

青海省贫困山区的脱贫途径

霍修顺 吴建海

(青海省农牧业综合区划研究所)

提 要 本文分析了青海省贫困山区的现状、特点和原因,提出了尽快使贫困山区群众解决温饱,摆脱贫困,走向富裕的根本途径,就是立足青海实际,以自然条件为基础,科学技术为核心,大力发展商品经济。把脱贫致富建立在科学的、切实可行的基础上。

关键词 青海省 贫困山区 脱贫致富 科学途径

长期以来,由于受历史、自然因素的制约和工作方面的某些失误,青海省农村牧区经济发展不平衡。一些地区生产发展缓慢,落后面貌改变不大,群众生活困难,特别是山区,有的温饱问题尚未根本解决。因此研究青海贫困山区的现状和特点,帮助贫困地区开发经济,尽快解决温饱,进而脱贫致富,具有极为重要的现实意义。

一、青海贫困山区的现状

青海地处青藏高原,平均海拔 3000 米以上,总面积 72 万平方公里。1985 年青海省人均纯收入在 200 元以下的共有 4 个县,人口约 10 万;人均 200—300 元的有 3 个县,29 万多人,此外其它各县还有 55 个贫困乡,近 24 万人,全省共计 60 万人,占全省农牧业人口的 22% 以上。

这些贫困山区主要分布在青海省南部牧区的青南原高。其次为东部农业区的干旱高寒山区,均是少数民族聚居地和多民族杂居地。近几年,这些贫困地区的经济开发尽管已经起步,生产有一定发展,但单一农牧业经济结构仍然没有得到调整,而且受自然条件的影响又很不稳定;陈旧观念还束缚着商品生产的发展;资金使用效益还不够明显;良性的生态循环还未形成;人口增长虽有所控制,但还没有从根本上解决。落后、贫困的特征较明显。然而,这些山区都程度不同的存在着现实的经济优势和潜在的资源优势。如青南山区有辽阔的草场,原始森林、野生动植物,渔业资源也丰富,具有一定的发展前途。海东地区是青海省粮食、油料的重要产地。浅、脑山面积大,耕地多,草场宽,而且矿产资源丰富,易开采,适宜走山区经济系统开发的道路。

二、青海贫困山区的特点

1. 整体资源丰富,局部资源贫乏 青海地域广阔,仅 400 万人口。钾盐、硼砂等矿

产资源,列全国之首,珍禽异兽种类较多,水力资源占有很大优势。但具体的表现在某一山区、县、乡时,其资源就显得贫乏。

2. 文化落后,生产力水平低下 以文化程度较高的湟源县为例,山区居民高中文化程度占 2.50%,初中占 13.85%,小学文化 42.82%,其余为文盲。80%以上的劳动力达不到科普要求。个别地区甚至还未完成农业与畜牧业的分工,铲、锹等仍是主要的生产工具。

3. 物质生活单纯 由于高寒的自然条件,决定了山区人民生活物质的单纯。按照经济收入,青海的贫困县、乡还不算全国最贫穷的地方,但由于置身边远,交通闭塞,生活水准是很低的,尤其表现在食物上,山区农村是以青稞、土豆为主;牧区以青稞、牛羊肉为食,其它付食品、蔬菜很少见到。

4. 农村能源匮乏 由于海拔高,长冬无夏地区所占比重大,取暖区长,耗能较高,是青海山区人民能源消费的特点。又由于煤矿资源分布不均衡,多数地区缺煤严重,加之植被稀少,农作物秸秆量不足,耗能设施落后,导致人民取暖困难。

三、造成青海省山区贫困的原因

以上诸因素表明,青海山区目前的经济状况仍然很脆弱。大部分贫困户缺吃少穿,住房简陋,负债较多,口粮不足,燃料匮乏,饮水困难,疾病较多,造成这些贫困的原因,有其自然的、社会的、经济的、文化的等多种因素,而这些因素往往交织在一起,相互渗透、相互制约、互相作用。我们感到主要存在以下几个问题。

1. 历史的原因 青海省地处偏远,交通不便,信息闭塞,致使生产方式、经济文化比较落后。自古被视为“不毛之地”。长期以来,以封闭式自给自足的自然经济为主体。加之以往在实践中不按照客观规律办事,没有因地制宜的制定农业发展规划,片面强调粮食生产,砍伐林木,开荒造田,致使土地裸露,水土流失严重,生态平衡遭到严重破坏。山区群众深受其害。

