

# 福建省福清市农业综合开发

艾云航

(中共中央政策研究室 北京 100017)

**提 要** 经调查总结了福建省福清市 1979 年改革开放以来,发挥山海侨三者优势,发展外向型农业的成就,以及其主要作法和经验。

**关键词** 福建省 福清市 农业 综合开发

福清市是闽中沿海著名侨乡,土地面积 2 430km<sup>2</sup>,人口 111 万。1979 年以来,福清市面向市场,发挥山海侨三者优势,大力发展外向型农业,取得了显著成就。1994 年全市农业产值 18.37 亿元(按 1990 年不变价格计算),现行价 35.19 亿元,比上年增长 52%,其中农业综合开发创造的产值约占农业总产值的 80%;粮食总产 34.6 万 t,超过上年水平;肉类总产 4.9 万 t,比上年增产 26%;蛋品总产 2.2 万 t,增加 82%;水果总产 3.0 万 t,增加 42%;水产品产量 9.6 万 t,增加 15%;蔬菜产量 23.0 万 t,增加 28%。农业生产的迅猛发展,带来农村经济的繁荣,加快农民奔小康的进程。全市已有 3 个镇 150 个行政村达到省订小康标准,农民人均纯收入达 2 304 元。主要做法和经验如下。

## 1 探索繁荣山区农村经济的有效途径

福清市耕地面积 3.47 万 hm<sup>2</sup>,人均耕地不足 0.031hm<sup>2</sup>(5 分)。人多地少是福清农业生产的基本矛盾。再则福清又具有丰富的山海资源,全市山地面积达 6.80 万 hm<sup>2</sup>,拥有海岸线 348km、浅海滩涂 6.13 万 hm<sup>2</sup>。1979 年后市委市政府始终立足市情,从全市经济发展的战略高度出发,把发挥侨多优势、大力吸引外资、发展外向型经济作为福清经济的重要增长点。引资不忘农业,把农业放在国民经济弱质产业的基础地位来抓抓紧抓实。一方面,建立了基本农田保护区制度,使全市现有耕地受保护率达 81%,大搞围垦工程,向海要地,维持农业用地总量平衡;另一方面,对全市的山海田、水资源进行认真普查,分档建立项目库,在认真总结福清发展农村经济的成效和经验的基础上,对山海田资源进行再认识、再规划、再开发,努力创造新优势,争创高效益。

## 2 合理配置资源,积极调整结构

据错综复杂、差异较大的环境条件,福清市在普查基础上,因地制宜,调整耕地使用结构,合理布局,科学规划。西部山区以发展名优水果为主;中部利用沟河湖渠和完善的水利设施,发展淡水养殖业;东部沿海地区以发展海水养殖业、海洋捕捞业和滩涂种养业为主,旱地种果,变种粮劣势为农业综合开发优势。市上还发动沿海群众,利用海岸线曲折绵长的特点,大兴围垦事业,向海要地,变荒芜的海滩地为农业综合开发的“聚宝盆”。近几年全市围垦 7 处,面积达 2 447hm<sup>2</sup>,多用于种养业,闯出一条“开发促围垦,围垦带开

发,开发建基地”的新路。与此同时,坚持以稳粮为基础,以效益为先导,积极调整农业内部生产结构,使农村产业结构发生了重大变化。种植业的粮经比例从 1978 年的 76 : 24 变为 1994 年的 78 : 22;农业与林牧渔副业的比例从 1978 年的 73 : 27 变为 1994 年的 20 : 80,其中畜牧业产值占农业总产值的比重从 1978 年的 9.6% 上升到 1994 年的 21.9%,水产业产值从 1978 年的 4.6% 上升到 1994 年的 56.5%。

