

乌蒙山区脱贫致富途径初探

郑霖 傅绥宁

(中国科学院成都山地灾害与环境研究所)

提 要 本文论述了乌蒙山区经济社会主要特点,剖析了贫困落后的各种制约因素,提出了今后脱贫致富的若干途径与措施。

关键词 乌蒙山区 脱贫致富 途径措施

乌蒙山区是我国集中连片的18个贫困地区之一。它地处云南、贵州两省的结合部,为云贵高原的主体部分,当长江和珠江两大水系的分水岭地带。行政上包括云南省的昭通地区、东川市及曲靖地区北部,贵州省的毕节地区、六盘水市,面积8.1万平方公里,人口1447万。

一、乌蒙山区经济社会现状

自然资源丰富,而人均收入低是乌蒙山区经济上突出的表现。乌蒙山区是我国南方最大的煤田分布区,探明储量约500多亿吨,在西南地区独占鳌头。区内煤田分布广,炼焦煤、烟煤、无烟煤和褐煤均有,并且含磷、硫较低,埋藏浅,具有很大的开发价值。

磷矿、铁矿和铜矿探明储量分别为40亿吨、10亿吨与1000万吨,硫铁矿探明储量达5亿吨,上述矿产资源在西南地区均具有优势。

乌蒙山区的水力资源也相当丰富,仅昭通地区的金沙江水力资源可开发量就有1300多万千瓦。因此乌蒙山区有发展冶金工业、磷硫化学工业和能源工业的广阔前景。

但是,乌蒙山区上述雄厚的自然资源开发程度差,利用率低,如全区煤炭年开采量不到1800万吨,约有450亿立方米的水资源绝大部分未被利用。水力资源利用率也不高,如毕节、六盘水分别为4.2%与3.3%。

由于区内丰富的资源优势没有转化为经济优势与商品优势,故工农业总产值低,如1985年全区工农业总产值仅46亿元,占云南、贵州两省的11.44%,人均工农业总产值818元,远较全国的1164元为低。

乌蒙山区农民人均纯收入更低,如毕节、六盘水、东川和昭通四地市分别为152元、179元、232元与257元,录劝县只有142元,会泽县仅为全国平均数的39.80%。

垦殖指数高,而粮食不足是乌蒙山区另一突出问题。区内现有耕地126.7万公顷,人均耕地0.9公顷。根据近年来的实地调查,区内的垦殖指数很高,如六盘水、毕节和昭通地区分别达34.3%,46.4%与29.8%。区内的耕地以多坡地和旱地为特色,如昭通地

区 25°以上耕地达 13.2 万公顷,其中 35°以上的为 4.13 万公顷。会泽、宣威和盘县 25°以上耕地各为 2.7 万公顷、2.5 万公顷与 2.9 万公顷。毕节、昭通两地的水田分别占耕地的 13.7%与 11.3%,六盘水、东川各占 19.0%与 12.9%。上述旱坡地耕作粗放,受自然灾害影响大,因此粮食产量不高与不稳,如毕节、昭通、六盘水和东川的粮食亩产,分别只有 198 公斤、174 公斤、168 公斤与 186 公斤。

现在,乌蒙山区群众口粮低,还有很大一部分农民的温饱问题没有解决。因此区内每年要从全国其它地区调入数量可观的粮食,如六盘水市 1 亿公斤,东川市 2000 万公斤,昭通地区加上议价粮达 7000 万公斤。

财政收入少而支出大也是乌蒙山区经济上存在的一大问题。1985 年,区内各地市县财政收入基本上都少于支出,不少县仅为支出的 1/2—1/3,如永善财政收入只有 390 万元,而支出高达 1117 万元。昭通地区人均财政收入为云南省倒数第一位,东川市每年需要国家补贴 2000 多万元。

人口密度大而素质差是乌蒙山区社会上存在的醒目问题之一。区内每平方公里人口密度为 168.4 人,高于云南和贵州的人口密度,比全国的 109 人也高出 59 人,为全国山区人口平均密度的 3 倍,大大超出了山区人口的环境容量。区内人口的自然增长率很高,如毕节、昭通地区分别为 12.16‰ 与 12.00‰,而全国平均为 11.23‰,鲁甸、彝良二县分别为 17.00‰ 与 15.30‰。某些地区由于放松了计划生育,多胎率有所上升,如六盘水市 1985 年为 31.6%。