2. 自然条件的制约 青海省山区海拔高,土地贫脊,气候寒冷,无霜期短,不利于农作物生长。浅、脑山基本是靠天吃饭,而且干旱、霜冻、雪灾、冰雹等自然灾害频繁。因此恶劣的自然条件是造成山区贫困的根本原因。

3. 人口增长过猛,素质下降,是导致群众生活困难的主要因素 一是生产发展还赶不上人口发展速度。据调查,尖扎滩由于人口盲目增长,人均占有牲畜从 60 年代的 43 头(只)下降到现在的 21 头(只)。有相当一部分贫困户,完全属于人多畜少,孩子多劳力少造成的。二是山区闭塞,尤其是那些特困村,外乡女子不愿嫁进去,囿于小范围联姻,近亲繁衍,不仅越生越穷,而且越生素质越差的恶性循环。至使“痴、呆、傻”和智力低下的人增多。

4. 观念陈旧,思想保守,看不到自身发展的潜力 由于青海贫困山区的农民长期生活、生产在偏僻闭塞的山沟里,思想观念依然留在古朴的自给自足的小农经济阶段,与商品经济发展的要求相差甚远。从历史上遗留下来的农牧传统生产、生活、行为方式不仅保

留,而且导致大量传统观念的历史积淀和对传统的自我陶醉、自我满足,从而趋向保守,不思进取,重继承轻创新观念。目前奉行的仍然是“种地为吃饭,养牛为耕地,喂猪为过年,养鸡下蛋买油换钱”。缺乏社会主义大生产思想,不是能种则种,能养则养,能工则工,而是单一经营,土里刨食。加上长期以来经济工作的偏差,造成了“一靠救济二靠天”的靠要思想。这是脱贫致富的重要障碍。

要使青海经济进一步发展,必须从根本上改变贫困山区的现状。现阶段青海山区贫困落后的现实压力,严重影响了全省经济发展速度和经济发展的合理布局。因此必须采取一系列的方针、政策、措施,力争在二三年内基本解决贫困山区群众的温饱问题,五年左右使贫困山区人均纯收入达到现在的全省平均水平。

四、青海贫困山区脱贫的基本途径

(一)合理调整现有产业结构,山区经济走广义农业发展的道路

农业生产结构和布局不合理,是影响发展的重要因素。贫困山区农业生产结构大致可分为:种植业、畜牧业、半农半牧三种形式。现阶段山区工副业和第三产业所占比重甚微,应变能力差。一旦遭受自然灾害的侵袭,就只能靠国家救济。这种状况不加以扭转,山区脱贫只是一句空话。所以,应从以下几方面入手:

1. 结合本地实际,合理调整农业内部结构。长期以来,不少地区不管当地的自然客观条件,片面强调粮食生产,主观意愿与客观实际相脱离,使山区结构趋于单一化。因此发展山区经济要首先考虑到实际,宜农则农,宜林则林,宜牧则牧,合理制定山区经济规划,才有可能达到事半功倍的效果,否则将适得其反。民和县转导乡,近几年来结合本地实际,走农林牧综合发展的道路,对浅山实行综合治理,收效显著。他们采取的措施是:1)大搞农田基本建设,不断扩大水浇地面积,提高粮食产量。2)大力种草种树,发展林业生产,在荒山荒坡上造林 300 多公顷,苹果树 20 多公顷,四旁树 9 万株,种草 300 多公顷,使昔日光秃秃的山坡披上了绿装。3)发展畜牧业,引进优良畜种,走科学养畜的道路。他们根据山地面积大、草山草坡多的优势,发展畜牧业与家禽饲养业,先后引进母牛、良种猪、良种兔等优良畜种,科学养畜,并注意牲畜的防病治病,取得较好效果。

2. 开发利用青海省山区矿产资源及其它资源。青海省有丰富的矿产资源,如钾盐、硼砂、石棉、铅、锌等矿产在全国占有重要地位,属于国家大型企业开采的项目。但也有贮藏量不大,分布不集中,国家或省级没有开采价值的小矿、鸡窝矿,如石膏、石灰、石料,小煤窑等在省内也广有分布。由县、乡组织开采这些小矿比较适宜,具有投资少、见效快、无须复杂加工过程等特点,而且开采出来以后很快可以转化为商品,很适应我省山区生产水平低,资金短缺、商品经济落后的现状。青南山区的冬虫草、大黄等名贵中草药也很丰富,海东地区发菜经济价值也很高。一方面要做到有计划的开采,另一方面可进行人工培植试验,以防止我省这一商品优势衰退或遭到破坏。野生动物也是我省牧区的一大优势,对鹿茸、麝香等名贵药材开发,要由过去毁灭性开采方式,逐步向人工养殖、按时采集的方式过渡,使这些资源经久不衰。