### 3 引导农业综合开发,向规模化、基地化、产业化发展

20 世纪 90 年代以前,福清的农业开发性生产仍以传统的贝藻类和水果生产为主,效益不高并难以开拓市场。因此必须把眼光放远,盯住国内外大市场,以市场需求为导向,坚持高起点,发展高品质、高创汇的生产项目,走规模化、基地化发展道路。90 年代初,当日本市场对鳗鱼的需求量巨大时,而主要产地台湾因养鳗业萎缩,供求矛盾突出。福清市及时放开搞活,让群众发展淡水养鳗业,成为全国最大的淡水鳗生产基地,1994 年上市成鳗 17 393t,创产值 20 亿元,实现税收 4 000 万元。市内水果产品原来都是农民自发种植生产的,多为柑桔、杂果等低档品种;近几年,集中农业科技人员开展科研攻关,培育并积极推广了太四枇杷、下番荔枝、九月乌龙眼、巨峰葡萄等高档优质品种,建立起高优水果生产基地。目前福清市已基本建立起十个生产基地和出口创汇基地:1)瘦肉型猪出口创汇基地。1994 年生猪出栏数达 46.6 万头,出口 2.5 万头,全市有 247 个专业大户共养猪 23 万头,占全市饲养数的 35%,其中万头以上的有 4 户。2)禽蛋生产基地。全市饲养存栏数达 480.0 多万只,出栏数 708.5 万只,蛋品生产总量 2 万 t,并形成一批专业饲养村。3)名优水果生产基地。共有葡萄、荔枝、枇杷、龙眼等各类水果种植面积 9 353hm<sup>2</sup>,7 个镇乡建成万亩水果基地,形成 15 条连片千亩以上的水果带。4)蔬菜生产基地。1994 年种植面积达 9 000hm<sup>2</sup>,蔬菜产量达 23.31 万 t。5)花卉盆景基地。共有花卉专业户 40 多户,生产面积达 100hm<sup>2</sup>。6)鳗鱼甲鱼出口创汇基地。各类养鳗场 356 家,近 533hm<sup>2</sup>,1994 年上市成鳗 17 393t,甲鱼 101 场 35hm<sup>2</sup>,产量 424t,共创产值 20 多亿元。7)对虾养殖生产基地。共有 9 座对虾育苗室,1994 年育苗能力达 10 万尾。8)贝藻类商品生产基地。贝类养殖 4 867hm<sup>2</sup>,总产 3.50 万 t,海带和紫菜种植面积 867hm<sup>2</sup>,总产 4.05 万 t。9)淡水鱼生产基地。养殖面积 3 813hm<sup>2</sup>,总产 1.47 万 t。10)网箱养鱼出口创汇基地。共放养石斑、真鲷、鲈鱼、鳗鱼等高档鱼类 10 880 箱,总产 1 636t,产值 6 500 万元。

此外还发挥基地的辐射、带动作用,发展配套的加工产业,促进产品增值,提高出口创汇能力。全市现有各类水果保鲜、紫菜加工、水产品冷冻、禽蛋加工、烤鳗、配合饲料等厂 72 家。特别是淡水养鳗业的兴旺带动了烤鳗业的发展,目前全市已批准 10 家烤鳗厂,1994 年投产的 8 家共加工 7 000t 成鳗,创产值 1.96 亿美元。福清市还成立了专门从事农业综合开发的集团企业新万国集团。加工业的发展,不仅促进了产品的增值,而且为广大种养农民解除了找市场、保市场的后顾之忧,进一步调动了农民的种养积极性,形成“公司+农户”、“工厂带基地”等生产模式,推动开发性农业向集团化、产业化发展。

### 4 推行股份(合作)制,建立新型灵活的开发投资机制

福清市的农业综合开发和创汇农业得益于新型灵活的开发机制和投资机制。在开发机制上,推行股份制和股份合作制,现已涵盖了乡镇企业、种植业、农村第三产业、农田基

本建设等各个层面。初步估计,全市有85%的农业综合开发项目实行了股份制或股份合作制。实践证明,这种机制不仅利于引导广大农民共同投资、共同致富,也便于筹措发展资金。全市现有的266家农村合作基金会,就是根据资金互助合作的原则成立的,1994年融资额7.60亿元,其中投放开发性农业的有4.63亿元,增创产值10.00亿元,成为国家主渠道对农业综合开发扶持之外的最有力补充。在投资机制上,农业综合开发需要国家的扶持,但又不能单纯依赖国家,必须立足于地区内部挖潜,切实把农民引向投资的主体地位。福清社会资金雄厚,几年来全市广开大门,不拘一格地引导这些资金直接投入农业生产,或通过农村合作基金会活力,引导群众对资金的支配方式由过去单纯的消费型向投资型转变,保持每年投入农业综合开发的资金不低于20亿元,初步建立起国家、社会、群众、华侨等共同投资、多元化、多层次的投入机制。主要投入形式有:1)国家扶持;2)银行支农贷款;3)合作基金投入;4)社会资金投入;5)农民以股份制或股份合作制形式直接投资;6)专业户自筹资金投入;7)侨资或通过侨眷属吸引华资投入。

