

我国森林资源的保护和合理开发利用

艾云航

(国务院农村发展研究中心)

提 要 40年来,特别是近10年来,我国森林面积有所增加。这对保护生态环境、支援经济建设、改善群众生活起着重要的作用。但发展很不平衡,有些林区森林质量下降严重,问题不少。为改变这种局面,要采取十项措施。

关键词 森林资源 保护 开发利用 造林绿化 措施

一、森林的作用

40年来,特别是近10年来,党中央和国务院十分重视植树造林、绿化祖国,采取了一些必要的政策措施,因此森林面积有所增加(已达12465万公顷)。这对保护生态环境、支援经济建设、改善群众生活起着日益重要的作用。

具体说来,森林的作用有如下各点。

(一)控制水土流失,恢复生态平衡,保护农业生产

西北黄土高原、华北北部和东北西部地区是我国植被稀少、风沙很大、水土流失最严重的地区,特别是甘肃定西地区和宁夏西海固地区植被破坏更为严重,长期处于缺粮、缺肥、缺柴的状态。

从1977年起,国家有计划地营造三北(东北、华北、西北)防护林体系,12年来人工造林900万公顷,封山育林和飞机播种造林1654万公顷,第二阶段工程正在抓紧进行。至1989年末,1100万公顷农田实现了林网化,并成为三北地区重要的产粮基地。由于林网发挥了保护农业生产的作用,粮食产量增长10—30%。

据一些地方测定,有林网保护的农田,风速平均降低20%,地表蒸发量减少10—20%,空气相对湿度提高5—10%,并能延长无霜期和减轻霜冻的危害。

宁夏西吉县造林种草后,年土壤侵蚀量由2700吨减少到2100吨,下降22%。北方沙漠化地区,由于种树种草,有12%的土地沙化情况有所改善,10%的土地沙化得到控制,绿洲面积比1949年增加1.6倍。

(二)美化城乡环境,保护物种资源

城乡义务植树运动,自1982年开展以来,各行各业和各个民族都在按照当地政府的统一规划,进行植树造林,种草种树。到1988年底,全国已栽植树木70多亿株,种草和改良草地1067万公顷。城市绿化发展迅速,全国园林绿地面积已达28万公顷。有些林区开辟为旅游胜地,如长白山、九寨沟、张家界等。森林在美化城乡环境、净化空气、人民游憩方面的作用将日益加强。

为保护有代表性的自然生态环境和珍稀动植物资源,1983年4月国务院发布了《加强野生动物保护的通令》。同年12月,成立了中国野生动物保护协会。1985年国家发布了《森林和野生动物自然保护区管理办法》。为加强国际合作,我国参加了《濒危野生动植物国际贸易公约》和《国际自然和自然资源保护同盟》。四川卧龙、吉林长白山和广东鼎湖山自然保护区,加入了世界“人与生物圈”自然保护区网。现在全国自然保护区已发展到300多处,保护面积占国土面积的1.76%。

(三)为经济建设提供大量木材,为群众提供丰富的生活用品

木材是工业生产和国家经济建设的重要材料。厂房建设、公用建筑、住宅建设、工业造纸、包装材料等方面所需的木材,主要由林业生产部门提供。

我国木本粮油树种繁多,是山区群众珍贵食品,也是重要的出口创汇物资。木本粮食种植面积约80万公顷,总产量100万吨左右。木本油料总面积460多万公顷,其中油茶350万公顷,核桃100万公顷,油产量约20万吨。

近几年,经济林生产由过去的以发展木本粮油为主转为大力发展果品、饮料原料生产,由单纯生产原料开始向生产—贮藏—加工—销售“一条龙”方面发展。与此同时,积极开发沙棘、刺梨、酸枣、猕猴桃等野生资源,扩大了林业的生产领域,加快了资源优势向经济优势的转化。1981—1985年,全国共营造各种经济林380多万公顷。红枣、板栗、核桃、红果、生漆、八角、棕片的产量超过历史最高记录,油茶产量也接近历史最高水平。林业的发展,还提供了丰富的药材资源。人参、天麻、鹿茸等贵重药材都产在林区。林区还盛产木耳、竹笋、蘑菇、黄花等土特产。

