

宁南县荒地的合理开发试点

牟天云 陈云高 邓其凤 鲁仕宁

(四川省宁南县农业区划委员会)

提 要 本县人多耕地少, 每年又增加人口 10% 以内, 减少耕地 0.1 万亩, 而县内可垦为耕地的荒地面积 13.7 万亩。为增加耕地面积, 解决人地矛盾, 开发荒地资源是一种途径。开发中要讲究合理性。方式宜采取先试点, 再推广, 点面结合。1987 年选定荒地开发试点三个。在采取一系列措施后, 1989 年已取得明显经济、社会、生态效益。

关键词 四川省 宁南县 荒地 合理开发 试点

宁南县现有耕地面积 17.2 万亩。欲满足全县日益增长着的粮蔗基本需要量, 则耕地面积至少要增加 3.0 万亩。何况全县每年灾毁、非农业建设使耕地面积减少 0.1 万亩, 而且每年还净增人口 10% 以内, 这些都要求增加耕地面积。可见县内人地矛盾突出。

增加耕地面积的途径之一, 就是合理开发荒地资源。

宁南县现有荒地面积 49.8 万亩, 其中可垦为耕地的面积 13.7 万亩。全县可垦为粮蔗宜种地的荒地面积 9.9 万亩。在粮蔗最佳宜种区内有可垦荒地面积 3.8 万亩。

宁南县的粮蔗最佳宜种区是海拔 600—1300 米的河谷沟坝区(如县内金沙江西坡、县内黑水河谷地及其主要支流沟坝地)。区内光热条件丰富, 一年可三熟。

1987 年开始, 全县准备开发荒地面积 1.8 万亩。至 1989 年底, 已有三个荒地开发试点。

一、三个荒地开发试点

三个开发试点上的荒地面积 3.33 万亩, 其中可垦为粮蔗宜种地的面积 1.29 万亩。最佳开发时间是每年 10—12 月(即大春作物收获后至甘蔗榨季前)。

至 1989 年底, 三个开发试点的具体情况如下。

(一) 松新乡马桑坪

地处宁南县西北端, 土地在黑水河谷谷坡上, 坡度 $< 20^\circ$, 海拔 700—1300 米。拥有荒地面积 0.3 万亩, 全部可垦为粮蔗宜种地(即 3000 亩)。

1989 年底, 已垦出粮蔗宜种地面积 1325 亩, 粮食总产 15 万公斤, 甘蔗总产 3975 吨, 两项总产值 66.7 万元, 上缴糖税款 11.93 万元。

(二) 华弹乡武圣宫

位于宁南县东南端, 金沙江谷地西坡, 土地在缓坡、台地上, 海拔 700—1400 米。现有荒地面积 1.40 万亩, 其中可垦为粮蔗宜种地的面积 0.61 万亩。

1989 年底, 已垦出粮蔗宜种地面积 1002 亩, 粮食总产 20 万公斤, 甘蔗总产 2510 吨, 两项总产值 52.6 万元, 上缴糖税款 7.53 万元。

(三) 六城乡元宝山

是在宁南东部,亦属金沙江谷地西坡,由华弹沿金沙江而下,距武圣宫以北40公里,土地也在缓坡、台地上,海拔600—1300米。该地荒地面积1.63万亩,其中可垦为粮蔗宜种地的面积0.38万亩。

1989年底,已垦出粮蔗宜种地面积800亩,粮食总产24万公斤,甘蔗总产800吨,两项总产值34.4万元,上缴糖税款2.40万元。

由上可见,三个开发试点上各自进行的是集中成片开荒。1989年底,已垦出粮蔗宜种地面积3127亩,生产粮食59万公斤,产甘蔗7285吨,总产值153.7万元,上缴糖税款21.86万元。经济效益相当明显。

二、几点认识与措施

(一) 荒地资源开发既要顾及必要性,更要考虑合理性

解决宁南县人地矛盾突出的途径多种多样,如贯彻基本国策,搞好计划生育、土地管理、环境保护和绿化国土;提高粮食作物单位面积产量;增加作物复种指数,等等。

此外,开发荒地资源也不失为一种途径。但开发必须合理,标准是:不破坏生态平衡,能改善生态环境,又能获得经济效益和社会效益。只讲必要,不顾合理,最终肯定会受到大自然的惩罚,而且在步骤上要先试点,再推广,点面结合。

