

云阳县贫困落后的原因及其对策

唐治诚 曹中义 周厚发

(四川省云阳县农业局)

提 要 四川省云阳县贫困落后原因是, 资源未能合理开发利用、森林遭破坏、水土流失严重、自然灾害频繁; 交通不便、人地矛盾突出。对策是把粮食、毛猪生产放在首位, 增加农业投入, 走生态、立体农业道路。

关键词 云阳县 贫困落后山区 生态失调 立体农业

四川省云阳县是一个典型的贫困落后山区县。据统计 1987 年全县农民人均纯收入 144 元, 比全省少 174 元。人均收入在 100 元以下的村民小组有 2108 个, 占全县总村民小组的 18.4%, 收入最高 301—400 元的村民小组仅 85 个, 占 0.07%。农业人均粮食 315 公斤, 比全省少 62 公斤。

1949 年以来, 为什么云阳县还这样贫穷落后呢? 根据笔者在山区工作多年的经验和调查, 对此问题, 侧重于农业角度, 谈谈肤浅认识。

(一)丰富的资源没有合理开发利用, 商品率低

云阳县位于川东平行岭谷东部, 气候温和, 雨量丰沛, 雨热同季, 年降水量 1200 毫米, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温值 4612 $^{\circ}\text{C}$, 属于亚热带山地气候, 几乎各种农作物均能生长。山羊年产 10.23 万头, 年产板皮 6.70 万张, 居全国首位; 年产桐籽 1.25 万吨, 居全省第二; 年产蕨草 *Eulaliopsis binata* 492.25 万公斤, 居万县地区第二; 柑桔年产 1.15 万吨, 居全地区第四; 蚕茧年产 1466 吨, 居全地区第三位, 其它如茶叶、黄花, 中药材、猕猴桃等土特产也极为丰富。在矿产资源方面, 有煤、铁、石灰石、盐、钾等, 储量也相当大。水能资源更为丰富, 蕴藏量约 30 万千瓦, 1986 年装机容量仅 2.9 万千瓦, 占可供开发 8.3 万千瓦的 35.0%。可惜这些丰富的自然资源长期被忽视, 没有得到应有的开发利用。以山羊毛猪板皮为例, 全县年产几万张羊皮, 45 万张猪皮, 可是全县却没有一个皮革加工厂, 蕨草可以用来造高级纸, 全县却没有造纸厂, 年产 1000 多吨蚕茧, 没有缫丝厂。这些丰富的资源产品, 只能当作原料运销省内外, 不能把产品优势变为商品优势, 所以县级财政财源小, 年年出现赤字, 农民的经济收入低。

(二)森林遭到破坏, 生态失调, 水土流失严重

目前全县人平森林面积 0.03 公顷, 覆盖率由 1957 年的 21.9%, 下降为 7.5%, 由于森林遭到乱砍滥伐, 生态失调, 全县约有 1/2 的土地成为荒山秃岭, 加之不合理的耕

作制度和陡坡开荒,因而引起严重的水土流失,致使塘库泥沙淤塞,水源短缺,耕地减少,土壤变薄,土地生产力下降,旱涝灾害日益频繁。据第二次土壤普查,全县水土流失面积达24.6万公顷,占总面积的67.6%。土壤侵蚀模数8500吨/平方公里(严重区),每年流失泥沙450.8万吨,约相当于0.2万公顷土地被冲走,严重地影响农业生产。