3. 大力发展乡镇企业,使农业生产向着专业化、社会化、商品化生产方向发展。乡镇企业的崛起,给贫困山区的脱贫致富开辟了广阔的道路。但是,目前我省贫困地区乡镇企业大都处在起步阶段,有的乡镇至今仍是空白。因此应从本地实际情况出发,充分发挥自己的优势,制定一些适宜贫困山区经济发展的优惠政策。例如:1)各部门在生产布局和基本建设投资方面应优先安排贫困地区,帮助贫困县、乡开发利用本地资源。2)增加乡镇企业的专项贷款,并在贷款额度、还款期限、利率等方面给予优惠。3)促使贫困山区对外开放,加强横向经济联合,动员和组织城市和经济发达地区给贫困地区投资,引进人才与科学技术,采取先扶持,后互利的原则。4)以乡镇企业为核心,把农村中分散的家庭副业、专业户联系起来,通过提供技术、设备、扩散技术产品,达到开发的目的。

(二)依靠科技扶贫,是开发山区经济的根本

1. 科学地制定山区经济发展规划,是早日脱贫的先决条件。山区贫困落后的原因是多方面的,不懂科学,不按客观规律办事,就是其中之一。在科技事业日新月异的今天,不少贫困山区还沿用传统落后的生产方式从事生产。若不加以改变,山区的贫困面貌将无法改善。实践证明,科技扶贫是本,它不但能治贫,而且可以治愚。开发山区经济,必须靠科学。从山区具体特点出发,推广实用技术,搞好科学种田、养畜,到工副业加工、农机修理、矿藏开发,从宣传科普知识,技术咨询,到有计划地开展各类专业技术培训,使广大群众尝到科学技术的甜头,有渴望提高文化知识水平的要求。科技扶贫除帮助山区群众提高专业技术知识以外,还必须在对山区进行综合考察基础上,确定开发方案,制定适宜当地经济发展的具体措施。

2. 用科学手段,搞好农村能源建设。农村能源问题,近期关系到农业的发展和农牧民生活的提高;从长远看,关系到子孙后代的幸福和民族的生存。近几年来,由于人口增加,人民生活水平的提高,对能源需求量不断增加。然而国家供给的商品能源有限,生物质能不敷使用,缺能状况日趋严重,不仅农作物秸秆、畜粪被大量烧用,有些山区群众以挖草根作燃料,致使浅山地区自然植被遭到严重破坏,水土流失严重,生态环境恶化,人民生活得不到根本改善。据调查,凡是缺能严重地区,也正是贫困的地方。因此解决农村能源不足的问题,应当引起足够的重视,如何解决农村能源问题呢?关键还是靠政策、靠科学。如化隆县,自1984年开始推广节柴灶,开发新能源,通过5年的实施,已经取得了较好的经济效益和生态效益,总效益达955万元,林木覆盖率由原来的6.7%增至14.0%。

对贫困山区的科技扶贫,应该采取以下形式:1)依靠扶贫工作组和本地农林牧技术力量,举办各种类型学习班。2)聘请科技人员,对贫困山区进行综合考察,根据当地实际情况,制定中、短期发展规划。3)选派有一定文化知识的群众专门学习其它地区先进技术及科学管理方法。4)各级部门应组织有关技术人员,定点到各地巡回,指导山区经济发展,提供各种技术咨询,为贫困山区经济发展献计献策。

实践证明,对贫困地区只给钱物,而不重视经济的发展、技术的输入、人才的培养,只能解决眼前的困境,不可能使贫困山区群众从根本上摆脱贫困。

(三)合理安排人口流动,探求移民工作新路

不少贫困山区都有一个共同的特点,即资源贫乏,有些地区甚至连人类生存的最基本

条件也无法满足,致使有些地区连温饱问题都得不到解决,又怎么谈得上开发山区经济。海东一些浅、脑山地区,土地贫脊,干旱少雨,而且宜农土地少,人口多。据省人口学会有关资料,海东地区剩余劳力占总人口的百分之六十左右,人多地少,制约着农村经济的发展。而海西地区,地域辽阔,土地肥沃,水浇地面积大,具有发展农林牧生产的良好条件,而且不少地区矿产资源丰富,有利于工副业的发展。所以,只要在海东山区移出部分人口,到海西从业,减少海东贫困山区压力,就可以改善生态,摆脱贫困。对迁居移民工作应采取自愿的方针,可分期分批逐步进行。同时有关部门应制定一些优惠政策。因此对这一工作应采取稳妥的措施:1. 注意尽可能省内迁移。这样横跨地域小,群众生活习俗、语言基本相同,自然环境气候也比较适应,容易为群众接受。2. 在海西除进行农牧业生产外,还可以利用本地资源,开展工副业生产。3. 海东地区由于迁居移民,人地矛盾、人畜矛盾将得到缓和,有利于海东山区走农林牧发展的道路。