(二) 试点要做好前期论证,搞好开发规划

前期论证的主要依据是《四川省宁南县农业资源调查和农业区划报告集》(因为这是个全县各级领导、科技人员和人民群众共同努力取得的成果,并获1986年四川省科技进步一等奖)。主要论证开发的合理性。论证的内容包括:试点地区的地理位置和自然环境特点,荒地的宜农程度和宜农作物,水源、水利及交通的条件,是否陡坡毁林毁草开荒,开发对生态环境的影响程度,垦荒者的生活环境等。

荒地开发规划包括:开发目标,山水田林路综合治理项目,经济、社会、生态三大效益的有机结合内容。

开发规划在实施开发过程中,既是准则,又要不断完善。规划拟定后,由实施的乡人民政府,经乡人民代表会议批准通过,或辅之以乡规民约,使其具有行政法规效力,而且由某个领导机构负责实施。专项规划由具体的人员负责,并订有项目管理责任制及其检查验收制度。

规划的目的是:力避只追求数量不顾质量的盲目开发,造成人力物力财力的浪费,确保多种效益的发挥。

为改善生态环境,三个荒地开发试点都选在森林覆盖率20—50%的地点,并采取了林区粮林间作和埂边、坡地栽桑等生态措施。

(三) 荒地试点开发中,水利是关键,交通要先行

开发荒地能否获得效益关键在于水利。开发荒地的数量应以水利工程提供的水量来确定。如马桑坪,完成马桑坪大堰防渗工程4.65公里,增加流量0.3立方米/秒;武圣宫,

安装倒虹管 3000 米,完成堰沟防渗工程,并加以拓宽,总长 7.40 公里,元宝山,整治金江大堰,延伸白家大山堰与和平堰。三个开发试点上的这些水利工程确保了荒地开发数量的实现。实践表明,有土有水加上光热因素,就易夺高产,就能把资源优势变成物质优势。

交通决定着开发的成功与否。60 年代初,马桑坪也试行过开发,由于没有解决交通问题,开发就没获成功。1987 年投资 70 多万元,把公路修通,于是促进了马桑坪这个点上荒地开发的实现。目前三个开发试点上都通公路,交通较为方便。

(四)多渠道解决荒地开发资金

资金短缺是开发的制约因素,解决资金短缺的办法如下:

1. 多部门协同,多渠道集资。由分管农业的副县长负责,把国土、财政部门投入的土地开发资金,农业部门的改土资金,民委的“两项”资金(即:支援不发达地区发展资金和四川省三州开发基金),民政救济扶持资金,水利、水土保持资金及从农民中所集的资金统筹起来,投放在开发试点上。各部门投放的资金渠道不变,项目不乱,各尽其责,各记其功。这样保证了有较多的资金投入,集中使用,效果明显。

2. 乡村社应有相应的配套资金,一般情况下,2 万元以下的项目,乡村社配套资金占 40%;2 万—5 万元的,占 20%;5 万—10 万元的,占 10%;10 万元以上的,适当配套。

3. 垦荒者的个人投资。

凡是资金不配套,只是向国家要钱的项目,不予批准。

(五)项目实行合同管理,严格检查验收制度

每一开发试点项目必须有乡村社三级领导参与,建立领导班子,共同负责,统一指挥。下有施工员、技术员、财务物资保管员。区向县承包,签订合同任务书,并与个人工资挂钩,实行“五定”责任制(“五定”即:定领导、定工期、定质量、定投资、定奖惩)。凡参加工程项目的干部在施工期间每月扣 8—10 元工资作抵押。工程竣工后,验收合格者,既发奖,又还回所扣押金,并给予表彰;不合格者,按合同受惩,所扣押金投入开发资金。

(六)数质兼顾的两段开发

试点开发荒地分两个阶段进行。第一阶段边开边种,宜种什么就种什么;第二阶段将坡地改为水平梯地或保土、保水、保肥的三保田。这样作,使开发在短期内就显出经济效益。如马桑坪第一年(1988 年)开发,只产粮 1.25 万斤,产蔗 1300 吨,人均产粮还不足糊口,户均收入仅 150 元左右。第二年搞第二阶段开发,随着开发质量的提高,产量、产值增长较大,产粮基本可以自给,产蔗 3950 吨,户均收入 700 元以上,部分户均收入 2000 元。

(七)多方推行科技配套

在统一指挥下,农业各部门的科技推广示范,能源、救济、“两项”资金的投放都在开发试点上进行。农业部门负责改造低产田土,栽桑养蚕,推广先进耕作技术等工作;民委负责兴建人畜饮水工程;能源部门负责供应太阳能热水器、节柴灶,修建沼气池等。以上各部门的协同努力,有力地推动了荒地开发试点工作的发展。