(四)利于安排剩余劳动力,为山区脱贫致富开辟途径

我国林业已发展成为包括造林育林、木材采运、木材加工、林产化工等多种内容的产业部门,拥有职工200多万人,集体林场的专业人员也有200多万人。农村还有大量的林业专业户、重点户。至于拿出部分时间兼职搞林业,从而得到一定收益的人则更多。

林业对发展山区经济和少数民族经济,帮助农民脱贫致富的作用不断增强。1949年以来,相继开发了大小兴安岭、长白山、天山、白龙江、金沙江等林区,而这些地区又是少数民族聚居区,先后修建了许多林区公路、森林铁路,疏通了林区水运河道,使过去交通闭塞、人烟稀少的山区出现了一大批新城镇和居民点,并为木材和种类繁多的林副产品的加工运输提供了有利条件,促进了山区和少数民族地区集镇工业的发展。

二、森林质量下降造成的严重后果及其原因

1949年以来,林业建设虽取得了一些成绩,但发展很不平衡,长期存在着不少问题,给我国经济建设和生态环境带来了严重影响。

(一)森林蓄积量持续下降,成熟林和过熟林资源濒于枯竭

第三次(1984—1988年)全国森林资源清查结果表明,森林蓄积量比第二次(1977—1981年)清查减少3.08亿立方米,尤其是用材林蓄积量大幅度下降,由69.40亿立方米减少到61.60亿立方米。用材林中的成熟林和过熟林蓄积量由38.46亿立方米减少到

26.22 亿立方米,共减少 12.24 亿立方米。7 年多时间近消耗掉原蓄积量的 1/3,年均赤字采伐 1.70 亿立方米。扣除西藏及其他不宜开发利用和不可及部分,现有用材林中的成熟林和过熟林蓄积量最多只有 14 亿—15 亿立方米可供采伐。若按目前的消耗水平推算,只能采伐 7—8 年。可以说,用材林中的成熟林和过熟林蓄积量濒于枯竭。东北、内蒙古国营森工企业的情况更为严重,用材林中的成熟林和过熟林蓄积量由 14.5 亿立方米减到 7.4 亿立方米,减少近一半,年均赤字采伐 1.10 亿立方米。这样下去,六七年后国营森工企业即无成熟林和过熟林可采。

(二)水土流失严重,国土状况恶化

我国开发的林区,大多处在大江大河的源头,而且片面取材,大面积皆伐,造成了严重的水土流失。目前全国水土流失面积达 100 多万平方公里,占国土面积的 10 % 以上,成为世界上水土流失严重的国家之一。据计算,全国每年土壤流失约 50 亿吨,流失的氮磷钾含量相当于 4000 万吨化肥。大量泥沙流入江河水库,内河通航里程缩短,水库、渠道淤积严重,直接影响农田灌溉。

(三)气候异常,灾害频繁

由于森林过伐严重,许多地区气候异常,环境恶化,灾害频繁,损失严重。据统计,近 10 年来全国平均水旱灾害面积 3133 万公顷,比 1949 年灾害面积 1867 万公顷增加 68 %,其中成灾面积 1200 万公顷,增加 25 %。1981 年四川和 1983 年陕西安康地区发生的特大洪灾,1983 年黑龙江三江平原的水涝灾害,1985 年辽宁、吉林的特大洪灾,1986 年吉林的水灾,除大气环流因素影响外,都和江河上游乱砍滥伐滥垦、水源涵养林遭到严重破坏有关。

造成森林质量下降的原因:1. 长期受“左”的错误影响较深,政策多变,山权林权不稳。2. 在生产方针上,不从山区、林区的实际和特点出发,长期忽视林业生产和以林为主的多种经营,结果大量毁林种粮。3. 在所有制和经营方针上,片面强调国营林场,集体林场,忽视千家万户发展林业的作用。在木材经营上,长期低价统购,影响群众发展林业的积极性。4. 在计划管理上,不是按合理经营森林的原则确定木材产量,而是按需定产,木材生产任务过重,集中过量采伐。5. 在价格体系上,单纯地把森林当作自然物索取,不承认林木资源的价值,只计采运成本,木材价格过低,采伐后得不到及时的投入和补偿,违背了林业生产周期长、需要兼顾生态效益的特点。6. 在投资政策上,要“大木头”思想严重,重森工,轻营林,重视用材林,忽视经济林,以原木生产为中心,资金、物资与木材挂钩,忽视森林的培育和林区综合利用的投入。7. 在生产建设上,尊重科学、依靠科学技术不够。在造林方面没有形成一套科学合理的造林整体规划,不注意适地适树,不重视造林质量,造后又不重视管护,从而出现树木成活率低、成林率低的现象。由于科学管理不够,森林火灾和森林病虫害也是非常严重的,特别是 1987 年发生的大兴安岭特大森林火灾,烧毁大片森林,给国家财产造成严重损失。

