## 四川省酉阳土家族苗族自治县经济 综合开发的新设想

#### 邹明星

(四川省酉阳土家族苗族自治县政策研究室)

提 要 地处武陵山区的酉阳土家族苗族自治县,是国家重点扶贫县之一。要在"八五"期间稳定群众温饱、迅速脱贫致富,必须坚持山区经济的综合开发,即系列开发抓支柱、科学开发抓普及,规模开发抓集约、立体开发抓庭院。

关键词 山区经济 综合开发 脱贫致富

近两年来,国家对民族贫困地区实行重点扶贫开发政策,促进了这些地区经济的发展。以酉阳土家族苗族自治县为例,1990年,国家农业部帮助该县实施 2.0万公顷"玉米丰收计划"和 1.7万公顷"水稻丰产片",尽管遭到了百年未遇的特大伏旱,但全县粮食产量大灾之年仍上一个新台阶,总产 2.5亿公斤,比上年增产达 20.7%. 工农业总产值 2.28亿元,财政收入 2050万元,分别比上年增长 11.4%和 15.0%. 全县人平粮食 400公斤,农民年纯收入 279元,终于跨越了温饱线。

但是,酉阳地处武陵山区,属"老、少、边、山、穷"贫困县,摊子大(幅员 5170 多平方公里,人口 67 万),底子薄、起步晚,横向比较其经济发展的步子迈的不大,在商品经济建设的进程中仍举步维艰。要在"八五"期间稳定群众温饱,迅速脱贫致富,就必须坚持山区经济的综合开发。

#### 一、系列开发抓支柱

酉阳县共有耕地 5.5 万公顷,其中田 1.9 万公顷,土 3.6 万公顷,全县人平 0.08 公顷,但大多分布零散,土质瘦薄。全县有林地 20 多万公顷,草山草坡 13.3 万公顷,可开发价值极大。特别是自然资源比较丰富,尤其是桐、乌桕、油茶、生漆、五倍子、茶叶、棕片、药材等,是一大自然优势。地下矿产资源也比较丰富,其中汞、萤石、黄铁矿、大理石分布较广,储量较大。县境内的汞矿储量,被誉为全国"五朵金花"之一,具有较大的工业意义。但现实存在的问题是,酉阳地处边远山区,交通运输困难,加上过去宏观决策的失误,造成微观调控的无序,资源开发配置不尽合理,经济结构矛盾突出,难以化自然优势为商品优势,几十年来,经济环境并不宽松,财政捉襟见肘,不仅群众温饱难以解决,而且很难加大生产投入,形成恶性循环。因此"八五"期间,其经济发展战略是:从农业入手,种养起步,确保粮

本文改回日期:1992-06-06.

ŧ

食自给有余,建设长短结合、成片开发的商品粮基地,突出能源、交通、通讯等基础建设,引进人才、技术、资金进行大宗农畜产品和优势矿产品的系列开发,狠抓以卷烟、制药、化工、制革、缫丝、畜产品加工等支柱产业。

#### 二、科技开发抓普及

科学技术是第一生产力。因此"八五"期间,酉阳县必须狠抓科技的普及推广。在农业上,要多层次、多形式、全方位、大面积地在农村普及农业适用技术。根据"适用、实标、实效"的原则,重点推广普及"五改"、"三保三促"组装配套的农业适用技术。

"五改":一是改良品种,全县水稻、玉米及其他农作物必须全部良种化,同时要大力推广畜、禽良种;二是改革耕作制度,根据酉阳人多地少的特殊性,自然灾害的制约性、四季宜农的可行性,把"抗旱灾、防洪灾、躲低温、避冰雹"等一系列抗灾防灾措施纳入耕作制度改革范围,使种植模式不断优化;三是改革栽培技术,水稻两段秧宽窄行,玉米肥球苗(高山地膜盖)、油菜育苗栽、烤烟稻草圈营养袋育苗假植以及蚕桑规格密植等,要大力普及推广。四是改造低产田土,着重推广聚土垄作、丰产沟和低产田土综合治理配套技术。五是改革牲畜饲养和养蚕技术,实行科学养殖。

