

MOUNTAIN HAZARDS RESEARCH IN SWISS

QIAO Jian-ping

(Institute of Mountain Hazards and Environment, Chinese Academy of Sciences
& Ministry of Water Conservancy, Chengdu 610041)

Abstract Swiss, located in Alps, is a mountainous state, with various kinds of mountain hazards as avalanches, landslides, debris flows in the territory, who attaches importance to the protection of eco-environment and has the hazards effectively controlled. Here present a brief report about the organizations and measures as well as the contents in the fields of mountain hazards research in the state.

Key words swiss, mountain hazards, research organization, measures, contents

宣告一个国际山地年——联合国秘书长的报告

1 国际山地年的重要意义

1992 年由联合国环境与发展委员会正式通过的《21 世纪议程》第 13 章指出, 脆弱的生态环境对国际社会造成了严重威胁。地球表面 20 % 以上的表面为山地所覆盖, 世界上大约 10 % 的人口居住在山区(包括高地)。世界上绝大部分人们的生活都依赖着山区的资源, 如水、农业、林业、采煤和生物多样性。

山地给人类提供了一半以上的淡水, 是世界的“水塔”。山地也给人类提供了大量木材、矿产和牧地。联合国粮农组织报道, 到目前为止, 山地包容了最多的少数民族, 包含了不同的传统文化遗迹和环境知识以及人类栖息地适应性变化的信息。山地展示的巨大而多姿多彩的地貌景观和传统文化, 使其在旅游业, 这一世界上最大的行业之一, 具有极大的吸引力。这些宝贵的山区资源和旅游服务, 对人类的未来具有十分重要的全球意义。

2 国际山地年的主要工作——促进山地国家的可持续发展

通过切实可行的措施, 使国际的、地区的、政府的和地方的组织能够更准确地理解山地问题, 并在保证山地可持续发展方面进行更好的工作, 包括: ① 提高认识; ② 国际和地区间的协调合作; ③ 资料 and 经验的交流; ④ 对地区和亚地区间有关山地协定的支持; ⑤ 鼓励地区间和国家间的国际协作。

以上工作, 将通过国际的、地区和亚地区的、国家的和地方的四个层面的支持来实现。

国际层面: 可持续发展委员会监督《21 世纪议程》关于山地第 13 章的贯彻实施; 联合国粮农组织的项目进行可持续发展山地的流域治理; 联合国教科文组织的人类与生物圈(MAB)项目、世界气象组织(WMO)、联合国环境项目(UNEP)和联合国大学(UNU)都将支持国际山地年的工作。地区和亚地区层面: 通过特定山区的组织和条约, 如阿尔卑斯公约(APMN)和国际农业研究中心(CGIAR)等来支持这一工作。国家层面: 通过立法程序和政府倡导, 包括可持续发展制定山地特殊政策和法律及其实施来推动国际山地年的开展。地方层面: 通过大量基层非政府组织, 改善山区人民的社会经济环境, 支持传统的、本土的知识体系和山地社会文化遗产。

联合国粮农组织作为山地的管理者, 将支持与山地有关的活动, 加上国际山地年带来的动力, 这些活动将更为有效, 它们包括:

1) 提高认识 虽然通过从事山地工作的组织和团体的深入细致的努力已告诉人们关于山地和他们的社会问题的有关知识, 但增加关于山地问题的知识仍十分必要。在山地科学家通过山地论坛同其它地区进行广泛交流的同时,

山地社会在知识和经验的产生和传播方面需要更大的支持。联合国粮农组织认为,自联合国环境与发展大会以来,一个在全球、地区和国家层面上的资料收信和传播以及相应的行动已经发动起来。提高认识活动可拓展为: i. 告诉都市人(如学生)关于山地和都市区存在着复杂的相互关系(如淡水的质量和数量,运动和其它娱乐活动以及某些特殊产品都是来自于山区),从而促进高地和低地(山区和平原)社区的团结和理解。 ii. 提供创造意识的动力,以及包括在实施《21 世纪议程》第 13 章的有关国家、地方政府组织、非政府组织、社区和私人企业的大量资金管理。 iii. 提高协调保护与发展所需的知识。 iv. 提供为提高山地生态系统生物多样性意识的机会。 v. 提高与山地有关的地缘政治问题的认识。

