

宁南县城后山泥石流综合治理工程财务管理

徐素琼

(四川省宁南县治理后山泥石流工程指挥部)

提 要 宁南县城后山泥石流综合治理工程总预算为159.00万元,实际拨款129.01万元。为用好这笔资金,严格了财务管理制度,采取了专项资金专人管理措施,加强对用工、材料、资金和施工等的管理,使工程不但超计划数量完成,而且未追加投资,做到了费省效宏,较好地发挥了投资效益。

关键词 四川省 宁南县 后山泥石流 综合治理 财务管理

1985—1989年,对宁南县城后山泥石流进行了综合治理。据工程规划实施方案,后山泥石流综合治理工程总投资预算为159.00万元,其中工程措施投资134.00万元,生物措施投资25.00万元。实际拨款129.01万元(生物措施未拨款)。完成投资129.01万元。

一、资金使用情况

工程实际总投资全部用于在建工程,无核销投资。

实际拨款(工程总投资)129.01万元,使用于:工程措施投资116.12万元,占实际拨款的90.0%;生物措施投资10.09万元(未拨款,全部占用工程总投资);气象观察工程投资2.80万元(原未作计划,也全部占用工程总投资)。

在工程措施投资中,材料费占78.0—83.0%,人工工资占17.0—22.0%,较省内同类工程的人工工资低10.0%左右。工程措施投资中还包括以下几笔费用:1.工程占地与青苗的赔偿费1.11万元,占工程总投资的0.9%;2.设备投资1.96%万元,占工程总投资的1.5%;3.待摊费9.36万元(包括结算及验收会议预计费),占工程总投资的7.3%;4.维护整理及管理站建房预留投资7.57万元,占工程总投资的5.9%。

二、工程的项目和成本

1. 阴阳沟建成拦沙坝3座,总造价16.19万元。其中建筑安装投资13.63万元,设备投资1.25万元,待摊费1.31万元。

2. 阴阳沟完成谷坊8座,总造价3.83万元。其中建筑安装投资3.50万元,待摊费0.33万元。

3. 阴阳沟与羊圈沟新建、改建平板公路桥7座(其中超计划完成2座),增建人行桥6座(全是超计划的)。桥梁工程总造价6.44万元。其中建筑安装投资5.06万元,设备投资0.71万元,待摊费0.67万元。

4. 完成阴阳沟、羊圈沟排导槽堤防:新建2578米,加固270米,共计2848米,超计划

773米。堤防工程总造价82.09万元。其中建筑安装投资75.04万元,待摊费7.05万元。

5.生物措施投资 10.09 万元;退耕还林1100亩、植苗96万株、播种2000余亩。

6.气象观察工程投资2.80万元,用在后山海拔1600米、2200米、2800米三处,分别建雨量站各1个。

7.管理站建房及扫尾工程总投资 7.57 万元。完成:管理站房 1 座,建筑面积 234 平方米;碑记 1 座。

三、财务管理经验点滴

(一)专项资金、专人管理

在整个资金使用过程中,有专职的财会物资管理人员,职责明确;建立健全的原始记录,使财务、施工、保管物资三类人员做到心中有数。实践证明,严格预算管理,对控制建设规模,避免盲目施工,加强经济责任,推行经济核算,降低工程造价,都起到很好的作用。

(二)数类人员共同商定需购材料

在购买工程所需材料时,财会人员、技术人员、采购人员及施工管理人员按工程计划所需,共同商定并提出材料的规格、数量才予以采购,以免盲目购进,积压物资,占用资金,使资金的使用更完善、更合理。

(三)材料管理制度严密

凡购进的材料实行“三审”付款制,即采购、付款、验收审查制度。材料物资、工具设备出库,有领取借用登记制度。工程完工有材料使用、报销、审核制度。工具损失,材料超支、浪费、遗失有赔偿制度。在整个施工过程中,材料物资的购进、使用、消耗、归还都有一套完整的制度,管理比较严密,杜绝了浪费,以便工程的超额完成和节约投资。

(四)坚持“三结合”验收付款

选用施工队伍时,宁南县治理后山泥石流工程指挥部(后文简称指挥部)采取先行摸底,多方比较,通过合理竞争,择优使用,并经充分协商,订立施工合同,由公证处公证后实施。在施工过程中,财会人员和施工技术人员紧密配合,严格按合同要求和工程进度进行付款和支取材料。工程完工后,指挥部领导、施工技术人员、财会办公室人员三者相结合,共同在现场进行验收,检查质量。工程符合设计要求后,方能最后结帐付款,完清手续。由于采取了“三结合”验收付款办法,工程质量得到了保证,避免了不必要的损失。

(五)施工承包采取全包工、半包料的办法

即材料使用上,甲方只提供水泥、钢材,乙方按议定价自备沙石料。工程完工后,甲方按实际所做的工作量计算材料、工资并付款。甲方提供的水泥,按设计要求标号和方量计算总数,由乙方按进度领用,节余或超支均控制在 5% 范围内,超出范围用料,乙方自行负责;盗卖、挪用或保管不善造成的损失,甲方要追究乙方责任,予以罚款处理。这种管理办法保证了工程质量,防止了虚报冒领及物资管理不善等弊端。

(六)工程宜采取逐年拨款,分年实施

在整个工程实施过程中,基本做到每次承包工程完工后,指挥部领导、施工技术人员、

财会办公室人员都要进行总结、算帐、检查已完工程在资金、材料使用上是否合理,有无不妥当欠周密之处,在降低工程造价上是否有潜力可挖,以吸取经验教训,为下期工程承包打下基础,使之更合理、更完善、更符合质量要求。在发包工程中,甲方工程技术人员通过现场监督,深入调查,进行各项定额核算,调整发包单价,仅此一项就节约投资 3.50 万元。

(七)鼓励合理化建议

施工中,技术人员根据工程情况,提出合理化建议,仅羊圈沟排导槽石油公司至黑桥段长 600 多米,洪期采取人工疏导泥沙法,就为工程节约投资 2.88 万元。

由于整个工程有一套比较完整严格的制度,所以在建设期间,尽管各种建筑材料大幅度涨价,工程不但超计划数量完成,而且没有要求增加投资,工程质量良好。

1989 年 11 月,四川省计划经济委员会、四川省防汛抗旱江河管理指挥部在组织工程竣工验收时,对财务管理工作的评价是:“财务管理严格,制度健全,专款专用,严格考核,精打细算,财务决算未突破概算,节约了投资,加固改建了原有部分堤防,并兴建了部分必要的配套工程,做到了费省效宏,较好地发挥了投资效益。”

THE FINANCIAL MANAGEMENT OF INTEGRATED PREVENTION AND CONTROL PROJECT OF HOUSHAN DEBRIS FLOWS BY NINGNAN COUNTY TOWN

Xu Suqiong

(Command of the Project for Controlling Houshan Debris Flow in Ningnan County, Sichuan Province)

Abstract

The total investment of the project is 129×10^4 yuan. In order to spend it effectively, the management measures are: 1. the fund for special project is managed by fixed person specially; 2. to purchase the materials according to the need of the project; 3. to use the materials based on carefully calculating and strict budgeting; 4. the leaders, engineering technical and financial personnel participate in the fund management; 5. to carry out contract system in construction; 6. to appropriate the fund year by year and take staged construction.

During 1986—1988, with the fund, three debris dams, 8 cheek dams, diversion canals of 2848m, 13 small bridges and a management station were built. The forest area recovered is 73ha, the trees planted are 96×10^4 and afforestation area is 133ha.

Key words Sichuan Province, Ningnan County, Houshan debris flow, integrated prevention and control, financial management