"三保三促":一是保温促早,全面推广水稻温室育秧,玉米、番薯薄膜育苗等一整套"保温防寒保水抗旱"技术。二是保水促收,加强山水林田路综合治理,切实抓好水利设施的维修、配套和管护,科学用水。三是保肥促增,大积大造农家肥,坚持以农家肥为主,化肥农家肥结合,推广配方施肥技术。

普及农业适用技术,必须加强以县为中心、乡为纽带、村为基础的全程服务体系,实行干、科、群结合,政、技、物配套以及责、权、利统一的技术集团承包,使技术承包集团化、网络化、配套化和区域化。

在支柱产业上,主要是加强智力开发,积极引进人才、技术、资金、立足于现有基础,推进产业结构优化,坚持走内涵扩大再生产的路子,把重点放在上质量、上水平、上挡次和必要的基础配套上面,提高产品的市场竞争力。要加强和科研单位、专业院校的挂钩联系,采取"引进一项技术,请来一个人才、攻克一道难关、付给一定报酬"的办法,不断推进产品结构的适应性、更新性、开发性,提高经济效益。

### 三、规模开发抓集约

十年农村改革,全县农业有了长足进步,但也存在亟待解决的问题,其中主要是农业内部微观机制上,规模经济推进不力。

发展开发性商品农业,必须建设规模经济,实行集约经营。所谓规模经济,就是坚持以家庭联产承包为基本生产经营单位不变和现有劳动对象(土地)基本不变的前提下,按照市场需要,通过科学规划,引导千家万户主攻优势项目,集中连片,扩大批量生产,达到提高大宗产品的商品率和经济效益,壮大一个地区的整体经济规模的目的。所谓集约经营,

就是通过技术和资金的相对集中投入,实行人、财、物的重点倾斜,达到高产出,高效益的目的。规模经济与集约经营相结合,顺应了山区农业经济向商品化方向发展的大趋势。因地制宜,合理布局,成片开发,形成批量,逐步创造具有强大竞争力的名、特、优产品,促进生产、加工、销售的成龙配套,实现产品多层次增值。

"八五"期间,酉阳 80 个乡(镇),其中烤烟重点乡 40 个,烤烟专业村 100 个,年产烟叶 2.5 万吨;蚕桑重点乡 30 个,实现连片密植桑园 3.3 万公顷,年产茧 2500 吨,逐步实现缫丝、织绸、印染、成衣系列加工格局,富民、富县。

#### 四、立体开发抓庭院

酉阳境内山峦起伏,沟谷纵横,立体气候十分明显。因此"八五"期内,必须通过对全县自然资源包括现有耕地和13.3万公顷草山草坡以及"四边"(田边、土边、路边、沟边)、"一院"(农民庭院)从广度和深度上进行立体开发利用,让丰富的资源优势转化为商品优势,于形成比较稳定的财源。

发展庭院经济,进行农业的综合立体开发,要以市场指导生产,以生产促进流通,坚持一个区、一个乡选择一二个重点项目,实行一村、一组一品的专业化生产,发展户办、联户办、集体的场、园、厂(小林场、小农场、小茶园、小加工厂等),通过建设适度规模的庭院经济和"绿色工厂",逐步形成有后劲的生态农业经济体系。

# THE INTEGRATED DEVELOPMENT IN ECONOMY OF YOUYANG AUTONOMOUS COUNTY OF TUJIA AND MIAO NATIONLITIES. SICHUAN PROVINCE

Zou Mingxing

(The Policy Research Department of Youyang Autonomous County of Tujia and Miao Nationalities, Sichuan Province)

#### Abstract

The Youyang Autonomous County of Tujia and Miao Nationalities, located in the Wuling Mountain area, is one of poor counties supported by the country. In order to rapilly take off imporerished and become rich, it is necessary to integrated development in economy in the mountain area, e, i, series development, scientific development, scale development and vertical development.

Key words economy of the mountain area, integrated development, take off imporerished and become rich