(八)在政策上给予优惠

在荒地开发试点上的优惠政策有四个重点:1. 对水利设施、能源工程、交通设施进行无偿扶持;2. 15 年内垦荒者免缴农业税,不上缴集体提留;3. 对商品肥料、优良品种优先

照顾,并给以科技扶持,4. 谁开谁使用,发给土地使用权证。

国家无偿投入和不收农业税,开发试点上的垦荒者要按统一规划种植粮食、甘蔗,利于开发试点的巩固与发展。再则,种蔗1亩,产蔗5吨,折糖500公斤,国家可收糖税款150元,对个人、对国家都有利。

这几条优惠政策,调动了群众的积极性,许多人员(包括各级干部及其家属)纷纷要求迁往开发试点落户。

总的看来,宁南县荒地试点开发是合理的,生态环境得到了改善,并取得了一定经济效益与社会效益,结果较为理想。但目前还存在一些困难和不足,有待克服。这些困难和不足是:开发任务重而资金短缺,点面结合不够好,项目管理经验欠缺,一些规章制度需加以完善等。克服了这些困难和不足,宁南县荒地开发将获得更大成绩。

A TRIAL OF RATIONAL EXPLOITATION OF WASTELAND IN NINGNAN COUNTY

Mu Tianyun Chen Yungao Deng Qifeng Lu Shining

(Committee of Agricultural Regionalization of Ningnan County, Sichuan Province)

Abstract

In Ningnan County, the population is more and the land area is not vast relatively (per capita has land 0.08ha). In recent years, the total population of the county increases 10‰ in a year. The cultivated area which has been occupied and destroyed is 0.6km²/a. The contradictory between the man and the land is very sharp.

Nevertheless, the wasteland area in the county is 333km², among them the cultivable land is 91km².

It is a important way to exploit the wasteland resource in order to spread the cultivated area and to solve the contradictory between the man and the land. Exploitation of wasteland should stress rationality; that is to improve the ecologic environment and gain the economic effects. The ways are: to make the experiments in some place at first and then to promote the work in all places with the experience gained in experimental point.

In 1987, three experimental points (two points were on the west slope of the Jinsha River and one was on the valley slope of the Heishui River) for exploiting wasteland were choosed in the county. The elevation is at 600—1,400m. The regional forest cover rate is 20—50%. The sunshine and heat conditions are favourable. The region is three crops a year and suits for growing of grain crops and sugarcane. The way is to exploit stretch by stretch.

In the end of 1989, the three points exploited land of 210ha, and grain output is 59×10⁴kg

and sugarcane is 7285t. The total output value is 15×10^5 yuan.

The measures in the experimental regions are: to strengthen management and promote advanced technique and to take preferential policy, i. e. 1. the government gives free economic aid; 2. the exploiters can exempt from taxation in 15 years and have the right of use for exploited land.

Key words Sichuan Province, Ningnan County, wasteland, rational exploitation, making experiment

立 体 农 业 辩

何谓立体农业?时至今日,众说纷纭,仍无定论。我以为:立体农业是一个总概念、总提法,具体应分为:地域立体农业,农田立体种植,农户立体经营三类。

地域立体农业是在一定区域内,按不同海拔、不同生态条件,而配植不同的作物和经济林木,以取得良好的经济效果的农业。如宁南县的地域立体农业是:河谷平坝区发展粮蔗桑和亚热带水果(香蕉、芒果等);低山中山区发展粮桑烟和柑桔、梨、苹果、油桐等;高山区发展杂粮、药材、生漆等。

农田立体种植是在同一块田地上为了充分利用地、空、时条件,利用植物特性协调互补,多层配置,提高产出的种植方式。如四川米易、宁南推行的蔗田前期利用,套种早熟瓜、蔬、豆,低山中山区推行玉、豆-麦或玉、豆-绿肥等。若笼统称为立体农业,似不贴切。内地的“稻、鱼、萍”似应称“立体种养”才对。

农户立体经营是农户发扬自己的有利条件,采取种植养殖业交叉,工副业配合,多层次经营,以求投入少、效益高的生产经营方式。如目前的庭院经济等。

这样,在立体农业总称之下,再分出地域立体农业、农田立体种植、农户立体经营等,似更各符其实。

四川省宁南县农业局 杨永良