三、保护森林资源和发展林业的措施

为更好保护和合理开发利用森林资源,必须采取十项措施。

(一)加强对造林绿化的领导

早在 50 年代,党中央就发出了绿化祖国、实现大地园林化的号召。近几年又把它放到基本国策之一的位置。邓小平同志对国土绿化这件事极为重视,他亲自倡导开展全民义务植树运动,并身体力行,每年带头植树造林。他指出:“植树造林,绿化祖国,是建设社会主义、造福子孙后代的伟大事业,要坚持二十年,坚持一百年,坚持一千年,要一代一代永远干下去。”

由此,一要各级领导重视,真抓实干;二要广泛动员,全社会办绿化。林业的周期长、见效慢,特别是森林的生态效益往往又不易被人们所认识,因此发展林业更需要各级政府加强领导,大力支持;造林绿化公益性强,涉及面广,与各部门、各行业关系密切,必须依靠全社会办,即要国家、集体、个人一起上,大家办林业,全民搞绿化。

加强对植树造林、绿化国土工作的领导,很重要的一条是,要实行责任制。领导干部任期绿化目标责任制,要切实做到“五落实”,即:绿化规划目标落实,层层签订责任状落实,领导亲自办点落实,定期检查评比落实,考核指标和奖惩办法落实。领导干部任期绿化目标要通过一定的形式确定下来,坚持定期考核,奖罚分明。特别要注意使任期目标具体化、量化,以便组织落实和检查考核。再则,要注意责任制的连续性和稳定性,不能因领导人的更迭而影响责任制的实行。

(二)大力造林育林,扩大森林面积

今后发展林业的基本方针应当是,在不断深化改革的基础上,把战略重点转移到保护好现有森林,大力造林育林,扩大森林面积,提高森林质量上来。在战略布局上,现有老林区要进行休养生息,严格控制采伐,加强森林培育,增加后备资源,为老林区作出新贡献准备后劲。在气候适宜的南方地区,有重点地发展速生丰产林。同时,应根据各地的自然条件,因地制宜地发展经济林,以发挥我国林业的物种优势和市场优势,为国家创汇换汇。

在造林措施上,必须采取如下各点:1. 深入开展义务植树运动。每个适龄公民每年植树 3—5 株,这是法定任务,必须完成,要按规定落实任务。全国适龄公民约 7 亿人,每年应植树 21 亿—35 亿株,折成造林面积 67 万—113 万公顷。2. 进一步搞好铁路、公路、渠道两旁和湖泊、水库周围及工矿区、农牧渔场、部队营区等的绿化,包括各系统的企业、单位所管辖的荒山、荒坡、荒滩的绿化。这都要按有关规定和要求,认真做好规划,分期完成绿化任务。煤炭、造纸和其他以木材为原料的大型企业,要提取一定数额的育林费,分期分批建立各自的原材料林基地。3. 与此同时,要重点抓好速生丰产林基地和三北、长江中上游、太行山、京津周围地区、沿海等五大防护林体系建设,因地制宜地发展用材林、薪炭林和经济林。4. 在绿化工作中,要因地制宜,乔灌草相结合,安排好种草任务。

(三)加强管理,控制采伐量

按照森林消耗量不超过森林生长量的原则,核定、调整林区的木材生产任务,把过伐

量逐步调减下来。全国应严格实行木材生产“一本帐”的计划,把国家木材统配计划没有包括的省地县实际生产和需要的木材产量,经核定后,都应纳入“一本帐”计划。认真贯彻落实《森林法》,坚持以法治林,严格采伐证的发放,严禁乱砍滥伐,切实保护和经营好现有森林,以真正作到“越采越多,越采越好,青山长在,永续利用”。