(三)人口增长与土地资源的矛盾突出

云阳县人口增长过快,1949年全县总人口66.8万,到1987年增至114.6万,现在每平方公里高达314人。人口过多,积累率受到限制,对农业的投入也相对减少,因而抑制了农业扩大再生产的规模。按目前人平消耗粮食250公斤,生活消费基金80元计,生活支出分别要占农民全年粮食、现金总收入的87%和55%。据1985年调查,由于人口增长,山洪冲刷,工厂、公路占地以及农林建房等原因,使耕地逐年减少。1958—1985年全县减少耕地8280公顷,现在人平耕地由1958年的0.11公顷,下降到0.06公顷。而全县人口1985年比1958年增加了34.74万人,平均每年增加1.39万。从粮食与人口增加的关系来看,1985年粮食总产比1958年净增了9000多万公斤,亩产由101公斤提高到183公斤。而人平占有量由1958年的315公斤,下降到302公斤。这充分说明27年间,虽然农业增产,亩产也提高,但是由于人口的增长,耕地面积的减少,给粮食稳步增长带来了困难。今后随着人口的不断增长,土地资源还会相对减少,这是当前农业生产上面临的严重问题,也是云阳县粮食上不了新台阶和贫困的重要原因之一。

(四)科技人才缺乏,交通不便,文化教育技术管理水平低

云阳县农村教育落后,人口文化素质差。据1983年人口普查统计,全县人口中,大学毕业生696人,占0.64%,大专生158人,占0.14%,高中生2.7万人,占25.11%,初中和小学文化的占51.91%,文盲和半文盲约18.20%,还有4%的学龄儿童未入学。人才素质差,运用农业科技成果变为生产力难。文化的落后,也带来了科技的落后。全县农林牧水系统共有科技人员732人,每606公顷土地有6.6人,其中没有专业学历的23%。科技人才量少质差知识老化,加之云阳县财政资金紧缺,差旅费困难,多数技术骨干呆在县以上单位,深入到第一线进行具体指导的少,这对发展山区经济极为不利,使得山区新技术新方法难以推广。由于山区幅员广阔,农民居住分散,学习少,田土下放包干到户后,生产专业化分工程度低,每家每户以“小而全”的方式进行生产,产品交换少,商品观念淡薄,安于温饱现状,不求上进。深山老林的农民,种田为了饱肚子,养牛为了耕田,养猪为了吃肉,养鸡为了油盐钱。对发展养殖业不计成本,不讲效益,商品率低,现金收入少。

交通不便是山区贫困落后的重要原因之一。全县80个农村乡,有公路1204公里,通车的只有75个乡,还有5个乡不通车,有的乡虽然通了公路,由于公路质量低,塌方、堵路中断运输的事时有发生,有30%的路面达不到最低等级。由于运输的困难,有些资源无法开采,产品优势难以变成商品的优势。

(五)生产责任制不完善,水利年久失修抗御自然灾害能力弱,粮食产量徘徊不前

农村推行联产承包生产责任制，提高了农民的生产积极性，1984，1985两年粮食得到了较大的增产，温饱问题基本得到解决。但是，目前生产经营责任制不健全、不完善，分散，集体力量未能得到充分发挥，生产条件得不到应有的改善，表现在水利设施和土地管理上问题特别严重。1979年全县有山平塘23000口，有水库191座，有埝4460条，常年蓄水总量7103万立方米，能保灌农田1.54万公顷，而到1986年全县有塘23007口，水库201座，埝4463条。由于年久失修，病塘病库占192口，蓄水只能保灌农田1.31万公顷，减少了31.4%。农业抗御自然灾害能力减弱，1987年因天旱的影响和化肥投入的减少等原因，致使全县粮食总产下降到31.68万吨，比上年减少2.8%。此外，近年来国家对县级财政实行大包干，对农业的投入逐年减少，农用资金由1979年84.2万元，到1986年降至45.0万元，削减了46.5%。由于投入少，产出必然少，致使农业基础脆弱，后劲不足，陷入恶性循环。

二

山区贫穷落后的原因很多，但如何使山区尽快脱贫致富呢？笔者认为，从云阳的现情出发，要改变过去扶贫“输血”为“造血”的治本方法，切实抓好以下几点：

（一）把粮食、毛猪生产放在农业的首位

历史的经验告诉我们，粮食减了产，调整农业产业结构，发展乡镇企业，发展以粮食为基本原料的食品工业、饲料业和其它副食品加工业都失去了前提，目前人平耕地才0.06公顷，人平粮食才315公斤，土地后备资源并不丰富，粮食处于低水平，如果粮食不立足于自给，靠国家从国内外大调大运，那是极不现实的。一是交通不便，难以运输；二是地方财政和农民的经济承受不了，因此应该把好田好地种粮食；稳定粮食播种面积，把粮食、毛猪放在农业生产的首要地位。