### 5 水利配套设施为农业综合开发提供可靠的水源保证

福清市水资源严重匮乏,自然灾害频繁,每年的旱涝风灾给工农业生产造成较大损失。福清人民在与自然灾害的斗争中深刻体会到,农业要发展,关键看水利。没有旱涝保收的水利设施,就不可能有农业的丰收和农业综合开发的持续快速发展。基于这种认识,福清市每年采取多渠道、多方位筹措大量资金投入水利建设。1994年水利重点工程投入8900万元,秋冬修水利投入5000多万元。目前全市在增加水利投入方面共有12种方式:1)国家财政扶持;2)地方财政(包括乡镇财政)投入;3)生产经营单位投入(包括收取的水费);4)专业大户、联合体投入或捐资;5)增收堤防维护费投入;6)侨资捐赠;7)群众投劳(包括以资抵劳);8)依据水利政策收入,建立专项基金,包括政策性规定收取的河道采沙费、水资源管理费等;9)增收土地再造费投入;10)三资企业等供水工程增容费投入;11)群众以股份制或股份合作制的形式集资入股;12)政府和水利工程业主贷款。全市水利建设初步形成国家、集体、民资、侨资等共同投入的投资体系。目前市内拥有大型水库1座、中型水库2座、小(一)型水库17座、小(二)型水库94座,总蓄水量2.88亿 $m^3$ ;塘坝8500多座,总蓄水量942万 $m^3$ ;大小引水工程427处,提水工程627处、装机12458kW。建成了大中小项目兼有、蓄引提工程齐全的水利网络,水资源开发利用率达32%。完善的水利设施为农业综合开发提供了可靠的水源保证。

### 6 大力推行社会化服务,不断完善社会化服务体系

农业综合开发和外向型农业,要健康、快速发展,必须有一个宽松的环境。几年来福清市坚持“宏观管理,加强服务”的原则,大力开展社会化服务。这就是:1)实行优惠政策。对农业综合开发和外向型农业的项目,从立项报批、申领执照、资金扶持到税收等方面在政策上放宽一格,放水养鱼。1994年福清市养鳗业由于投苗成本提高、成鳗收购价格相对较低,造成鳗农受益随之降低,各烤鳗厂也面临重重困难。对此福清市从长远利益出发,对养鳗场应征的特产税实行包、降低标准,对烤鳗厂应征的个别税种给予暂缓征收,大大增强了各养鳗户和烤鳗厂的生产积极性。2)在生产上开展产前、产中、产后一条龙服务。根据生产特点,各有关服务部门制定适应于生产发展的服务措施,并切实做到有实质

性服务、有计划、有活动、有反馈。农业部门加强产业引导、市场预测、信息咨询和协调各种关系。科技部门每年都针对生产中遇到的问题,有计划有组织地安排科研攻关,如中华绒毛蟹的养殖,生猪提高瘦肉比例,水果提高品质等,并积极开展技术培训,建立示范点。目前全市已形成以鳗苗服务中心、鳗病防治中心、鳗业联合会、畜牧服务公司等服务网络。3)积极主动为企业排忧解难。随着农业综合开发和外向型农业的不断发展,曾有一段时间,个别地区出现了不良分子敲诈、勒索等破坏行为,个别部门和单位吃拿卡要和乱收费等不正常现象。对此福清市委市政府一方面组织专题调查研究,制定了《关于对养鳗业的收费标准》等文件,刹住了吃拿卡要和乱收费歪风;另一方面组织公安等部门和单位严厉打击破坏行为,有力地促进了农业综合开发和外向型农业的发展。

今后福清市的农业综合开发和外向型农业,一方面要盯紧市场,开发新品种、新项目,另一方面要大力挖掘内部潜力,积极调整产业结构,努力创造规模优势和效益优势,引导农业综合开发和外向型农业走上产业化发展道路。

## INTEGRATED DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN FUQING MUNICIPALITY, FUJIAN PROVINCE

Ai Yunhang

*(Research Department of Policy, the Central Committee of the Communist Party of China  
Beijing 100017)*

### Abstract

Fuqing Municipality is a famous hometown of overseas Chinese along the coast in the middle part of Fujian Province. Its land area is 2 430km<sup>2</sup>, and population is 1.11M. Since 1979, Fuqing Municipality has been geared to the needs of market, has given full play to the superiority of the mountains, sea and overseas Chinese hometown and has developed the external agriculture, and it has achieved outstanding successes. The main measures and experiences are as follows: 1. to exploit the mountain and sea resources, develop good-quality and high-output agriculture to promote the rural economy in the mountain area; 2. to rationally deploy the resources and adjust economic structure; 3. to lead the agriculture to develop on a vast scale, form some bases and realize industrialization; 4. to pursue the joint-stock system and set up a new and active developing and investing mechanism; 5. to speed up the construction of water conservancy facilities, in order to provide the water resource for integrated development of agriculture.

**Key words** Fujian Province, Fuqing Municipality, agriculture, integrated development