(四)建立健全的森林资源有偿使用制度,进一步理顺木材价格体系

森林资源的有偿使用,既是避免资源浪费,消耗失控,调动群众造林育林积极性,并使森林资源再生产得以正常进行的基本条件,又是保护森林资源、发展林业的关键所在。因此不仅对以提供产品为主的商品林,应当按照等价交换的原则,实行资源有偿使用,即使对以提高生态效益为主的公益林,也应当比照商品林给予培育、经营和管理者以相当的收入补偿。否则,难以振兴林业。

长期以来,我国木材价格构成极不合理,其中一个重大失误就是没有实行林价制度,不承认森林是具有价值的,木材价格中没有计算营林成本。这样,不仅使培育森林资源的劳动得不到补偿,导致森林的无偿采伐和浪费;而且造成林业企业利润的虚假现象,加剧了林业的经济负担。因此应尽快建立林价制度,林价应当计入采运企业生产成本,并受森林资源供求关系调节,以保证森林资源的恢复与发展。今后应根据国家经济负担能力,逐步调整木材价格,把国有林区的木材价格、集体林区上调木材价格同进口木材价格基本拉平,作到以进口促国内生产。

(五)增加林业投入,增强林业发展后劲

长期以来,国家对林业投入很少。1980年以前,林业投资平均占全国基本建设投资的1.70%,1981—1985年下降了,仅占1.39%。这种投资比例关系,只能造成林业建设严重欠帐。造林、育林投资更少,多年没有列入国家计划。为改变这种状况,必须对林业实行特殊的扶持政策,变重取轻投为少取多投,林业投资比重应逐年提高。

增强林业发展后劲,要从深入改革和改善林业物质技术条件两个方面入手。近几年我国有些地区林业发展很快,这主要是党的一系列农村经济政策激发了农民的生产积极性。要使林业稳步发展,进一步调动群众的积极性是极其重要的,这方面的潜力还很大,要通过深化改革加以进一步挖掘,但没有一定的物质基础也是不行的。因而根据国家的财力、物力的可能,应增加林业投入。

森林的生长周期较长,林业的效益主要表现为社会效益和生态效益,要算大帐,舍得花点本钱。增加林业投入要靠国家、地方、集体、农民几个积极性。中央要增加对林业的投入,地方投入林业的比例应更大一些。要利用目前农村劳动力富余、劳动费用还比较低的有利时机,采取灵活多样的办法,组织农民种树造林,绿化荒山,多搞一些劳动积累。今后应制定一些政策,鼓励集体和农民增加对林业的投入。对于林业投资,一定要用好,严禁挪用,反对贪污、浪费;集中投放,合理使用,不要到处撒“胡椒面”。对那些只有生态效益、社会效益的林业投资不宜实行“拨改贷”制度,仍应实行基本建设投资。再者,要增加林业长期低息贴息贷款,用于造林育林和发展多种经营。

(六)综合利用林业资源,积极发展多种经营

要放手发动群众,利用山区林业资源丰富的有利条件,在发展多种经营上大作文章。

发展林业要改变单纯用材林思想,实行用材林、经济林、薪炭林、水源林、防护林相结合,特别要重视发展那些见效快、收益大的速生丰产林、干鲜水果、木本粮油、茶、桑、药材等。要使林区富起来,必须调整产业结构,进行综合开发、立体开发,开展多种经营,发展多种产业,逐步形成以林业为主的多门类的产业结构,把林业资源优势转变为经济优势。此外,要鼓励林区群众集资入股,联合兴办林、牧、果品、药材等加工工业,发展养殖、采集、运输等多种经营,以真正做到人尽其才,物尽其用,货畅其流,百宝下山,富进林家。

(七)提高林业科学技术水平,加快林业振兴步伐

我国林业科学技术水平不高,营林方面技术力量尤其薄弱,很不适应振兴林业的要求。提高林业科学技术水平,用现代化林业科学技术促进林业发展是当务之急。由此要建立健全林业科学技术试验、示范、推广体系,把先进的林业科学技术成果迅速变成生产力;要按科学规划进行施工,在育苗、栽植、抚育、管护等方面,都要制定标准与技术操作规程;要做到适地适树,培育良种,选育壮苗,适时抚育,增施肥料,防治病虫害,促进林木的生长;要逐步建立义务植树档案,切实保护好义务植树成果。