乌蒙山区是西南多少数民族地区之一,除了汉族外,还有彝、苗、布依、傈僳、佤、傣、满、白、壮、土家和侗等民族,少数民族人口要占总人口的 16%。上述地区文盲、科盲远较汉族地区多,个别偏僻山村尚存在结绳记事,数豆记帐,迷信鬼神的落后状态。

山场面积大而森林覆盖率低亦是乌蒙山区显著特点之一。区内地表海拔大部分在 1600—2000 米之间,地貌上以山地和高原为主体,要占总面积的 90%以上。但是,由于人为破坏,致使乌蒙山区如今树少草稀,森林覆盖率很低,如毕节、昭通、六盘水和东川四地,分别只有 6.4%、6.7%、5.3%与 5.2%,大大低于云南、贵州及全国的平均水平。森林覆盖率导致了区内水土流失严重,生态环境日益恶化。昭通、毕节地区和六盘水市的水土流失面积各占总面积的 31%、53%与 59%,许多地区干旱、洪涝、冰雹等灾害频繁,泉水流量减少,干旱河谷面积扩大,东川市已出现沙化现象。

二、乌蒙山区经济上贫困因素

自然条件差是限制乌蒙山区农业生产的因素之一。主要有:1.地势较高而引起的热量不足,限制了区内一些喜热作物种植(特别是海拔 2000 米以上的山地);2.山地面积大,地表切割深是造成区内多陡坡地、旱地及水土流失重的主要原因之一;3.区内以石灰岩分布面积最广,如六盘水、昭通地区各占总面积的 58%与 45%,故区内地表漏水严重,水田面积比例低,人畜用水难以解决;4.区内降水量年内分配不均,因此冬干春旱严重,这在北部背风坡的金沙江及其支流河谷地区尤其突出。由于地表缺水,限制了当地热量资源的充分

利用,故复种指数只有 150—160%。

位置偏僻和交通落后是限制区内资源与经济开发区及科学文化交流的主要因素。乌蒙山区地处云、贵、川三省交界地区,远离重庆、成都、昆明、贵阳等大城市,因此历史上本区与这些城市经济联系不多,致使区内经济上处于一个内向型的、半封闭的状态。

乌蒙山区被金沙江、乌江、北盘江、赤水河切割,地表崎岖,限制了区内铁路、公路的修筑及河道的通航。1949 年前,区内无一寸铁路,公路也甚少。30 多年来区内已修筑了铁路 500 多公里,公路 1.8 万公里,但铁路仅分布在东川、六盘水、宣威等少数几个市县,公路分布地区也不均匀,并且多属于路窄、坡陡、弯度大、路面差的等外公路。目前,区内还有相当一部分乡不通公路,如毕节、六盘水分别占 36.8% 与 10.3%,东川仍有一半乡不通公路。

工业基础薄弱,产业结构不协调是乌蒙山区经济发展迟缓,贫困面广的重要原因。乌蒙山区与其它地区相比,工业起步晚,多数地区的工业都是 60 年代开始发展起来的,如六盘水的煤炭、钢铁工业,宣威、会泽的电力工业和水富的化肥工业等。大中型骨干企业不多,如全区 3000 多个工业企业中,属于大型的仅数个。据 1949—1985 年统计,国家在昭通地区的累计投资额只有 2.33 亿元,为云南各地市州倒数第一位。

区内各地的工业部门互不配套,轻、重工业比例不合理也十分突出,如六盘水、东川市重工业各占工业总产值的 92.42% 与 78.40%,而在昭通、毕节地区分别只占 39.11% 与 24.67%。现在,乌蒙山区在西南地区工业中占有一定地位的是煤炭工业,其次是冶金工业,而机械工业、纺织工业和食品工业都不发达,所以整个工业部门经济效益不高。

乌蒙山区农业产值要占工农业总产值的一半左右,其中毕节、昭通地区各占 73.55% 与 60.50%,这与全国农业产值仅占工农业总产值的 33.99% 形成了鲜明对比。农业产值高于工业产值,是区内经济产业结构失调的主要标志。区内农业内部结构也不甚协调,即各地均以种植业为主,如六盘水、东川、昭通三地分别占农业总产值的 51.53%、54.95% 与 57.45%,而林业、牧业和副业产值很低,这反映了区内山场面积广大的优势没有充分发挥。