(四)制定合理的人才政策,逐步改善贫困地区科技、文化教育事业的落后现状

1. 抓好基础教育。贫困山区的文化教育事业仍然十分落后,有的地方同 50 年代相比,没有多大变化。因此逐步增加贫困地区教育经费,是人才、智力开发的重要手段。从长远看,很有必要大力发展各类各级教育事业。比如近期内应以普及小学和初中教育为重点,牧区教育事业的发展应充分考虑牧民居住分散,流动性强的特点,兴办寄宿小学。对牧区的寄宿小学,县、乡每年抽出一定数量资金予以补贴。

2. 定向招生、分配。在大中专招生、毕业分配上对贫困地区应给予照顾以外,还应实行定向招生、定向分配的办法,逐步改善贫困地区科技、文化教育的落后现状,来发展商品经济。

3. 制定有关政策,鼓励贫困地区现有科技人员要安心本职工作,为开发贫困山区贡献力量。前几年有相当数量科技、教育方面人才,由于政策不对头,使这部分同志积极性没有充分调动起来,他们的许多问题得不到解决,有的不安心在贫困地区工作,调离了贫困地区。所以我们在制定有关政策时,要确实考虑到他们的困难,在政治、工作、生活等诸方面给予适当的照顾,鼓励他们安心工作,为他们的工作创造条件,使他们的专长得到充分发挥。

4. 招贤纳士,积极引进人才。动员贫困山区急需的科技和管理人员到贫困地区工作,以中、短期为主,不迁户口,工资福利待遇优厚,特别是大、中专毕业生,毕业以后欢迎到贫困山区帮助工作,使他们在工作中得到锻炼、充分发挥其聪明才智,从中发现人才,对干部进行考核,作为选用干部的重要依据。

(五)明确扶贫指导思想,制定有关政策,是贫困山区尽快脱贫的重要保证

扶贫不是救济,它是促使山区经济发展而尽快摆脱贫困的重要途径。开发山区必须把立足点放在自力更生的基础上,要充分依靠本地资源,着力于经济开发,当推行定点包乡扶贫目标责任制以后,扶贫工作从内容上就应由过去救济性扶持,转向生产开发性扶持,从而使山区治穷致富的进程大大加快。

树立正确的指导思想,开发山区,要对山区实际有清醒认识,我省山区具体状况是优势与劣势的并存,劣势往往制约着优势。所以要认清山区经济的发展优势、劣势,对优势要

充分弄清哪是现实优势,哪些是潜在优势。制定科学的、严密的开发计划。除把贫困山区开发与全国农村经济改革的步子保持一致外,还要制定一些适宜贫困山区发展特点的方针、政策,把解决贫困地区部分群众温饱问题放在山区经济开发工作的首位。才能调动起广大群众生产积极性。总之,青海贫困地区的脱贫是关系到青海经济振兴的一件大事,贫困地区尽快脱贫,才能腾出手来,去加快青海省经济的发展。

THE WAYS OF RIDDING FROM POVERTY AND SECURING PROSPERITY IN THE POOR MOUNTAINOUS REGION OF QINGHAI PROVINCE

Huo Xiushun Wu Jianhai

*(Institute of Integrated Regionalization of Agriculture
and Animal Husbandry, Qinghai Province)*

Abstract

In what way can people in the poor mountainous regions rid themselves of poverty and secure prosperity? On the basis of systematic studies and analyses of the natural environment, natural resources, and social and economic characteristics of the poor mountainous regions in Qinghai, the authors, by resorting to modern scientific methods, emphasize the favorable and unfavorable factors in developing mountainous regions economy. In order to eliminate poverty among people in the mountainous regions and make it possible for them to gradually get rid of the backwardness in economy and culture depending on their own strength to develop commodity economy, the authors, with the consideration of the present conditions in Qinghai, approach effective ways to eliminate poverty and secure prosperity from the following five different angles: rational adjustment of production structure; expansion of channels of agricultural development; rational floating of population; seeking new ways of migration; formulating correct policies concerning qualified personnel.

Key words Qinghai Province, eliminate poverty and secure prosperity, scientific method, poor mountainous region