对造林绿化必须坚持检查验收,据实上报,这要形成一项严格制度。义务植树没有成活的,不能算尽了义务,要限期补栽成活。对大型工程项目,应当在预算中划出一定经费,用于为本工程服务的科学研究和技术推广。

此外,要运用现代化林业科学技术,改造现有林业企业,积极开发新产品,提高森林资源的利用水平,增加经济效益。

要制定鼓励政策和有力措施,吸引人才,解决林区人才缺乏问题。提倡和鼓励科技人员搞技术承包,提供技术咨询和技术服务,把科技信息及时传送给林区。

(八)切实做好林业“三防”工作

目前,森林火灾,森林病虫害和森林遭乱砍滥伐三个方面,是林业的三大灾害,在一些地方相当严重。对此要贯彻以预防为主方针,建立健全“三防”管理体系,完善防治措施。对森林火灾,要按国务院的规定,建立健全防火组织,实行各级领导负责制,以做到“预防为主,积极消灭”。对森林病虫害,要采取有力措施,加强检疫和防治工作,实行综合治理,切实保护好林业资源。对森林乱砍滥伐,地方各级政府和有关部门,一定要严明法纪,强化管理,消灭各种诱因,防止发生问题,一旦发生了,要立即查处,加以制止,严肃处理。

(九)加强横向经济联系,实行对外开放

林区发展潜力大,但资金不足,人才缺乏,技术落后,经营不善,交通闭塞,信息不灵。为改变这种落后状态,把林区的资源优势变为生产优势,进而变为经济优势,必须加强横向经济联系,实行对外开放。按照计划经济与市场调节相结合的要求,以自愿、平等、互利为基础,打破地区和行业限制,在生产、加工、供销各个环节,采取多种形式,大力发展林区内外横向经济联系。改变林区封闭式的经营格局,充分利用林区资源,吸引资金、技术、设备和人才,到林区造林、修路、办厂、开矿,进一步增强林区各种产品的生产能力。特别注意发展同煤矿、铁路、造纸、家具等用材部门的横向经济联系,共同在林区建立造纸、坑木、枕木、纤维板等原料林基地;对销售木材的物资部门和木材出口部门,要通过委托代销、产销联营、联合开发等多种形式,协调产销矛盾和利益分配关系。

(十)稳定山林权林权,完善林业经营形式

前几年进行的稳定山林权属的工作是卓有成效的,少数尚未进行或工作不够落实、遗留问题较多的,必须抓紧解决。山林权必须保持长期稳定,不能随意变动。国营森工企业和国营林场现有的经营范围,应当受法律保护,未经上级主管部门批准,不得随意占用。分到户经营的集体大片有林山,要由专人看护,统一采伐,严禁乱砍滥伐或只砍不造。为适应林业经营特点,于大片山林分户经营的地方,应制定统一规划,在不改变山林权属、自愿互利、有利于富山富民兴林的原则下,逐步引导、扩大联合的内容和范围。这可以实行现有林木折股,联合经营,按股分利;亦可以由农户自由结合,集中成片采伐,统一更新。无论采取那种办法,都要实行采造挂钩,采伐指标按上一年规划的更新、改造面积分发。

在规定有经营权的荒山造林,继续实行“谁造谁有,合造共有”的政策,提倡适度规模经营。自留山长期不变。农民在自留山、自留地和房前屋后所造的林木,归户所有,允许继承。部门和企业由政府指定的荒山、荒坡、荒滩和公路、铁路两旁造林,为部门、企业所有。保护林业专业户、承包大户的正当经营和合法权益。要进一步理顺南方集体林区的经济关系,减少中间税费,压缩购销差价,以增加林农收入,调动他们经营林业的积极性。

综上所述,要增加森林资源,提高森林质量,缓解森林资源危机,必须用系统工程的观点,采取综合治理措施,实行加快培育、加强保护、强化管理、合理利用,四管齐下,简单地讲就是:多造、管好、少砍、用好。事实证明,要做好哪一方面,都需要全社会的共同努力。因此只要加强领导,依靠全社会的重视和支持,不断提高林业科学技术水平,则我国林业有着广阔的发展前途。