智力资源缺乏是乌蒙山区长期贫困落后和广大劳动者素质低下的根本原因。首先,区内大学毕业以上文化程度人员比例低,而文盲率高,前者如六盘水、毕节地区分别占总人口的 0.30% 与 0.10%,而贵州全省平均为 0.50%,上述两地高中毕业人员分别占总人口的 3.0% 与 2.2%,均低于贵州全省 3.9% 的水平。6 岁以上人口中不识字或识字很少的文盲比例,基本上高于贵州全省平均水平。毕节地区是贵州文化水平最低的地区,其中纳雍又是贵州文化水平最低的两个县之一。

昭通地区总人口中文化水平也低,每 10 万人中大学、高中和初中以上文化程度分别为 97 人、1291 人与 6379 人,小学文化程度为 24306 人,适龄儿童入学率为 88%,巩固率只有 90.9%,毕业率为 88.9%,而高寒山区少数民族,儿童入学率不到 70%。

其次,在职干部文化水平低。例如宣威、富源和会泽 3 县在职干部中,初中以下的文化程度都占 40% 以上。再次,区内大学、中专学校和科研机构数量少。例如区内目前仅有 3 所高等学校,而在校人数很少。六盘水、毕节地区人口占贵州全省 25.7%,而两地市

的科研机构 and 科技人员分别只占贵州的 7.4% 与 10.8%。昭通和毕节地区每万人口中科技人员仅 18 人与 16 人。镇雄县每 0.15 万公顷耕地只有 1 名农业技术人员。永善县水竹乡, 由于成人中 70% 以上为文盲, 故当地的文书也是从外地“引进”的。镇雄县每万人口中只有 6.5 名医生, 因此县内卫生条件差。

农村人口过多, 城市化程度低也是乌蒙山区经济发展迟缓的原因之一。例如区内农业人口占总人口的 91.7%, 而全国只占 80.2%, 因此区内非农业人口很低, 大部分的劳动者从事种植业, 人均国民收入不高。乌蒙山区仅有东川、六盘水和昭通 3 个城市, 均属中小城市, 城市职能比较单一, 经济实力低, 所以区内中心城市或经济中心尚未形成。

三、乌蒙山区脱贫致富途径

笔者认为, 开发智力资源是改变乌蒙山区贫穷落后面貌, 振兴经济的核心问题, 也是开拓区内农民视野, 更新观念, 提高广大劳动者素质的关键问题。主要措施有:

1. 采取多种形式和多种渠道办学, 发展区内的文化教育事业。今后应增设区内的师范、农林等大中专学校, 以扩大区内中高级教育人员和科技人员, 有利提高区内中小学师资水平。争取“八五”前期普及区内的小学教育, 逐步普及初中教育, 以提高广大劳动者的科学文化水平。

2. 进一步落实知识分子政策, 鼓励教育人员、科技人员和医务工作者到乌蒙山区落户, 或短期工作, 要适当提高他们的工资、住房待遇, 扩大休息假期, 放宽提职标准, 对于引进的技术人员更要采取优惠条件。

3. 大力向区内引进“星火计划”, 积极发挥科学技术治穷致富的巨大作用。中央和云南、贵州两省要给予乌蒙山区制定有关政策, 送技术、送信息, 把贫困的乌蒙山区作为实施“星火计划”的重点地区。

发展交通运输事业是疏通乌蒙山区内外之间的流通渠道, 活跃区内商品经济的重要途径, 也是使乌蒙山区丰富的自然资源逐步得到开发, 并迅速转化为商品与货币的有力途径。交通建设的重点是改造和整治现有公路, 特别是区内的国道及省级公路干线, 提高其等级。延长山区的区乡公路, 打通一些断头路, 争取“八五”期间内实现乌蒙山区乡乡通公路, 为改善以前区内交通闭塞, 来往不便, 运输困难状况。

新修铁路也是发展乌蒙山区交通运输事业的重要组成部分。主要项目是争取“八五”期间内恢复修筑宜宾至昭通、威宁、树舍的内昆铁路。该线建成后可将西南地区铁路干线网东西与南北距离缩短, 为昭通和六盘水的煤炭输出开辟最短通路。

昭通是乌蒙山的腹心地区, 也是连接川滇黔三省的交通枢纽, 因此恢复昭通至昆明, 开辟昭通至成都、重庆、贵阳的航线也已提到议事日程上来, 它对区内直接沟通西南各大城市的联系, 逐步完善区内综合交通运输网都有重要意义。

