

二十一世纪东亚保护地策略

——第三次东西保护地会议简报

笔者于 1999 年 9 月上旬在韩国汉城参加了第三次东亚保护地会议。该会议的中心论题为“二十一世纪东亚保护地策略”。由于我国绝大多数保护地位于山地,特别是自我国宣布停止一切商业性林木砍伐,转向全面护林造林以后,在某种上,全国山地都成某种性质的保护地。现将其主要内容予以介绍,可能有助于我国山地保护事业与国际接轨。

1. 会议回顾了 1998 年在法国枫丹白露召开的 IUCN 50 周年研讨会过去 50 年保护事业的成就和对未来挑战的估计。该研讨会认为自然保护的意识得到前所未有的高度重视,生物多样性保护及可持续发展的概念,从 1960 年的理想迅速发展而成为经济发展战略的主导思想。最近以来对人类生存的环境给予了更高重视。然而,许多环境指标却表明人类对生物资源和生态系统的破坏正在加剧。说明加强有效保护的极端重要性。这一现实在拥有全球 50% 人口,但只有 15% 土地的东亚,更是严峻。

2. 由于国际上对保护地分级分类及其概念的混乱,会议建议依照 1997 年在澳大利亚阿尔巴尼召开的那次重要的国际讨论会对世界保护地现状和未来的估价,东亚地区各国应该采用 IUCN(1994)按整治目标而提出的分类系统。这一系统现在已被许多国家采用。介绍如下:

分类 I 严格自然保护区(Nature Reserve)/自然保留地(Wilderness Areas);用于科学研究和保留自然。

I a 严格自然保护区:主要用于科学研究。

定义:具有代表性的生态系统、地质地貌和物种的保护地,可用于科研和环境监测。

I b 自然保留地:主要为保护自然。

定义:大面积未经或少经改变的土地和海洋,保持其特征和性能。无永久居民点,有利于自然状态的保护。

分类 II 国家公园地(National Park);主要为保护生态系统及旅游。

定义:自然陆地或海洋,设计为(1)保护一个或多个生态系统的完整性。(2)禁止一切不利的开发或占用和(3)为文教科教提供基地。

分类 III 自然遗产(Natural Monument);主要目的为保护特殊自然景观。

定义:具有一个或多个自然或自然/文化景观,由于其民俗及文化上的代表性,值得作为人类固有珍稀遗产而保护。

分类 IV 栖息地(Habitat)/物种(Species)整治地:主要为通过整治而达到自然保护的目的。

定义:陆地或海洋需要进行整治以维持某特殊物种生存栖息环境的地方。

分类 V 陆地景观(Landscape)/海洋景观(Seascape)保护地:主要为景观保护和旅游。

定义:人类与自然长期共存而形成的,具有特殊民俗文化和生态价值,并通常有较高的物种多样性的地方。引导遵循人类社会与自然传统相互关系以维持其自然发育,至关重要。

分类 VI 资源整合(Managed Resource)保护地:主要通过整治以维护自然生态系统的可持续利用。

定义:具有未经明显改变的自然生态系统,为长期保护维持其生物多样性而进行整治,同时提供一个永续的自然物质流以满足社会需求。

这一分类系统表明对自然保护的干预的程度,从不干预的 I a / I b 类至干预较多的 V 类。

第 VI 类是 1994 年修订时加进去的,与原系统有点不协调。但概念上位于 III 类与 IV 类之间。尽管各类整治的目的、内容及其重点各不同(见下表),在环境保护上的重要性都是相等的。

3. 会议指出东亚地区的自然保护, 其概念源自我
国孔子的传统思想, 在国际上已得到公认。近 20~
30a, 东亚各国自然保护区的数量和面积有很大扩展,
常导致与资源利用的冲突。在东亚突出的问题在于自然
保护事业必需考虑当地的利益。在亚洲, 农(山)民
本身常常是自然界的一部分。会议的这点认识, 笔者
认为是一个进步。会议指出, 1990 年代早期“亚洲虎”
经济增长速度与相应的自然保护事业的发展是不平衡
的。这导致随后的经济衰退和环境保护在政策上的压
力。这一教训应引以为鉴。

4. 在分析世界和东亚保护地现状的基础上, 会议提出了 21 世纪东亚保护地策略:

(1) 依 IUCN 保护地分类系统建立更多的保护地: 在许多地区建立 I—IV 类保护的机会已不多。建
立 V 和 VI 类保护地, 发挥缓冲和走廊效应将起重要作用。它们将可为可持续发展整治提供模式。

(2) 全面计划, 建立广泛的保护地网络系统: 前述阿尔巴尼讨论会的中心思想是将保护地“从孤岛变
网络”, 将保护地与周围的土地利用联系起来, 并建立走廊, 改变保护地破碎状态, 改善其脆弱性。

(3) 增大对各级自然保护地的支持: 由于自然保护地的各方面的价值, 可以与政府其它方面, 如农副
业或其它事业的发展, 有或多或少的关系。因而可以得到各有关单位的支持。关键在于应宣传各种类
型保护地的性质对社会发展各个方面的价值。它们是:

生物多样性保护: 自然保护, 健康, 农业, 工业, 外交。水源保护地: 自然资源整治, 水源供应。气候
暴灾保护: 灾害预防。旅游: 经济效益, 交通运输。避暑山庄: 地方政府及公共卫生事业。森林等生产:
林产品与社会公益性经济发展。土壤保护: 农业与自然资源整治。碳滞留: 能源政策与外交事务。科
教: 各种水平的科学研究与教育。文化价值: 地方政府公共事务。

(4) 改善对自然保护地管理能力: 过去的传统是主要由自然科学专家管理。而 21 世纪所面临的挑
战, 要求扩大管理范畴及相应的技能。例如:

- 经理才能: 计划制定与财务管理。
- 文化与社交专长: 例如公关, 联络及纠纷解决。
- 专业能力: 保护计划的制定, 生物学等报告的写作。
- 政策水平: 广泛了解与自然保护管理有关的政策及法规。

(张荣祖 中国科学院地理研究所)

世界保护地分类状况							
整治目的	I a	I b	II	III	IV	V	VI
科学研究	1	3	2	2	—	2	3
自然地保护	2	1	2	3	3	—	2
物种/ 基因多样性	1	2	1	1	1	2	1
环境功能保护	2	1	1	—	1	2	1
自然/ 文化景观保护	—	—	2	1	3	1	3
旅游及娱乐	—	2	1	1	3	1	3
教 育	—	—	2	2	2	2	3
可持续利用	—	3	3	—	2	2	1
文化表征	—	—	—	—	—	1	2

1: 主要目的; 2: 次要目的; 3: 可能不适合; —: 不适合。

参 考 文 献

David Sheppard 1999 21st century strategies for protected areas in East Asia. Proceedings of the Third
Conference on he Protected Areas of East Asia. IUCN/ WCPA—EA—3. Pp. 1—24. Korean Orgnizing Com-
mittee for the Third Conference on the Proected Arreas of East Asia. Seoul, Republic of Korea.