有利于确保国有资产的保值增值和农民合法权益不受侵犯, 并对承包、租赁和股份合作等水土保持经营方式的顺利开展具有重大促进作用。目前, 对水土流失土地的估价主要以协商方式解决, 有时还需政府部门出面调解, 主观性较强。对经治理后的水土保持土地的定价也存在类似的问题。

我们认为, 解决这个问题的关键在于对水土流失土地和水土保持土地进行资产化, 构造出这两种土地的价值评估指标和评估方法, 进行科学合理地评价。

2. 利益分配。这是一个关系到水土流失治理速度和效益、水保产业和产业化发展水平和效益的问题。涉及土地所有者、水土流失治理者和土地经营者之间的利益关系。与水保产业的扩大再生产 (即有多少资金返回水土流失治理) 密切相关。我们认为, 如何构造一种责、权、利相统一的水保利益共同体是

解决这一问题的关键。

3 水保资金入股和收益分配。从漫淌坡水保产业化实践来看, 这个问题较为突出。水保资金来源于财政拨款。农户认为这种资金投入水土流失治理不应作为股份, 也不应该参与分红。因此, 在以股份合作制发展水保产业过程中, 水土流失土地所在的村社和农户与水保部门的利益冲突较大。

我们认为, 解决这个问题的途径可从两方面入手, 一是国家在水土流失治理资金投入方面, 划分为两大块, 一块是用于水土流失预防与监督的经费仍采取拨款方式, 一块是用于水土流失治理和水保产业发展的经费采取低息贷款方式。二是把水土流失治理和水保产业发展从水保部门中独立出来, 走企业化道路。把这两方面结合起来, 不仅可解决水保资金入股问题, 而且还可以促进水保产业的健康快速发展。

4 技术管理人才短缺。几乎所有的水保部门目前都存在这个问题, 尤其是既懂水保又懂农学和经营管理的复合人才更为短缺。人才短缺已成为水保产业发展的重大“瓶颈”。如巴中市水保办只有一位既懂水保又懂农学的技术员。在漫淌坡水保产业发展中, 果树品种选择、栽种、管理和果树育种、品种改良等方面的技术均依赖农业大学果树专家的指导。在果品营销方面也主要依赖当地市场。在县外营销和果品品牌创建方面仍是空白。这在很大程度上制约了水保产业的发展速度和水保产业的规模化、高效化。

我们建议当地政府和水保部门应着眼地方社会经济可持续发展的战略高度, 加快各种适用人才的培养。从目前水土流失地区的实际情况来看, 从外面引进人才存在不少困难。我们认为, 可通过两种方式来解决人才短缺问题, 一是与有关科研院校建立联合开发的利益共同体; 二是从当地选送有潜力的高中毕业生到有关院校学习深造。

参考文献:

- [1] 杨治. 产业经济学[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1987. 14.
- [2] 隋映辉. 协调发展论[M]. 青岛: 青岛海洋大学出版社, 1990. 8.

STUDIES IN BASIC PROBLEMS OF SOIL AND WATER CONSERVATION INDUSTRY AND ITS INDUSTRIALIZATION

YAO Shou-fu¹, CHEN Yong¹, LI Can-gang¹, QING Tai-ming², LUO Mao-sheng², LIU Zheng-bin²

(1. *Institute of Mountain Hazards and Environment, Chinese Academy of
Sciences & Ministry of Water Conservancy, Chengdu 610041 PRC;*

2. *Soil and Water Conservation Bureau of Sichuan Province, Chengdu 610015 PRC*)

Abstract: Soil and water conservation industry and its industrialization was put forward by soil and water conservation workers in our country through a fresh study of soil and water conservation undertakings under market economy. In this article, we analyzed the concept of soil and water conservation industry and its industrialization and the relation between soil and water conservation and mountain sustainable development based on industry economics and sustainable development theory. Taking the Mantangpo soil and water conservation industrialization base in Bazhong City as example, the author analyzed some problems of quickening the step of soil and water conservation industry development.

Key words: soil and water conservation industry; industrialization; mountain sustainable development