（二）发挥资源优势，合理利用和保护资源，加速商品经济的发展

本县应抓住油桐、山羊、柑桔、蕨草、蚕桑、甘蔗等，关键项目的生产和产品的深加工，建立各种各样的生产基地，尽量克服和消除以往出售原材料的落后局面；如修建皮革厂、造纸厂、缫丝厂后，产品的产值将会成倍增长，同时又能解决城镇青年的就业问题，从而把山区的资源优势变为商品优势和经济优势。

（三）作好计划生育工作，发展教育科技事业

加强计划生育工作的宣传，采取行政的、经济的手段，严格控制人口的恶性增长。

发展教育科技事业，提高全民的文化科技水平。如何解决山区人才奇缺，人民文化科学水平低的问题呢？我们认为除了采取一些优惠政策和优厚待遇吸引和聘请部分专业人才外。更有效的办法是培养本地中青年，充分发挥他们热爱家乡建设家乡的热情。认真搞好职业技术教育，本着学啥干啥。缺啥学啥，达到学以致用。学用结合。从而迅速地提高贫困山区的文化科技水平。

（四）走生态农业、立体农业的道路，实行集约经营，增加农业投入

云阳县森林遭到破坏,生态失调;立体气候明显,客观上确定了农业必须走生态农业、立体农业的道路。当前,特别要重视土壤肥力的保持与提高,加强土地投入,严禁陡坡开荒,控制水土流失,多施有机质肥料,保持化肥合理施用比例,扭转目前某些地区大量、单独、长期施用化肥的偏向和种地不养地的掠夺式生产。

绿色植物是生态系统的基础。因此必须加强林业建设,提倡种树植草,实行草、灌、乔相结合和封山育林。林业周期长,见效慢,以往强调用材林的营造,与群众眼前利益没有结合起来,所以收效甚微。根据山区特点,应该发展周期短、见效快、投资少的经济林为主。渠马乡促进果园原来是一片荒山秃岭,1974年栽上44公顷柑桔树,1986年产果42.5万公斤,总产值45万元,每公顷地收入7845元,人平收入420元。这样既绿化了环境,控制了水土流失,农民得到了较高的经济收入。

农业要增加投入,实行集约经营,进一步巩固和完善生产责任制。过去单纯强调集中统一经营,吃大锅饭,不利于发展农村生产力,如果只强调家庭承包,分散经营,自负盈亏,忽视集体经营,也不利于发展农村生产力。目前水利的失修,土地管理不严,这就是分散经营带来的弊端,因此要进一步完善有统有分的双重经营体制,充分发挥经济职能作用;要进一步完善和改革不合理的计划价格,用价值规律指导生产。当前生产、生活资料价格上涨幅度太大,而粮食与经济作物和工业品的比价仍然失调,要求粮价基本合理,从根本上能解决“物贱伤农”的问题,从而提高农民种粮的积极性。

THE CAUSES OF IMPOVERISHMENT AND BACKWARDNESS OF YUNYANG COUNTY AND THE MEASURES

Tang Zhicun, Cao Zhongyi, Zhou Houfa

(Agricultural Bureau of Yunyang County, Sichuan Province)

Abstract

The causes of impoverishment and backwardness of Yunyang County are: The resources could not be rationally developed and used. The forest was destroyed, thus soil and water erosion was serious and natural disasters frequently occurred. Transport conditions were poor as well as the contradictions between the population growth and land resources are quite prominent. The countermeasures are: 1. put the grain and live-pig production in the first place; 2. increase the investment in agriculture; 3. take the way of ecologic agriculture and vertical agriculture.

Key words Yunyang County, the impoverished and backward mountainous region, ecologic imbalance, vertical agriculture