PROTECTION AND RATIONAL UTILIZATION OF FOREST RESOURCE IN CHINA

Ai Yunhang

(Research Centre of Rural Development, the State Council of the People's Republic of China)

Abstract

The Central Committee of the Chinese Communist Party and the State Council have paid great attention to afforestation and taken a series of essential policies and measures since 1949, especially in recent ten years. The forest area has increased to 124,650,000ha. It has taken great effects on protecting the ecologic environment, supporting the economic construction and improving the people's lives.

Nevertheless, in recent years, the area of commercial forest decreased by 2,850,000ha and the quality of forest went down, thus bringing some problems to the ecologic environment and economic construction in China.

In order to protect and utilize the forest resource rationally, main measures are: 1. to

strengthen the guiding to afforestation; 2. energetically to plant tree and expand the area of forest; 3. to stress the management and control the cut; 4. to build and amplify the paid system for using the forest resource and further manage the timber price; 5. to increase the investment of forest and enhance aftereffect of forestry development; 6. integratively to utilize the forest resource of the mountainous region and vigorously develop a diversification; 7. to raise the technological level in forestry and quicken the step for developing the forestry; 8. to prevent the forest fire, plant diseases and insect pests and forbid felling trees; 9. to carry out horizontal economic and external connelction; 10. to stabitize the hilly and forest rights and perfect the management forms of forestry.

Key words forest resource, protection, development and utilization, afforestation, measure

中国科学院召开自然灾害学术讨论会

1989年10月20—27日,我国自然灾害形成规律、趋势预测及减灾对策学术讨论会在北京召开。会议由中国科学院资源环境局主持。参加会议的代表主要来自中国科学院有关研究单位和高等院校计50多人。提交会议的论文62篇。32位代表在大会上作了学术报告。

学术论文所涉及的我国自然灾害有:洪水、干旱、台风、风暴、冰雹、风沙、地震、崩塌、滑坡、泥石流、森林火灾、病虫害、恶性杂草、灾害性水土流失及沙漠化等。论文内容的主要特点有:1. 综合性,即从宏观上对我国自然灾害及减灾对策加以综合分析研究;2. 区域性,即用区域观点来阐述我国自然灾害的主要类型、分布及减灾对策;3. 专题性,即对不同自然灾害类型的发生机制、形成规律及其减灾对策作了专门论述。

在分组讨论中,与会代表根据“国际减灾十年”的整体需要和今后自然灾害研究领域的发展趋势,选出了25篇基本能体现中国科学院自然灾害研究总体水平的文章;待充实完善后,作为中国科学院向1990年一季度召开的全国地学学部委员大会提交的论文。

我国是世界上自然灾害较为严重的国家之一。自然灾害给我国人民生命财产造成了巨大损失,中央财政每年用于救灾的费用高达10亿元。与会者认为,我国应在“国际减灾十年”中着重研制、发展新一代的自然灾害监测技术,特别是一些应用广、用途多的新技术,探索重大自然灾害预测预报理论与方法,以及综合抗灾救灾的技术方法和对策。总之,从总体上提高我国对重大自然灾害预测预报的科技水平和综合防御能力,以及对灾害快速应急响应和救灾的能力。

中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所 钟祥浩

一次四川地貌学术会议

1989年8月20—25日,四川省地理学会第四届地貌专业委员会暨学术会议在彭县草坝举行。出席会议的有:成都山地灾害与环境研究所、四川师范大学、四川省国土局等14个单位30余位地质地貌工作者。会议期间,与会者对浦江上游的构造地貌、流水地貌、岩溶地貌等进行了三天考察,这利于共同提高有关学术水平。会上交流的论文主要有:四川省地貌形态与发展农业的关系,用铯-137测定土壤侵蚀量,重庆农业地貌,山区城镇建设中的地貌问题,高山河谷地貌发育特点,地下空间的开发利用与我国西南第四纪冰期对比等。与会代表呼吁:在地理教育中,应加强地质地貌等基础学科,重视野外实习,大自然是地理学的大课堂,需充分利用这个大课堂。

中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所 柴宗新