2) 国际和地区合作的协调 正在进行中的一些活动和合作机构在山地问题上有特殊相关性。进一步努力可帮助推动国际公约和协议的更好调整(如气候变化、生物多样性、沙漠化、沿海地区和 MAB 项目等)。一个重要的进展是全球环境设备委员会(GEF)1995—10 决定把山地生态系统包括到正在进行的 4 个生物多样性项目中。山地生态系统的重要性已为各方所强调并涉及到生物多样性公约。全球环境设备委员会 1997 年通过的“人·土地管理和环境变化”(PLEC)项目,表明其资源已开始投向山区。

3) 资料 and 经验的交流 自联合国环境与发展大会以来,“山地”议程作为第 13 章提出的问题引起了各方面的极大热情,这主要归功于非政府组织的贡献。国际山地年可望成为山区可持续发展进一步探索和协调的促进因素。与上面提到的提高认识活动相结合,为加强有关山地问题的资料收集、交流和传播,尚需作进一步努力。这些资料是以联合国、国家政府、国际研究中心和大学、国际和地方非政府组织以及受委托人所启动的有关山地项目的结果为基础的。面对环境——山区居住地的紧迫感和挑战,增加更多的知识和认识积累显得特别重要,尤其是妇女、小孩和处于不利地位的这些最不受重视的群体。资料交换也传播着文化价值和财富方面的知识,山地社会是文化价值的存在地和保护者。

4) 对亚地区 and 地区间有关山地协定的支持 一些地区性的关于山地可持续发展的工作已开始付诸实施,如位于阿尔卑斯山、安迪斯山、喀尔巴阡山、高加索山、兴都库什——喜马拉雅山脉和比利牛斯山脉等山地国家,对进一步合作已提出了可能的框架。亚洲、东欧、非洲和中美洲的一些山地国家的可能合作也正在启动。在同一山脉的国家对生物财富的共享服务也需要更多的跨国合作。

5) 地区、国家和国际协作网 如前所述,各层面的非政府组织在国际山地社会的发挥和贯彻倡导协作网的活动方面发展了重要作用。山地论坛的产生和扩大,特别是在世界范围由山地维持的英特网服务已经成功。这些成果需要进一步扩大和继续支持。为了有效地治理山地生态系统,需要更好地共享知识、技术和经验。

3 结 论

1) 1992 年通过的《21 世纪议程》第 13 章充分展示了人们对山地生态系统和可持续发展的热情。对山地的兴趣已由山地国家、非政府组织、国际组织,在不同层面上所共享。但有关山地交叉科学的研究仍需加强,这些研究重视山区居住地自身的知识和传统。这种需要在 1997 年为评价《21 世纪议程》的执行情况所召开的第 19 次全体特别会议上的一份报告所强调。报告认为,全球山地的基础数据使人难以接受地少,而且所给出的数据常常不能令人信服。研究经费不足的问题亦愈发突出。进一步的国际合作很有必要,包括目标和方法的标准化和数据库的共享。

2) 联合国粮农组织在 1998 年的一份报告中指出:淡水、生物多样性和旅游业将成为全球的热点和焦点。从里约热内卢环发大会以来,各国已就山地问题进行了多次磋商。为了山区和山区的可持续发展,国家行动计划和发展战略结合山地事务共同进行,无疑会加快山地国家的发展进程。

3) 政府、国际组织、研究机构、非政府组织、个人和学者,这些山地社会积极的参与者已经论证:国际山地年的宣布将为达到《21 世纪议程》第 13 章的目的——山区可持续发展提供极大推动力。大量尚未发掘的影响围绕世界山地区域的个人力量将在旅游、能源、林业和采煤行业等发挥重要作用。在当今意识到全球山地经济、社会和环境巨大价值的同时,各级组织为了保护、保持和可持续管理这些资源仍需作大量的工作。从政府、非政府机构和联合国组织收到的反馈信息表明,适时宣布国际山地年将对达到这样的目标作出积极的贡献。

(刘希林据 1998—08—28 联合国秘书长报告摘译 钟祥浩审校)。