加快整治金沙江航道, 对于改变乌蒙山区西北部的交通布局, 提高西北部地区物资进出口, 及完善区内综合交通运输网也有一定意义。

合理地调整产业结构是迅速提高乌蒙山区经济效益, 不断摆脱经济上贫困落后面貌

的重要途径。主要措施之一是要改变当地传统的以种植业为主体的单一农业产业结构,在“八五”期间各地区的种植业占农业总产值的比重普遍要压缩到 50% 以下,提高林业、牧业和副业的比重,特别要发展农村地方性的工业、交通运输业、建筑业、商业和服务行业等乡镇企业,作为区内经济起飞的突破口之一。要狠抓农副产品和土特产品的多层次加工与多层次增值,建立起农、副、工、商等各部门综合发展的农村产业结构,以充分和综合利用区内的自然资源与劳动力资源。

发展重工业是乌蒙山区一大优势,但要加强区内的轻工业发展,如在全国具有竞争能力的酿酒工业,卷烟工业。毕节大曲、金沙窖酒、六枝九龙液,威信旭日大曲与云曲,均为贵州、云南的名酒,具有很大的发展潜力,因此要把发展食品工业作为区内经济振兴的突破口之一来抓。重工业要突出发展加工工业,逐步改变以单一的原料或初级产品输出现象,要树立商品经济观点。

开展横向的经济联系,是搞活乌蒙山区经济的另一重要途径。具体措施是要打破省、地、县之间的行政界线,实行层层开放,冲破乌蒙山区以前那种封闭式的小农经济状态。大力引进外省、外国的资金、技术和人材、信息,并给于各种优惠条件,这也是打破乌蒙山区以前封闭式的内向型的低水平的自我循环状态,加快区内经济起飞步伐的条件之一。进行区内外的对口支援,如区内的产烟区与华东、中南、等产粮区进行挂钩,通过烟、粮互换,达到互通有无,扬长补短作用。同时,区内的部分资源优势也可以与某些沿海城市的加工优势结合起来。

大搞农田基本建设,这是改善区内农业自然条件,增强抵抗自然灾害,夺取农业丰收的主要途径之一。主要措施:1. 继续兴修水利,保证作物灌溉,这是区内粮经作物增产的关键措施,也是解决人畜饮水和工业用水的有效途径。2. 植树种草,绿化荒山荒坡,对于提高区内的森林覆盖率,涵养水源,保持水土,改变小气候,抵御自然灾害和维护生态环境都有重大意义。因此今后在各河流中上游要种水源涵养林、水土保持林、用材林及各种经济林,争取 2000 年内本区森林覆盖率恢复到 20% 以上。严格控制森林火灾。对 $\geq 30^\circ$ 的陡坡地要逐步退耕还林或还草。

控制乌蒙山区人口增长率,它有利减轻区内经济压力,提高人口素质,防止生态环境继续恶化的重要措施之一。今年区内的人口自然增长率应控制在 11‰ 以内,高寒山区人口密度以 20 人/平方公里 左右为宜。

笔者建议,国家对乌蒙山区应采取放宽政策和特殊政策,如延长耕地和山林的承包期;对贫困地区财政上要进行补贴,或者无息与低息贷款;减轻农村的一些税收或进行免税;乌蒙山区的大中型水利、能源和交通建设项目应由国家投资。总之,通过多种途径与措施,争取“八五”期间解决区内大多数农民的温饱问题。

A DISCUSSION OF WAYS FOR RIDDING FROM POVERTY AND SECURING PROSPERITY IN WUMENG MOUNTAINOUS REGION

Zheng Lin Fu Shouning

*(Institute of Mountain Disasters and Environment,
Chinese Academy of Sciences)*

Abstract

The Wumeng Mountainous Region is one of the main poor regions in China. In this region, the population of minority nationality is in majority, output value of industry and agriculture is low, grain is not enough and the expenditure exceeded the revenue.

The ways for ridding from poverty and bringing about riches in the Wumeng Mountainous Region are: to exploit the local intelligence resources; to develop communications and transportation of the mountainous region; to readjust industrial structure and develop horizontal economic relation; to go all out with capital construction on farmland.

The government departments at all levels should carry on the special or favourable policies in this region and strive to improve the living conditions of the people.

Key words ridding from poverty and bringing about riches, Wumeng Mountainous Region, ways and measures